

乡村振兴战略下农村人居环境整治

曹艳 宋雯* 叶松

新疆德安环保科技股份有限公司 新疆 乌鲁木齐 830026

摘要: 加强对农村人居环境的全面整治,推动美丽乡村的建设和发展,是促进我国乡村振兴战略规划有效实施的一项重要举措。结合库尔勒市阿瓦提乡农村人居环境整治工作试点开展情况,研究了乡村振兴战略下我国农村人居环境整治工作开展中存在的问题及对策,以供参考。

关键词: 乡村振兴;农村;人居环境;整治

引言

随着我国农村改革的全面实施,“三农”工作取得了较为显著的成效,为我国社会经济的全面建设和发展提供了有力支持。但是,农村的全面建设与发展,在带动农村地区经济提升以及各产业结构优化调整的同时,也导致了农村人居环境恶化等问题,对农村建设的持续发展造成了较为严重的制约,在一定程度上阻碍了我国乡村振兴战略的有效实施。为促进我国乡村振兴战略全面实施和快速推进,我国有关发展规划与政策中明确提出了要重点解决农村发展中的环境问题等要求,通过全面整治和改善农村人居环境,推动乡村振兴目标实现。

1 乡村振兴战略下农村人居环境整治存在的主要问题

1.1 整治主体错位化,农民主体性淡化缺失

目前我国的农村人居环境整治提升工作面临着整治主体错位化,农民主体积极性不高的难题。一方面,有些政府习惯性地强力主导农村人居环境整治工作,很少走进群众,了解农民的真实需求,农民群众的意见被边缘和忽视。另一方面,政府强推动,农民弱参与,只有政府在单打独斗,甚至有些农民不愿意配合和阻碍相关工作,亟需解决主体错位的问题。要充分调动农民群众的积极性和主动性,解决政府主导农民旁观的问题,遵循群建群治群享的原则,切实发挥农民主体作用,提升农民的参与感,否则将会增加政府整治农村人居环境的成本,引发各种矛盾。

1.2 资金投入不充足,市场化融资水平较低

目前,农村人居环境整治工作的制约瓶颈主要体现在资金缺口大,资金投入不足,难以实现预期的整治效果。根据农村环境综合整治的投入标准,农村人居环境整治所需资金非常庞大,难以实现预期的整治效果。同时中央财政专项补贴资金不足,某些地区的财政收入和村民可支付水平较低,农村人居环境整治所需资金存在较大缺口。除此之外,农村人居环境整治资金的筹融渠道单一,市场化融资水平较低,没有充分调动社会力量的参与。因此,各地要积极拓宽资金筹集渠道,补齐农村人居环境整治资金的缺口。

1.3 地域特色不鲜明,整治模式同质化严重

近年来,各地纷纷展开农村人居环境整治工作,但是在推进的过程中存在整治模式同质化的现象,有的地区盲目去模仿甚至是照抄一些优秀的案例。整治模式同质化主要体现在建筑风格相似、产业发展模式复制、村容村貌雷同等问题,使很多农村失去自己的独特性和竞争性。同质化现象的发生深度反映出某些地区的乡村建设者前期缺乏深入的实地调查,对当地的本土特色和发展优势认识不足,在农村人居环境整治工作中未提出创新性、适宜性的发展模式,极大地浪费了各项资源。

1.4 相关机制不健全,重建轻管现象普遍化

完善长效的机制对于农村人居环境整治工作至关重要。在农村人居环境整治工作开展的过程中,不仅需要大力投资和建设相关的基础设施,还要高度重视整治成果的运营和维护,从而让农村人居环境整治成果长期发挥作用。当前,我国农村人居环境整治工作的相关机制还不够完善,重建轻管的现象比较普遍。相关机制不健全主要体现在协调机制、运营机制、监督机制和评价机制等方面。

1.5 整治内容不全面,整治水平差异化明显

乡村人居环境整治三年行动完结之后,各农村地区人居环境整体状况明显改善,但是纵观全国农村地区,人居环境整治进度不一、整治效果存在明显差距,整治水平不平衡现象突出。此外,农村人居环境整治工作涵盖的内容不够全面,虽然“厕所革命”、生活污水治理和垃圾处理等基础性和常规性的项目取得很大进展,但是绿化水平低、杂物杂草随意堆放、养殖区住宅区界限不明确、照明设施和淋浴设施不健全等问题还未有效解决。

2 乡村振兴战略下农村人居环境整治的有效路径

2.1 坚持党的全面领导,强化落实政府工作责任

2.1.1 坚持党的全面领导,充分发挥基层党组织作用。党中央高度重视农村人居环境整治工作,各地区要贯彻落实党中央关于改善农村人居环境的重大决策,扎实部署落实农村人居环境整治工作。基层党组织需要筑牢战斗堡垒,落实各村党支部书记第一责任人职责,细化各项具体任务,明确各岗位职责,推动农村人居环境整治网格化管理^[1]。

2.1.2 强化落实政府部门工作责任。在农村人居环境整治工作中,省级领导主要负责统筹规划,制定指导性政策,市级政府调度规范,县级政府履行主体责任。各级部门要有效衔接,同向发力,切实将农村人居环境保护责任落到实处。农村人居环境整治往往由政府多个部门牵头负责,需要建立责任清单,明确各牵头部门的任务分工,并成立农村人居环境整治工作领导小组总体组织协调各项工作^[2]。

2.2 科学制定整治规划,创新人居环境整治模式

2.2.1 制定科学合理的整治规划。整治农村人居环境重在统筹推进,农村人居环境整治工作涉及范围十分广泛,需要加强顶层设计,制定科学合理的整治统筹规划^[3]。整治规划为有序推进农村人居环境整治工作奠定基础,制定统筹发展规划时要科学分配资源,首先突破重点和攻坚难点,防止平均用力。

2.2.2 因地制宜创新整治模式。因地制宜、分类推进是农村人居环境整治的基本原则。各地在积极学习农村人居环境整治典范的有效模式和先进经验时,必须创新性提出适宜本地的农村人居环境整治模式,根据本地的经济水平、自然条件、风土人情和农民关切,创新性制定整治模式方案,科学确定本地的任务和目标。

2.3 加大资金投入力度,拓宽资金筹融资的渠道

2.3.1 加大政府财政支持力度。政府财政支出为农村人居环境工程“保驾护航”,需要建立地方为主,中央补助的政府投入体系。地方各级政府还需要统筹整合各个渠道的资金,提升资金的使用效率,优化资金使用方式,强化资金保障。

2.3.2 强化市场化运作。农村人居环境整治工作需要通过引入市场化运作方式来调动社会力量、吸引社会资金^[4]。由于农村人居环境整治投资大、建设工期长,回收时间久,需要政府出台积极的支持政策,采用直接投资、投资补助、运营补贴、购买服务等方式支持农村环境治理,完善支持方式。此外,倡导新乡贤文化,利用乡情乡愁等因素吸引本地优秀人才支持农村人居环境整治。

2.3.3 提升农村产业发展。农村整体经济发展水平直接影响农村人居环境整治进展,在吸收外部资金的同时要积极挖掘本地潜在经济潜力。各农村地区要结合农村特色,发挥自身比较优势,寻求村庄特色与市场需求的共振点,延伸农村的产业链和价值链,提升农村产业发展。

2.4 尊重农民主体地位,提升农民生态环境意识

2.4.1 重视宣传引领作用。某些农民对人居环境概念及重要性缺乏科学的认知,必须重视宣传发挥的引领作用。宣传效果是否理想,主要看宣传是否细致耐心、生动灵活。灵活宣传吸引群众,通过公众号、微信群和宣传小册子等方式,生动形象向农民展示相关视频图片,激发农民改善人居环境的内在动力。巧借文明载体,开展最美庭院、环境卫生光荣榜等活动提升农民参与热情。

2.4.2 建立务实发展机制。想要切实引导群众参与人居环境整治活动,必须建立务实的发展机制,增强人居环境与农民利益之间的内在联系,进而提升农民责任感和调动农民参与度。尊重农民主体地位,强化服务意识,细致了解农民真实需求,建立民主决策机制提升农民参与感,同时积极调动农民管理维护的热情和发挥监督作用^[5]。

2.5 完善长效管护机制,确保整治成果长效运行

2.5.1 健全网格化管理机制。乡(镇)或者县一级的政府应该以各行政村为基本单位健全网格化的管护机制,将所有的行镇村都纳入到网格中,形成一个有机的系统,有助于全面而细化地管理各个单元。结合农村人居环境整治内

容划定管护网格,配备专人负责管护工作,明确管护的要求,优化管护的考核方式,落实管护责任。

2.5.2 健全科学的督查机制。针对目前农村人居环境整治中存在的“重建轻管”现象,必须建立科学的督查机制,对农村人居环境的整治过程、整治效果、群众满意度和后续管护等进行全面评估和监督,并使这项工作常态化,专人负责,定期定点进行督查。为了保证评估结果的客观性,可以引入第三方评估机构,从而避免利益主体之间的互相包庇。

结束语

快速城镇化和工业化进程中,城乡人居环境水平差距较大。农村生产生活条件发生改变,农民生态环境意识淡薄,农村人居环境建设滞后致使农村人居环境的短板问题日益严峻,严重制约乡村振兴和美丽乡村建设。农村人居环境作为乡村振兴战略的重要一环,既关乎农民居住条件改善和生活水平的提升,也关系到农村的转型发展和可持续发展,所以亟需高度重视和加快整治农村人居环境。

参考文献

- [1]李克乐,杨宏力.乡村振兴战略下农村人居环境治理对策[J].合作经济与科技,2021(17):21-23.DOI:10.13665/j.cnki.hzjyjkj.2021.17.008.
- [2]李海燕,张永.乡村振兴战略下河南农村人居环境优化路径[J].山西农经,2021(16):96-98.DOI:10.16675/j.cnki.cn14-1065/f.2021.16.045.
- [3]骆成杰,王正富.乡村振兴背景下农村人居环境改善实践探索[J].乡村科技,2021,12(22):102-104.DOI:10.19345/j.cnki.1674-7909.2021.22.038.
- [4]崔自明.乡村振兴背景下农村人居环境整治提升路径探析[J].农家参谋,2021(13):7-8.
- [5]许宁宁.乡村振兴视角下农村人居环境协同整治路径研究[D].西北大学,2021.