

# 油气田开采排污许可制度的优化与实施路径研究

桑彦波

河南油田工程科技股份有限公司 河南 郑州 450000

**摘要:** 随着国家对环境保护的日益重视,油气田开采排污许可制度作为控制污染物排放的关键手段,其优化与实施路径成为研究重点。本文分析了当前油气田开采排污许可制度的实施现状,揭示了存在的挑战与不足。在此基础上,提出了包括立法完善、技术创新、管理机制创新在内的优化策略,并详细规划了实施路径,旨在促进该制度的有效执行,降低油气田开采对环境的负面影响,推动我国环保事业的持续发展。

**关键词:** 油气田开采排污许可; 制度优化; 实施路径

引言: 油气田开采作为能源开发的重要一环,对国民经济具有举足轻重的作用。然而,伴随着开采活动的进行,环境污染问题也日益凸显,尤其是油气开采过程中产生的各类污染物排放,对生态环境构成了严重威胁。因此,油气田开采排污许可制度的优化与实施显得尤为重要。本研究旨在通过分析当前油气田开采排污许可制度的现状及存在的问题,提出有效的优化策略和实施路径,以期为该制度的完善提供参考,从而有效减少油气田开采带来的环境污染,保障生态系统的健康与稳定。

## 1 油气田开采排污许可制度的现状分析

### 1.1 我国油气田开采排污许可制度的实施情况

我国在油气田开采领域实施排污许可制度,旨在规范和控制油气开采过程中的污染物排放,以保护环境和生态系统。随着国家对环境保护的日益重视,该制度在近年来得到了逐步的推广和完善。依据生态环境部发布的《全面实行排污许可制实施方案》,到2025年和2027年,我国将分别实现工业噪声、工业固体废物等环境要素的排污许可管理,以及固定污染源排污许可制度体系的更加完善。这些方案和目标涵盖了油气田开采过程中可能产生的各类污染物,表明了国家对油气田开采排污许可制度的重视。然而,尽管制度已经确立,但在实际执行中,油气田开采排污许可制度仍面临一些挑战。由于油气田开采的复杂性和专业性,相关企业和单位在执行排污许可制度时可能存在理解和操作上的困难。同时,部分地区在监管力度和执法水平上也有所差异,影响了制度的整体实施效果。

### 1.2 我国排污许可制度的立法基础及执行情况

我国排污许可制度的立法基础主要包括《环境保护法》、《大气污染防治法》和《水污染防治法》等法律法规。这些法律原则性规定了排污许可制度的基本框架和要求,为制度的实施提供了法律保障。国务院还颁

布了《控制污染物排放许可制实施方案》,生态环境部(原环保部)制定了《排污许可证管理暂行规定》和《排污许可管理办法》等规范性文件,进一步细化了排污许可制度的执行细节。在立法的基础上,我国逐步建立了排污许可制度的执行体系。各级生态环境部门负责排污许可证的核发和监管工作,企业则按照排污许可证的要求进行污染物的排放和管理。通过排污许可证的核发和监管,我国有效地控制了污染物排放,提高了环境治理水平<sup>[1]</sup>。

### 1.3 油气田开采排污许可制度存在的问题

尽管油气田开采排污许可制度在立法和执行上取得了一定进展,但仍存在一些问题。(1) 监管效能有待提高。由于油气田开采的复杂性和隐蔽性,监管部门在监测和执法上可能存在困难,导致一些违法排污行为得不到及时查处。(2) 技术手段相对落后,在污染物排放的监测和管理上,缺乏先进、高效的监测技术和手段,影响了制度的执行效果。(3) 公众参与不足,油气田开采排污许可制度的制定和执行过程中,缺乏足够的公众参与和监督,导致一些问题和意见得不到及时反映和解决。

## 2 油气田开采排污许可制度的优化策略

### 2.1 立法完善

(1) 在环保基本法中明确排污许可制度的法律地位,为确保油气田开采排污许可制度的有效实施,首先需要在国家层面的环保基本法中明确其法律地位。这包括在《环境保护法》等相关法律中,将排污许可制度作为控制污染物排放、保护生态环境的核心制度之一,并详细阐述其重要性、适用范围以及与其他环保制度的相互关系。此举不仅有助于提升排污许可制度的权威性,还能为各级政府和相关部门在执行该制度时提供明确的法律依据。(2) 细化排污许可制度的适用范围和规范对象,油气田开采过程复杂,涉及多种污染物排放。因

此,在立法层面需要细化排污许可制度的适用范围和规范对象,确保制度能够全面覆盖油气田开采的各个环节。具体而言,应根据油气田开采的不同阶段(如勘探、开发、生产、运输等)以及污染物类型(如废水、废气、固体废物等),制定详细的排污许可标准和要求。同时,对于不同类型的油气田,也应考虑其特殊性,制定差异化的排污许可制度,以确保制度的针对性和实效性。(3)加强对违法排污行为的法律责任追究,为了有效遏制油气田开采过程中的违法排污行为,需要在立法中加强对相关责任主体的法律责任追究。这包括明确违法排污行为的界定标准、处罚措施以及执行程序,确保违法者能够得到应有的惩罚。同时,还应加大对违法排污行为的曝光力度,通过媒体、社会监督等渠道,形成强大的舆论压力,提高违法成本。此外,还应建立跨部门协作机制,加强环保、能源、司法等部门之间的信息共享和联合执法,共同打击违法排污行为。

## 2.2 技术创新

(1)建立一体化、信息化污染源联动管理平台,随着信息技术的不断发展,建立一体化、信息化的污染源联动管理平台已成为可能。该平台应整合环保、能源、交通等多部门的数据资源,实现跨部门、跨领域的信息共享和协同监管。通过该平台,可以实时监测和分析油气田开采过程中的污染物排放情况,及时发现和预警潜在的环境风险。同时,该平台还可以为政策制定和决策提供支持,提高环保工作的科学性和效率。(2)通过许可信息、自行监测信息、移动监察、监测系统的数据交换,实现全流程监管,为了实现对油气田开采过程中污染物排放的全流程监管,需要充分利用现代信息技术手段,实现许可信息、自行监测信息、移动监察以及监测系统的数据交换和共享。这包括建立统一的数据标准和接口,确保各类数据能够实时、准确地传输和更新;开发智能分析算法,对收集到的数据进行深度挖掘和分析,及时发现异常排放情况;建立预警和响应机制,根据分析结果采取相应的监管措施<sup>[2]</sup>。(3)推广先进的环保技术和设备,提高企业减排能力和水平,为了降低油气田开采过程中的污染物排放,需要积极推广先进的环保技术和设备。这包括废水处理技术、废气处理技术、固体废物资源化利用技术等。通过引进和消化吸收国际先进技术,结合我国油气田开采的实际情况,开发具有自主知识产权的环保技术和设备。同时,应鼓励企业加大环保技术研发投入,提高自主创新能力,推动环保产业的快速发展。此外,还可以通过政策引导和资金扶持等方式,促进企业采用先进的环保技术和设备,提高减

排能力和水平。

## 2.3 管理机制创新

(1)实行“一证式”管理,将排污许可制度作为企业守法、部门执法、社会监督的依据。为了简化审批流程、提高行政效率,应实行“一证式”管理,将排污许可证作为企业合法排污的唯一凭证。该证件需详细载明企业的基本信息、排放污染物的种类、数量、浓度、排放方式及时间限制等关键内容,使之成为企业日常运营中必须严格遵守的法定依据。同时,排污许可证也应成为环保部门开展执法检查的重要抓手,以及社会公众参与环境监督的有效工具。环保部门可通过定期核查排污许可证的使用情况,及时发现并纠正企业的违法排污行为;社会公众则可通过查询排污许可证的信息,了解企业的排污状况,并有权向环保部门举报企业的违法排污行为。(2)建立严格的证后监管制度和机制,加强对企业排污行为的监督和管理。在“一证式”管理的基础上,需进一步完善证后监管制度和机制,确保排污许可证制度能够得到有效执行。具体而言,应建立健全排污许可证的动态管理机制,对企业排污状况进行实时监控和定期评估。一旦发现企业存在违法排污行为,应立即采取措施予以制止,并依法追究相关责任。同时,还应加强对企业的教育和培训,提高企业的环保意识和法律意识,促使企业自觉遵守排污许可证制度<sup>[3]</sup>。(3)简化审批流程,提高行政效率,优化服务职能。在完善排污许可证制度的同时,也需注重提高行政效率,优化服务职能。具体而言,应简化审批流程,减少审批环节和审批时间,降低企业的制度性成本。可以通过建立网上审批系统,实现审批流程的线上办理,提高审批效率。同时,还应加强对审批人员的培训和管理,提高其业务水平和服务意识,确保审批工作的公正性和高效性。

## 3 油气田开采排污许可制度的实施路径

### 3.1 制定详细的排污许可指南

(1)明确排污许可的申请、审核、核发流程,首先,要制定详尽的排污许可申请、审核、核发流程,确保每一步骤都有明确的规定和指导。企业应按照流程提交排污许可申请,包括但不限于企业基本信息、生产工艺流程、污染物排放种类及数量、排放设施及监测计划等内容。环保部门需对申请材料进行严格审核,评估企业是否具备达标排放的能力和条件。审核通过后,环保部门将核发排污许可证,明确企业的排放权限、排放标准 and 监测要求,作为企业合法排污的法律依据。(2)提供详细的排污许可标准和计算方法,排污许可指南中还应详细列出各类污染物的排放标准,以及排放量的计算

方法和监测要求。这些标准和计算方法应根据油气田开采的实际情况和国家环保政策进行制定,确保既符合行业特点又满足环保要求。企业应按照指南中的标准和方法,准确计算和报告自身的排放量,制定合理的减排措施,确保达标排放。

### 3.2 推进信息化建设

(1) 建立和完善排污许可信息平台,为了提高排污许可管理的效率和透明度,应建立和完善排污许可信息平台。该平台应具备企业申请、审核进度查询、许可证管理、监测数据上传和共享等功能,方便企业、环保部门和公众进行查询和监督。同时,平台应实现与其他环保系统的互联互通,形成统一的数据体系,提高信息资源的共享和利用效率。(2) 利用大数据和人工智能技术优化排污监管,随着大数据和人工智能技术的不断发展,其在环保领域的应用也日益广泛。利用大数据技术,可以对企业排放数据进行深度挖掘和分析,发现潜在的环境问题和风险点。同时,人工智能技术可以实现对企业的实时监管和预警,一旦发现异常排放情况,立即通知企业采取措施进行整改。这将大大提高环保部门的监管效率和准确性,降低执法成本<sup>[4]</sup>。

### 3.3 加强第三方服务和监管

(1) 培育第三方咨询和服务市场,为了为企业提供专业的技术支持和咨询服务,应培育和发展第三方咨询和服务市场。这些第三方机构应具备专业的环保知识和技术背景,能够为企业提供排污许可申请、环保设施设计、监测方案制定等方面的咨询和服务。通过引入第三方机构,可以为企业提供更加全面和专业的技术支持,提高企业的环保水平和减排能力。(2) 强化第三方机构在排污许可核发和监管中的作用,在排污许可的核发和监管过程中,可以引入第三方机构进行独立审核和评估。这些第三方机构应具备独立的法人资格和专业的技术能力,能够对企业的排放情况进行客观公正的评价和监测。通过引入第三方机构的独立审核和评估,可以进一步提高排污许可制度的公信力和执行力,确保企业的排放行为符合国家标准和法规要求。

### 3.4 提升公众参与度

(1) 加强环保宣传教育,提高公众环保意识,公众是环境保护的重要力量。为了提高公众的环保意识和参与度,应加强环保宣传教育。通过举办环保讲座、制作宣传材料、开展环保活动等方式,向公众普及环保知识和法规政策,提高公众的环保意识和参与度。同时,应鼓励公众积极参与环保行动,如举报环境违法行为、参与环保公益活动等,形成全社会共同参与环境保护的良好氛围。(2) 建立公众参与的监督机制和平台,为了鼓励公众更好地参与到排污许可制度的制定和实施中来,应建立公众参与的监督机制和平台。这些机制和平台可以包括公众意见征集、投诉举报渠道、信息公开等。通过公众意见征集,可以收集公众对排污许可制度的意见和建议;通过投诉举报渠道,可以及时发现和处理企业的环境违法行为;通过信息公开,可以让公众了解企业的排放情况和环保部门的监管情况,增强公众对排污许可制度的信任感和满意度。

### 结束语

综上所述,油气田开采排污许可制度的优化与实施是保障环境安全、推动绿色发展的关键。通过深入分析当前制度存在的问题,本文提出了针对性的优化策略与实施路径。未来,应持续关注制度执行效果,结合科技进步和政策调整,不断完善排污许可制度。同时,加强跨部门合作与国际交流,共同应对油气田开采带来的环境挑战,促进环境、经济与社会的和谐发展,为建设美丽中国贡献力量。

### 参考文献

- [1]汪自书,杨洋,谢丹,等.新时期完善全链条环评管理制度的建议[J].中国环境管理,2023,(06):71-72.
- [2]黄伟.提高环评制度与排污许可制度有效衔接的路径研究[J].清洗世界,2023,(11):96-98.
- [3]张鹏.基于排污许可制的环境影响评价工作要点分析[J].皮革制作与环保科技,2023,(19):154-156.
- [4]王子良.环境影响评价和排污许可制度衔接应用的思考[J].皮革制作与环保科技,2023,(06):40-41.