

小型农田水利工程建设管理存在的问题及对策

周炳权

宁夏诚建建设工程有限公司 宁夏 中卫 755100

摘要: 随着农业现代化的推进,小农田水利工程建设管理面临诸多挑战。资金短缺、技术落后、管理不规范等问题凸显,制约了工程效益的发挥。这些问题主要源于政策支持不足、投资渠道单一、技术创新滞后以及管理体系不完善。因此,必须强化政策引导,加大资金投入,推动技术创新,完善管理体系,以解决存在的问题。这样才能确保小型农田水利工程建设的高质高效,为农业现代化和农村可持续发展提供坚实保障。

关键词: 小型农田;水利工程;建设管理;存在问题;对策

引言:在农业发展中,小型农田水利工程建设管理具有举足轻重的地位。然而,当前存在一系列亟待解决的问题,如资金短缺、技术和管理落后等,这些问题不仅影响了工程的质量和效益,也制约了农业的可持续发展。为应对这些挑战,我们必须深入分析问题的成因,探索切实可行的解决方案,强化政策支持、资金投入、技术创新和管理体系完善,以推动小型农田水利工程建设管理的健康发展,为农业现代化和农村繁荣作出积极贡献。

1 小型农田水利工程建设管理的现状分析

1.1 建设成就

近年来,随着国家对农业基础设施建设的重视不断加强,小型农田水利工程建设取得了显著的成就。一方面,工程建设规模不断扩大,涵盖了灌溉、排水、水土保持等多个方面,有效提升了农田的抗灾能力和综合生产能力。另一方面,工程建设质量和技术水平得到了显著提升,许多先进的工程技术和方法被应用到工程建设中,为农业生产提供了有力的技术支撑。

1.2 管理现状

尽管小型农田水利工程建设取得了显著的成果,但管理方面的问题也不容忽视。当前,小型农田水利工程建设管理的总体情况可以概括为以下几个方面:(1)管理体系不断完善。随着工程建设规模的不断扩大和技术水平的不断提高,各级政府和相关部门对小型农田水利工程建设管理的重视程度也在不断提高。一些地区已经建立起较为完善的管理体系,明确了各部门的职责和协作机制,确保了工程建设的有序进行。(2)管理手段不断更新。随着信息化技术的发展,小型农田水利工程建设管理的手段也在不断更新。一些地区已经引入了先进的信息技术手段,如遥感、地理信息系统等,提高了管理的效率和准确性。然而,管理现状仍然存在一些问题

和挑战。第一,资金短缺是制约小型农田水利工程建设管理的重要因素。由于地方财政压力较大,很难为工程建设提供充足的资金支持,导致一些工程项目无法顺利推进。第二,技术和管理水平有待提高。一些地区的小型农田水利工程建设仍然沿用传统的技术和管理方法,难以适应现代农业发展的需求。第三,缺乏统一的管理标准和规范。由于缺乏统一的管理标准和规范,不同地区之间的管理水平和质量存在差异,影响了工程建设的整体效果。

1.3 存在问题

在小型农田水利工程建设管理中,存在以下几个方面的主要问题:(1)资金不足。由于地方财政压力较大,加上社会资本的参与度不高,导致小型农田水利工程建设资金来源有限,难以满足工程建设和管理的需求。(2)技术落后。一些地区仍然沿用传统的水利工程技术和方法,缺乏技术创新和更新换代的动力,导致工程建设的质量和效益受到限制。(3)制度不完善。虽然国家和地方政府出台了一系列政策和法规来规范小型农田水利工程建设管理,但在实际执行中仍存在一些漏洞和不足之处,如监管不力、责任不清等,影响了管理的效果和效率。(4)人才匮乏。由于缺乏专业的水利工程建设管理人才和技术人才,导致一些工程项目的管理水平和质量难以提升,影响了工程建设的顺利进行。

2 小型农田水利工程建设管理问题的成因分析

2.1 政策层面:政府政策导向和支持力度的不足

首先,政策的引导和支持是小型农田水利工程建设管理的基础。然而,在现阶段,虽然国家政策层面强调农业基础设施的重要性,但在具体执行过程中,对于小型农田水利工程的政策导向和支持力度仍有不足。这主要体现在以下几个方面:一是政策宣传不到位,导致部分地方政府和农民对政策的认识不够,缺乏建设的主动

性和积极性；二是资金投入不足，无法满足建设管理的全面需求，制约了工程建设的规模和速度；三是政策执行不力，部分地区存在政策执行过程中的偏差和失真，影响了政策的实施效果。

2.2 经济层面：投资主体单一，资金筹集困难

经济因素是影响小型农田水利工程建设管理的重要因素之一。目前，我国小型农田水利工程建设主要以政府投资为主，投资主体相对单一。这种情况下，一方面政府的财政压力较大，难以承担全部建设任务；另一方面，由于缺乏多元化的投资渠道，社会资本参与度不高，导致资金筹集困难。此外，部分地区经济发展滞后，农民收入水平低，自筹资金能力有限，也进一步加剧了资金筹集的困难^[1]。

2.3 技术层面：技术更新滞后，创新能力不足

随着科技的进步和农业现代化的推进，小型农田水利工程建设管理对技术的需求也日益增强。然而，当前部分地区的农田水利工程建设仍沿用传统的技术和方法，技术更新滞后，创新能力不足。这主要表现在以下几个方面：一是缺乏先进的工程建设技术和管理手段，导致工程建设效率低下，质量难以保证；二是缺乏专业的技术人才和管理人才，制约了技术创新和管理水平的提升；三是缺乏与现代农业发展相适应的技术支撑，难以满足农业结构调整和产业升级的需求。

2.4 管理层面：管理体系不健全，管理手段落后

管理层面的问题也是导致小型农田水利工程建设管理问题的重要原因之一。目前，部分地区的农田水利工程建设管理体系尚不健全，管理手段落后。这主要体现在以下几个方面：一是管理机构设置不合理，职责不明确，导致管理效率低下；二是管理制度不完善，缺乏科学有效的管理制度和规范，导致管理过程中出现混乱和失序；三是管理手段单一，缺乏现代化、信息化的管理手段和方法，制约了管理效能的提升。

3 小型农田水利工程建设管理对策与建议

3.1 政策建议：强化政府政策支持，加大投入力度

小型农田水利工程建设对于促进农业现代化、确保粮食安全、改善农村生态环境具有重要意义。在这一过程中，政府的政策支持与资金投入起着至关重要的作用。为此，本文提出以下政策建议，以期推动小型农田水利工程建设健康发展。（1）强化政策导向。政府在制定农业发展政策时，应充分考虑小型农田水利工程建设的需求，将其纳入农业发展总体规划中。通过明确政策导向，可以引导地方政府和社会资本认识到小型农田水利工程建设的重要性，从而激发其参与热情。同时，

政府还应加大对小型农田水利工程建设宣传力度，提高公众的认知度和参与度。（2）加大资金投入。资金是小型农田水利工程建设的关键要素。政府应在财政预算中优先安排小型农田水利工程建设资金，并根据实际需要适时增加投入。此外，政府还可以通过发行债券、引入社会资本等方式，拓宽融资渠道，为工程建设提供稳定的资金来源。同时，政府应加强对资金使用的监管，确保资金专款专用，防止挪用和浪费。（3）优化资金使用。在加大资金投入的同时，政府还应注重优化资金使用效率。这可以通过建立资金使用监管机制来实现。具体来说，政府可以设立专门的监管机构或委托第三方机构，对小型农田水利工程建设资金的使用情况进行定期检查和审计。同时，还可以引入竞争机制，通过公开招标等方式选择优质的施工单位和材料供应商，降低建设成本，提高资金使用效率。

3.2 经济对策：拓宽融资渠道，引导社会资本参与

在小型农田水利工程建设管理中，资金筹集问题一直是制约工程进展的关键因素。为了有效缓解这一问题，我们提出以下经济对策，旨在拓宽融资渠道、引导社会资本参与，为工程建设提供稳定的资金支持。（1）拓宽融资渠道。现有的资金来源主要依赖于政府投入，然而，政府资金有限，难以满足日益增长的农田水利建设需求。因此，我们必须积极拓宽融资渠道，吸引更多的社会资本参与。具体措施包括：发行地方政府债券，通过市场机制筹集资金；与社会资本合作，引入私人投资和股权投资基金；探索与金融机构的合作，如政策性银行、商业银行等，为工程建设提供长期稳定的贷款支持。（2）提供优惠政策。为了激发社会资本参与小型农田水利工程建设积极性，政府应提供一系列优惠政策。这些政策可以包括税收减免、土地供应优先、费用减免等。通过减轻投资者的经济负担，提高其投资回报率，从而吸引更多的社会资本参与工程建设^[2]。（3）建立风险分担机制。社会资本参与小型农田水利工程建设面临着一定的风险，如政策风险、市场风险、技术风险等。为了降低这些风险，政府应建立风险分担机制。具体措施可以包括：设立风险基金，用于补偿投资者因不可抗力因素造成的损失；推广工程保险制度，通过保险公司分散风险；加强与投资者的沟通协调，共同应对工程建设中可能出现的问题。

3.3 技术创新：推动科技创新，提升工程建设质量

在小型农田水利工程建设中，技术创新是提升工程质量和效益的核心驱动力。为了更好地满足现代农业的发展需求，我们必须积极推动科技创新，将先进的科

技成果应用于工程建设中。(1)加强技术研发。针对小型农田水利工程建设中的技术难题,我们应鼓励科研机构、高校和企业加强技术研发合作,形成产学研一体化的创新体系。通过设立科技专项、提供研发资金支持等方式,引导和支持科研团队深入研究农田水利领域的核心技术,如节水灌溉、水土保持、智能化管理等。同时,加强与国外先进技术的交流与合作,引进消化吸收再创新,形成具有自主知识产权的科技成果。(2)推广先进技术。技术创新不仅要注重研发,更要注重成果的转化和应用。因此,我们应积极推广先进的工程技术和方法,在小型农田水利工程建设中广泛采用节水灌溉技术、高效排水技术、智能化监测与管理技术等。通过示范推广、技术培训、现场指导等方式,帮助农民和施工单位掌握和应用新技术,提高工程建设的科技含量和整体效益^[3]。(3)加强人才培养。科技创新的关键在于人才。为了保障小型农田水利工程建设中的技术创新,我们必须重视农田水利领域的人才培养。通过加强高校、科研机构与企业的联合培养,建立完善的人才培养体系,培养一批懂技术、会管理、善创新的优秀人才。同时,加强对现有从业人员的培训和教育,提高他们的专业素质和技能水平,使其能够更好地适应和推动工程建设中的技术创新。

3.4 管理改革:完善管理体系,加强监管和评估

小型农田水利工程建设不仅关乎农业生产的持续发展,也直接影响广大农民群众的生活质量和农村的生态环境。因此,完善管理体系、加强监管和评估是确保工程建设高效、有序进行的关键环节。(1)完善管理体系。一个高效的管理体系是确保小型农田水利工程建设顺利进行的基石。我们需要建立健全相关的管理制度和规章制度,明确各级管理部门的职责和权限,确保工作的顺畅进行。同时,应建立起信息共享和沟通机制,加强部门间的协作配合,形成工作合力。此外,通过设立专门的管理机构或指定专人负责小型农田水利工程建设的管理工作,可以更好地整合资源,提高管理效率^[4]。

(2)加强监管。监管是确保工程质量的重要手段。我们应建立健全监管机制,加强对工程建设全过程的监管。首先,要加强对建设单位的资质审查,确保具备相应的建设能力和经验。其次,要实施对施工现场的定期检查和不定期的抽查,及时发现和纠正违规行为。同时,还应加强对工程质量的监督检验,确保工程符合设计标准和规范要求。最后,应建立起严格的责任追究制度,对违反法律法规和管理规定的行为进行严肃处理。(3)强化评估。评估是对工程建设效益和管理效果的检验和反馈。我们应定期对小型农田水利工程建设进行评估,包括工程质量、使用效果、管理水平等方面。通过评估,可以及时发现存在的问题和不足,为改进管理提供依据。同时,评估结果也可以作为项目决策和资金安排的参考依据。为了确保评估的公正性和准确性,我们应建立起科学的评估指标体系和方法,并加强评估结果的应用和公开。

结束语

在解决小型农田水利工程建设管理问题的道路上,我们已经取得了初步的成果,但仍有很长的路要走。未来,我们必须继续努力,通过持续的政策创新、资金投入、技术进步和管理体制完善,不断提升工程建设的质量和效率。只有这样,我们才能确保小型农田水利工程建设管理为农业现代化提供坚实的支撑,让农民真正受益,为农村的可持续发展贡献力量。让我们携手并进,共创水利建设的美好未来。

参考文献

- [1]徐泽虎.小型农田水利工程建设管理存在的问题及对策[J].江西农业,2019,(08):47-48.
- [2]吕建.新时期小型农田水利工程管理问题与应对方案[J].河南水利与南水北调,2019(2):16-17.
- [3]范利杰.小型农田水利工程建设管理存在的问题及解决措施[J].水电水利,2020,4(8):13-14.
- [4]裴江学.小型农田水利工程建设管理存在的问题及解决措施[J].乡村科技,2019,(04):123-124.