

# 新形势下黄河防汛抢险队伍建设分析

朱济强\* 蒋 东

新乡黄河河务局封丘黄河河务局, 河南 453300

**摘要:** 众所周知, 防汛抢险工作是具有被动、紧急以及全民性的特点。而为了在一定程度内保障人民群众的生命以及财产安全, 对于黄河抢险工作就要做到全民皆兵的状态, 要尽自己最大的努力去抢护。新形势下, 防汛抢险队伍的建设是黄河险情抢护工作的重要组成部分, 在防汛抢险中担任防巡堤检查以及抢险等重要工作。而在新形势阶段, 如何加强黄河防汛抢险队伍的建设, 使防汛以及抢险队伍做到召之即来、来之能战、战之能胜的新形式现代化黄河防汛抢险专业队伍, 是摆在防汛工作面前的重要且现实紧迫的任务之一。针对目前黄河防汛抢险队伍存在的问题, 来探索防汛应急抢险专业化和社会化机制研究的必要性, 并提出新形势下黄河防汛抢险队伍建设的建议。

**关键词:** 黄河; 防汛抢险; 队伍建设; 必要性

## 一、前言

相对于其他的基础建设工作, 黄河防汛抢险队伍的建设是比较重要也是需要极强专业性的建设之一。它不仅对黄河的防汛抢险工作起到保障作用, 还可以对整个地区的经济发展起到促进效果。而且专业的防汛抢险队伍在黄河险情抢护中, 占据主力军作用, 该队伍集抢险技术与抢险能力于一体, 防汛抢险是队伍的中心任务。为了保障黄河水利工程以及人民群众的生命财产安全, 将险情灾害降到最低是抢险队伍的职责所在。为适应现代化的抢险需求, 只有对传统的防汛抢险工作以及队伍进行专业化的改革, 破解传统束缚的阻碍, 通过创新科技能力, 来发挥抢险队员的主观能动性, 从而增强抢险队伍的战斗力。

## 二、目前黄河防汛抢险队伍存在的问题

黄河专业防汛抢险队伍, 主要的任务有黄河急、险以及跨省、跨流域进行的抢险工作, 同时, 也是黄河段防汛抢险的专业技术主力。而目前黄河专业防汛抢险队伍主要存在的问题有:

### (一) 黄河专业防汛抢险队伍

#### 1. 老龄化、文化程度低

根据治理黄河险情的需要, 在很早之前, 我国就组建了一只抗洪抢险队伍, 这些人员到现在已经是队伍的主力队员<sup>[1]</sup>。但由于队伍的人均年龄已经在50多岁左右, 其身体状况已经不适合在一线进行工作。而且这批人员普遍文化程度较低, 抢险知识以及技术存在落后现象, 虽然经历多年的黄河险情工作, 但缺乏对先进技术的了解, 也因此阻碍了队伍的发展。

#### 2. 防汛抢险经费不足

目前, 因为防汛抢险的资金严重短缺, 阻碍了黄河防汛专业队伍的建设和发展。以致于专业救援队伍的集中训练的机会并不多见, 有的队伍一年都不能正式集中训练一次, 导致黄河防汛专业队伍的整体专业水平不高<sup>[2]</sup>。

除此之外, 黄河防汛抢险专业的抢险队伍因配备不足, 用于抢险的设备比较落后, 防汛抢险的技术知识结构比较传统守旧, 所以导致黄河防汛抢险专业的队伍在黄河防汛抢险技术、设备以及知识方面, 都很难承担起紧迫、艰巨、繁重的新形势下的防汛抢险工作。

### (二) 群众防汛抢险队伍

#### 1. 群众防汛抢险队伍管理不到位

随着我国社会经济建设的快速发展, 使得我国人口流动性比较强, 相对的, 在黄河流域人们外出就业的人数常年增长, 特别是长期外出务工的青壮年, 从而导致在黄河沿岸当地人较少。因此很难保证在突然发生洪水时, 能够找来

\*通讯作者: 朱济强, 1981年11月, 男, 汉族, 河南封丘人, 就职于新乡黄河河务局封丘黄河河务局, 高级工程师, 本科。研究方向: 防洪工程运行管理与抢险技术。

合适的人们组成群众防汛抢险队伍<sup>[3]</sup>。

此外,该地区的农村实行分田到户的制度,对于人员的管理难度较大,致使部分群众防汛队伍有名无实,而黄河防汛的基本力量主要来源于群众防汛队伍。但从黄河险情期间对堤坝的巡视和检查来看,群众防汛队伍在管理上仍然存在个别检查责任部分的指导不到位、必要的防汛工具、物资不齐全,组织纪律不严以及队伍人数达不到规定人数等诸多问题。

#### 2. 群众防汛队伍的抢险能力不足

群众防汛队伍的主要任务有清除堤坝、险工坡地的杂草,根据要求检查堤坝,对检查出的各种险情要及时处理<sup>[4]</sup>。但事实上,群众防汛队伍的检查 and 抢险能力还没有完全掌握,当发现险情时,不会想到要记录下来,事后又无法清楚描述,从而导致险情未能及时报告,从而耽误了最佳的救援时间。

黄河险情实践证明,想要预防和治理防汛抢险工作,主要依靠的就是工程建设加上人防建设,一般大的险情常常都是因小险情不能及时发现所造成,所以,开展群众队伍的查险工作十分重要。

#### 3. 群众防汛队伍的抢险意识不足

由于近几年来,我国未发生洪水险情,在加上小浪底水库的建成,人们对黄河防汛抢险的意识越来越低,所以在群众防汛队伍中,人们普遍存在侥幸心理以及麻痹思想,缺乏对于洪水的危险意识和灾害性的认知能力。

#### (三) 机动防汛抢险队伍

机械化防汛抢险队伍,是为了满足黄河险情而组建的专业抢险队伍。该队伍的防汛抢险设备都是由国家进行的统一配备,并根据黄河抢险的实际情况来设立的。也因此,该队伍没有省级机动救援队,也就没有相关的救援设备<sup>[5]</sup>。只有部分挖掘机和装载机也是用自有资金购买的,用于创造经营收入的。所以设备使用的时间比较长,就会出现老化严重的现象,若是发生洪水险情与经营创收产生冲突时,很难协调设备的紧急使用情况。

#### (四) 企业单位的脱离

按照目前对于黄河险情的管养分离的发展趋势,管理和养护工作已经逐渐分离开来,并执行严格的招投标制<sup>[6]</sup>。这样一来,无论是专业的黄河防汛抢险队伍还是群众防汛抢险队伍,都很难正常的参与黄河防汛抢险工作,最终将逐渐脱离抢险工作。

### 三、防汛抢险专业化和社会化管理制度研究的必要性

由于目前我国社会经济的快速发展,我国对于防汛抢险工作的要求也在逐渐提高。也因此,近几年来我国对于黄河防汛建设工程正在逐渐增多,而防汛抢险工作也逐渐变得比较繁重,其难度也在增加,但现在的防汛抢险管理制度并不能满足如今的防汛抢险需求<sup>[7]</sup>。所以,防汛抢险专业化以及社会化管理制度研究具有十分必要的作用。

### 四、新形势下黄河防汛抢险队伍建设的改善措施

#### (一) 做好防汛宣传工作

黄河防汛抢险队伍建设与黄河险情之间具有紧密的联系。而在建设黄河防汛抢险队伍时,要充分考虑到黄河洪水的突发性、危害性等特点。利用各种方式和渠道来宣传防汛知识。例如:在各种媒体上发表目前的黄河防汛工作,回事制作标语、口号等以简洁的言语来宣传防汛抢险知识<sup>[8]</sup>。或者是在每年黄河汛期来临之前,沿着黄河流域的各个村庄和街道张贴防汛宣传单,在潜移默化之中加强人们防汛抢险的相关知识。

#### (二) 组建专业的防汛抢险队伍

要改变以往组织的黄河专业防汛抢险队伍的年龄大、知识面弱的老方式,吸收近年来有相关知识和参加过工作的技术骨干和毕业生,通过加入新鲜力量来建立一支既有文化又专业的防汛抢险队伍。

如图1所示。使传统的救援经验和方法加上先进的理念和设备四者相融合,并得以快速有效的解决黄河险情工作<sup>[9]</sup>。与此同时,由于新生代的年轻人对于新事物的认识和接受能力比较快,可以在实际的黄河险情救援中把新旧知识、理论知识与实践经验很好的结合起来,从而提高黄河险情治理的实战性,从而提高防汛抢险队伍的专业化。

#### (三) 充分利用机械抢险

机械化的防汛抢险队伍,是近年来为了很好的处理黄河险情工作的新型力量。该队伍需要按照黄河险情的需求来配备机动设备,例如,运用装载机,通过装载机的作业速度快、机动好以及操作轻便等特点,来承载树枝或者砂石土壤来填埋黄河涨水区域,如图2所示。



图1 专业的防汛抢险队伍



图2 装载机在进行工作

值得注意的是,装载机在使用的过程中要加强设备的维护和保养,从而使得机械设备的完工率保持在100%。而且救援队员要对机械设备有熟练掌握的操作能力,如果遇到险情,能够进行独立管理<sup>[10]</sup>。而且,一些机械设备的使用可以提高救援人员和物资的运送能力,加快救援进度,并减少救援人员的体力消耗。

#### (四) 加强防汛抢险人员的专业培训

防汛抢险队伍要常年坚持岗位培训,并通过开展防汛抢险的实践演习活动、技能实际操作比试等,通过积累实践经验来强化队伍的专业技能。或者是通过相关的河道建设施工,来提高队伍的实战能力。也可以举办以黄河为主题的专业抢险技术培训班,并定期派遣年轻并有经验的人员去参加,这样既能学习到防汛抢险的理论知识,又能提高防汛抢险的专业技术。

#### (五) 提高群众防汛队伍的防汛专业能力

由于近几年来,我国黄河出现枯水现象,再加上小浪底水库的建成,使得人们对黄河防汛抢险的意识浅薄,所以在群众防汛队伍中,人们普遍存在侥幸心理以及麻痹思想,缺乏对于洪水的危险意识和灾害性的认知能力。再加上经济化的市场,做什么事都要将报酬,所以建议对群众防汛抢险人员参加培训或者演戏活动的人员给予相应的报酬。这样,群众才会积极才加黄河抢险演习工作和培训。

每年都要在汛前对群众防汛队伍进行集中的基本抢险知识训练,让其学到基本的防汛知识、巡查堤坝的要领、鉴别险情的方法以及防汛抢险的基本技能。在培训完成后,要通过实践演习,才能让群众将学到的理论知识与实践结合起来。

### 五、结语

黄河防汛抢险队伍一直是以专业队伍、群众队伍加上机动队伍相结合的方式,但由于平时各有其的本职工作,想要临时组织起来,会出现默契配合上的问题,使其业务能力和所担负的任务相互排斥。加上自然和社会情况的不断变化,防汛抢险的知识和技术也在不断创新中,如果依旧凭借传统的防汛抢险经验和方法来应对,已经适应不了如今防汛抢险的需要。因此,所有的防汛抢险队伍都要通过专业的培训来提升抢险能力,使其抢险技术和抢险人员都能够满足实际的黄河险情。这样既可以节省人力也可以节省物力。

## 参考文献:

- [1]王传京.抓实水利工程防汛工作,为群众安全提供保障[J].吉林农业,2019(22):51.
- [2]李薇,谢国虎,胡鹏,贺治国,王远见.黄河洪水洪峰增值机理及影响因素研究[J].水利学报,2019,50(09):1111-1122.
- [3]王之君,拓万全,王昱,张科,李余杰.黄河上游“十大孔兑”高含沙洪水灾害过程与输沙特性[J].灾害学,2019,34(03):93-96.
- [4].中国防汛抗旱.科学防控 精心研判 统筹兼顾 实现多赢——访水利部黄河水利委员会防汛办公室主任魏军[J].中国防汛抗旱,2019,29(01):15-18.
- [5]郭赛飞.新中国成立初期防汛动员工作的困境与应对——以黄河下游地区为例[J].当代中国史研究,2018,25(05):80-88+127.
- [6]蒲飞,张婷.黄河防总部署2018年黄河防汛抗旱工作[J].人民黄河,2018,40(05):2.
- [7]王昊,邢天明,邢栋,董栋,李怀志,刘树利.基层黄河防汛指挥决策支持系统研发与应用[J].人民黄河,2018,40(01):23-26.
- [8]王莉娜,宋二勇,马萧霞.微信平台在防汛工作中的应用分析[J].山东水利,2017(11):55-56.
- [9]王文超,李娜.新形势下基层黄河防办工作浅议[J].黑龙江科技信息,2017(04):240.
- [10]安新代,蔡彬.明确责任 细化预案 扎实做好黄河流域防汛抗旱工作[J].中国防汛抗旱,2016,26(05):14-15.