

浅谈水利规划实施保障措施

孙聪影

河北省水利规划设计研究院有限公司 河北 石家庄 050021

摘要：水利规划作为指导和调控水利建设与管理的蓝图，其重要性不言而喻。它不仅关系到国家水资源的合理配置与高效利用，还直接影响到防洪减灾、生态保护、农业灌溉、城乡供水等多个方面，是实现经济社会可持续发展的关键要素。然而，水利规划从蓝图变为现实，绝非易事，需要一系列科学、系统、全面的保障措施作为支撑。以下是对水利规划实施保障措施的深度探讨，旨在全面覆盖从规划到实施、从管理到创新的各个环节。

关键词：水利规划；实施；保障措施

引言

水利规划作为国家水资源管理和利用的战略蓝图，其科学实施对于防洪减灾、水资源合理配置、生态保护及经济社会可持续发展具有重要意义。然而，水利规划的实施面临诸多挑战，需要全面系统的保障措施。本文将从科学规划、组织领导、法规政策、资金投入、体制创新、项目管理及科技人才培养等多个维度，深入探讨水利规划实施的保障策略，旨在为水利事业的健康发展提供有力支撑和指导。

1 科学规划及做好前期工作，奠定坚实基础

科学规划是水利规划实施的前提和基础，它要求规划者具备高瞻远瞩的视野和深厚的专业素养。在规划过程中，规划者必须准确把握国家发展战略、经济社会发展趋势以及水资源供需状况，从而制定出既符合实际又具有前瞻性的规划方案。这不仅要考虑水资源的自然属性，如水量、水质、水文周期等，还要兼顾其经济属性和社会属性，实现水资源在时间、空间和用途上的优化配置。同时，规划方案还需兼顾经济效益、社会效益和生态效益，确保水利建设的可持续发展。

前期工作是水利规划实施的关键环节，它直接关系到规划方案的科学性和可行性。前期工作包括对规划区域的地质、水文、气象、生态等自然条件进行深入调查，对经济社会发展状况进行全面分析，对规划方案进行多方案比选和优化等。为了确保前期工作的质量和深度，必须采用遥感、GIS、大数据等现代信息技术手段，提高数据收集、处理和分析的效率和精度。此外，还应加强前期工作与规划实施的衔接，确保规划方案能够顺利落地。

规划实施的灵活性与适应性也是不可忽视的。在实施过程中，难免会遇到各种不可预见的情况和挑战。因此，规划方案应具备一定的灵活性和适应性，能够根

据实际情况进行调整和优化。这要求规划者在制定方案时，不仅要考虑当前的需求和条件，还要预见未来的变化和趋势，为规划的实施预留一定的空间。同时，应建立定期评估和反馈机制，及时发现和解决问题，确保规划目标的顺利实现。

2 切实加强组织领导，明确责任分工

（1）组织领导的核心作用。组织领导是水利规划实施的重要保障。各级政府应成立由水利、发展改革、财政、环保等相关部门组成的水利规划实施领导小组，负责统筹协调各方面的工作，确保规划实施的顺利进行。领导小组应定期召开会议，研究解决规划实施中的重大问题，推动各项工作的落实。同时，领导小组还应加强对规划实施情况的监督检查和考核评估，确保规划目标的实现。（2）部门责任的明确与落实。在水利规划实施过程中，各部门应明确各自的责任和任务，形成分工明确、协同作战的工作格局。水利部门应负责规划的具体编制和实施工作，包括项目立项、设计审批、施工监督等；发展改革部门应负责规划项目的立项审批和资金筹措；财政部门应负责规划实施的资金保障和财务管理；环保部门应负责规划实施中的环境保护和生态修复工作等。各部门应密切配合，形成合力，共同推动水利规划的实施。（3）考核机制的建立与完善。为确保水利规划的有效实施，应建立科学的考核机制。将规划实施情况纳入各级政府的绩效考核体系，对规划实施进展缓慢、工作不力的地区和部门进行问责^[1]。同时，应加强对规划实施情况的监督检查和执法力度，对违反规划的行为进行严厉打击和处罚，维护规划的严肃性和权威性。考核机制的建立与完善，有助于激发各级政府和部门的积极性和创造性，推动水利规划的实施取得实效。

3 完善法规政策与强化执法监督，提供法治保障

（1）水利法规政策是水利规划实施的法律保障。必

须加快制定和完善与水利规划实施紧密相关的法律法规体系,为水利事业的健康发展提供坚实的法治基础。这包括但不限于水资源管理法、防洪法、水土保持法等核心法律,以及与之相配套的行政法规、部门规章和地方性法规等。这些法律法规应明确水利规划的法律地位、实施程序、保障措施以及违法行为的法律责任,为水利规划的实施提供全面、具体、可操作的法律依据。同时,还需加强对水利法规政策的宣传和培训工作。通过广泛的宣传教育活动,提高全社会对水利法规政策的认知度和遵守法律的自觉性。通过系统的培训,提升水利从业人员对法规政策的理解和应用能力,确保他们在工作中能够严格遵守法律法规,维护水利规划的严肃性和权威性。(2) 执法监督是水利规划实施不可或缺的一环。必须建立健全水利执法监督机制,确保规划的有效实施。这要求我们对规划实施情况进行定期的监督检查和严格的执法力度,对违反规划的行为进行严厉的打击和处罚,以维护规划的严肃性和权威性。在执法监督的过程中,还应注重执法队伍的建设和管理。通过提升执法人员的业务素质和执法水平,确保他们在执法过程中能够严格依法办事,公正、公平、公开地行使执法权力。此外,我们还可以引入第三方评估机构对执法效果进行评估和监督,以提高执法活动的公正性和透明度。

4 建立稳定可靠的投入机制,保障资金需求

水利规划的实施需要大量且持续的资金投入,为此,必须构建多元化的投入机制。政府作为水利建设的主要推动者,应进一步加大对水利规划实施的投入力度,将其纳入财政预算,并优先保障其资金需求。这不仅能够体现政府对水利建设的高度重视,还能为水利规划的实施提供坚实的资金后盾。同时,也应充分认识到社会资本在水利建设中的重要作用。通过制定优惠政策、提供技术支持等方式,鼓励社会资本积极参与水利建设,形成政府主导、社会参与的投入格局^[2]。这不仅能够有效拓宽资金来源,还能提高水利建设的效率和质量。为确保投入机制的稳定性,还可以考虑设立水利建设专项基金或债券。这些基金或债券可以为水利规划实施提供长期稳定的资金来源,确保其不会因为资金短缺而中断。同时,通过合理的资金运作和管理,这些基金或债券还能为水利建设带来额外的收益,进一步推动水利事业的发展。

为确保投入资金的有效使用,必须加强对投入资金的管理和监督。首先,应建立健全财务管理制度和审计监督机制,规范资金的拨付和使用流程。这不仅能够确保资金的安全和合规使用,还能防止腐败和浪费现象

的发生。其次,应加强对资金使用情况的审计和检查。通过定期或不定期的审计和检查,及时发现和纠正资金使用中存在的问题和不足,确保资金能够真正用于水利规划的实施。最后,还应加强对投入资金的绩效评价工作。通过建立科学的绩效评价体系和激励机制,对资金的使用效益进行客观评价,并根据评价结果对资金使用进行调整和优化。这不仅能够提高资金的使用效益,还能为未来的水利规划实施提供有益的参考和借鉴。

5 加快体制创新、机制创新,激发内在活力

体制创新是水利规划实施的重要保障。应加快水利管理体制变革,理顺各方面的关系,形成权责明确、运转高效的管理体制。这包括完善水利行政管理体系、建立水利市场监管机制、推进水利投融资体制改革等。同时,应积极探索水利建设和管理的新模式、新机制,如PPP模式(政府与社会资本合作)、EPC模式(设计-采购-施工总承包)等,推动水利事业的快速发展。

在机制创新方面,可以借鉴国内外的成功经验,结合实际情况进行探索和实践。例如,可以建立水利建设项目的市场化运作机制,引入竞争机制,提高建设效率和质量;可以建立水利设施的长效管理机制,确保设施的正常运行和发挥效益;可以建立水利科技创新的激励机制,鼓励科技创新和成果转化等。同时,还可以探索建立水利规划实施的社会参与机制,鼓励公众参与水利建设和管理活动,提高水利规划实施的透明度和公信力。此外,还应加强对机制创新效果的评估和反馈,及时调整和优化机制创新方案,确保机制创新能够真正服务于水利规划的有效实施。

6 加强项目建设与管理,确保工程质量与安全

水利规划的有效实施,其基石在于高质量、高效率的项目建设与管理。因此,我们必须从多个维度出发,全面加强这一关键环节,确保每一项水利工程都能成为经得起时间考验的精品工程。首先,项目建设的规范化管理是基础。这要求我们必须严格按照水利规划的具体要求和既定的建设标准进行施工,不得有丝毫的偏差和妥协。为此,我们需要建立一套完善的质量管理体系和安全生产管理体系,通过制度化的手段,确保每一个施工环节都能达到既定的质量标准,同时保障施工人员的生命安全。在进度管理方面,我们要做到科学规划、合理调度,确保项目能够按期完成。这需要我们充分利用现代项目管理软件和信息系统的优势,实现对项目进度的实时监控和动态调整,确保工程进展始终沿着预定的轨道前行。此外,风险管理也是项目管理中不可或缺的一环。我们要建立健全风险预警和应急处理机制,对可

能出现的各种风险进行提前预判和有效防控。一旦遇到突发事件,能够迅速启动应急预案,确保项目建设的连续性和稳定性。在精细化管理方面,我们要做到对项目建设的全过程进行无死角监管^[3]。从项目立项、设计、施工到验收,每一个环节都要严格把关,确保不出现任何疏漏。同时,我们还要建立健全项目档案管理制度,确保项目资料的完整性和可追溯性,为今后的项目管理和维护提供有力的数据支持。智能化技术的应用也是提升项目管理水平的重要手段。我们可以利用物联网、大数据、人工智能等现代信息技术手段,实现对项目建设的实时监控和智能预警。这样不仅可以大大提高项目管理的效率和精度,还能有效降低人为因素导致的错误和疏漏。最后,我们还要注意对项目管理经验的总结和分享。通过定期组织项目管理培训和交流活动,让更多的人能够学习到先进的管理理念和方法,推动整个行业项目管理水平的不断提升。只有这样,我们才能确保每一项水利工程都能成为安全、可靠、高效的民生工程,为经济社会的发展和人民群众的生活提供坚实的水利保障。

7 推进科技体系和人才培养、引进人才,提升创新能力

科技创新是水利事业发展的重要动力。应完善水利科技体系,加强水利科研机构的管理。加大对水利科技创新的投入力度,鼓励科研人员开展科技创新活动。同时,应加强科技成果的转化和推广工作,将科技成果转化成为现实生产力。在具体操作中,可以建立产学研用合作机制,促进科技创新与产业发展的深度融合;可以设立水利科技创新奖励基金,激发科研人员的创新热情。此外,还应加强对国际先进水利科技的学习和引进,推动水利科技的跨越式发展。

人才是水利事业发展的关键因素。应加强水利人才的培养和引进工作。建立健全人才培养机制,加强对水利专业人才的培训和教育。同时,应积极引进国内外优秀人才,为水利事业提供智力支持。在人才培养方面,可以依托高校和科研机构开设水利专业课程和实训基地,培养具备实践能力和创新精神的水利专业人才;可

以开展水利领域国际交流与合作活动,拓宽人才培养的视野和渠道。在人才引进方面,可以设立人才引进奖励基金和住房补贴等优惠政策,吸引国内外优秀人才投身水利事业。此外,还应加强对水利人才的激励和保障措施,提高水利人才的职业吸引力和社会地位。

在科技与人才融合方面,应注重发挥科技创新对人才培养的引领作用。通过科技创新项目的实施和科技成果的转化应用,培养一批具备创新能力和实践经验的科技人才。同时,也应注重发挥人才对科技创新的推动作用。通过引进和培养高素质的科技人才,为水利科技创新提供源源不断的人才保障和智力支持。在具体操作中,可以建立科技人才与科研项目挂钩的激励机制和考核机制,激发科技人才的创新热情和积极性。此外,还应加强对科技与人才融合效果的评估和反馈,及时调整和优化融合方案,确保科技与人才能够真正服务于水利规划的有效实施。

结束语

水利规划实施的保障措施是一个系统工程,涉及规划、组织、法规、投入、体制、项目管理和科技等多个方面。在实施过程中,应注重科学性、前瞻性和可行性相结合的原则;加强组织领导、完善法规政策、建立稳定可靠的投入机制、加快体制和机制创新、加强项目建设与管理以及推进科技体系和人才培养等多方面的工。只有这样,才能确保水利规划的有效实施,为经济社会发展提供坚实的水利保障。同时,我们也应认识到水利规划实施是一个长期而艰巨的任务,需要各级政府和全社会的共同努力和协作才能取得圆满成功。

参考文献

- [1]漆永前.浅谈农村水利管理存在的问题及解决措施[J].河南农业,2021(35):45-46.
- [2]万谋丹.浅谈水利工程施工管理特点及质量控制措施[J].水电科技,2023,6(4).
- [3]王淑虹,周宝华,杨广.浅谈新疆和田市水土保持规划研究[J].地下水,2023,45(5):275-276,296.