

水利工程移民工作管理难点与对策探讨

皇甫明夏

河南省水利移民事务中心 河南 郑州 450000

摘要: 水利工程移民工作作为工程建设的关键环节,其管理质量不仅关乎水利工程的整体进度,更直接影响到移民群众的切身利益与社会稳定。然而,在实际操作过程中,移民工作管理面临着前期规划工作深度不够、实施监管存在短板、移民群众生产生活保障不到位等诸多难点和挑战。本文旨在强调水利工程移民工作管理的重要性,深入分析当前存在的难点问题,并探讨提出合理的应对策略,为移民工作的顺利实施提供科学指导和有益参考。

关键词: 水利工程移民;管理难点;对策探讨

引言:水利工程对保障国家水安全、改善民生、促进经济稳定发展至关重要。本文探讨了水利工程移民工作管理的重要性及难点,指出其直接关系工程建设大局、移民群众利益和社会稳定。当前存在前期规划不足、监管有短板、征地工作难度大及移民生活保障难题等问题。为应对挑战,建议充分发挥有关部门主导作用,加强全过程监督,着力提升移民生产生活质量,畅通信息渠道,加强移民干部队伍建设,明确征地范围并加强复垦工作;这些措施为水利移民工作的顺利开展提供了有力保障。

1 水利工程移民工作管理的重要性

工程建设,移民先行。随着国民经济的快速发展和水利水电建设的需要,大中型水利水电工程移民工作越来越重要,作为工程建设的重要组成部分,事关工程建设大局,事关移民群众的切身利益,事关社会和谐稳定,是工程建设的重点和难点,处理不好就会成为社会焦点。征地移民工作涉及到社会、经济、政治、文化、人口、资源、环境、工程技术等各个方面,属于非自愿移民,具有涉及面广、政策性和社会性强、影响因素多等特点,是一项庞大而又复杂的系统工程,号称“天下第一难”。因此,水利工程移民工作管理水平的高低,直接影响着水利工程的能否顺利推进,以及决定了移民群众的切身利益能否得到有效保障^[1]。有效的移民工作管理,能够确保移民过程平稳有序,最大限度减少社会矛盾和冲突,切实保障移民群众的合法权益不受损害;此外,移民工作的有序开展还能水利工程营造和谐、稳定的施工环境,确保工程建设的顺利进行,避免因移民问题引发的工程延误或阻滞。因此,加强水利工程移民工作管理,不仅是对国家、对人民高度负责的表现,更是推动水利事业健康发展、促进社会和谐稳定的必然要求,我们必须高度重视移民工作,不断提升管

理水平,为水利工程的顺利实施和移民群众的幸福生活提供有力保障。

2 水利工程移民工作管理的难点分析

2.1 前期规划工作深度不够

移民前期规划阶段是移民工作的核心环节,然而,当前在各地水利工程建设中,仍存在“重工程、轻移民,重搬迁、轻安置”的现象。有关部门对移民工作的重视程度不够,对征地移民安置过程中的政策性、复杂性和艰巨性缺乏足够认识,导致对移民的合法权益重视不足。在前期规划过程中,工作不深入、情况摸排不清的问题时有发生,移民的参与度不够,使得规划难以充分反映移民的实际需求和意愿,移民规划的深度也往往满足不了实施要求,导致后期实施方案频繁变更,投资不断追加。这些问题不仅给移民安置工作带来了很大的被动,也严重影响了后续征地移民工作的顺利进行和工程建设的整体进度。

2.2 实施监管存在短板

当前的移民工作基本按照“有关部门领导、分级负责、县为基础、项目法人参与”的管理体制,各级移民管理单位,作为这一体系中的重要一环,承担着对本行政区域内大中型水利水电工程移民工作的监督管理职责。然而,在实际操作中,移民管理单位的监管工作仍存在明显的短板。一方面,部分单位对监管工作的重要性认识不足,导致监管力度和效果不佳;另一方面,移民干部的政策业务水平参差不齐,对移民政策理解不深,对监管工作的具体要求和方法掌握不够,不知道如何有效开展监管。

2.3 土地征收征用工作难度大

土地是重要的生产资料,涉及移民群众切身利益,关系社会稳定。水利工程移民工作中涉及的土地问题分为临时用地征用和永久土地征收。在实际工作开展中,

土地征收征用工作往往存在范围边界模糊、地类不明晰、权属有争议、复垦工作不到位等等诸多困难。尤其土地确权是一项政策性和技术性较强的工作，土地权属纠纷也是复杂深层次的社会问题，这些问题不仅给后续的土地管理和使用带来了困扰，也使得在征地过程中难以根据用地的性质采取合理的保护措施，严重的可能造成土地资源的浪费。

2.4 移民群众生产生活质量保障是难题

我国各地建成的水库数量众多，伴随着水利工程建设推进，安置的移民数量也极为庞大，尤其是社会主义改造基本完成后，全国转入大规模的建设时期，江河治理和水电开发步伐加快，全省兴建了大量水利水电工程。这一阶段，经历了很多特殊的历史时期，存在“重工程轻移民，重搬迁轻安置”的状况，缺乏统一的移民政策和科学系统的移民安置规划，片面强调移民服从国家建设，用行政命令、群众运动等做法，动员移民搬迁，加上移民补偿标准普遍过低，移民经费严重不足，致使部分移民住房、耕地得不到基本保障，甚至远迁他乡，生活环境不适。加上前期移民工作相关法规政策不完善，导致部分移民生产生活质量无法得到保障，直接损害到移民群众切身利益，引发不满情绪，导致很多如移民回流、信访等遗留问题出现。

3 水利过程移民工作管理的合理应对方式

3.1 充分发挥有关部门主导作用，健全保障机制

水利工程移民工作难点的合理应对方式，首要之务是充分发挥有关部门的主导作用，并健全相关保障机制。（1）移民管理部门作为水利移民工作的核心推动者，应明确其在项目规划、实施、监督等各个环节的责任与角色。需积极主导项目的整体规划，确保移民项目符合国家发展战略和地方实际需求；还应建立健全的政策法规体系，为移民项目提供坚实的法律保障，确保项目在合法合规的框架内推进^[2]。（2）在保障机制方面，有关部门应着重完善移民安置补偿机制，确保移民群众的合法权益得到充分保障，这包括合理确定补偿标准、明确补偿方式，以及确保补偿资金及时足额到位；有关部门还应建立健全的后期扶持机制，为移民群众提供持续有效的帮助和支持，确保他们新的生活环境中能够稳定生活、发展生产。

3.2 强化移民工作全过程监督管理

各级移民管理机构需切实肩负起移民行业的管理职责，加速从直接“干”向有效“管”的思维模式转变，着力弥补移民监管工作的不足之处。一是，要加强移民前期工作，着力提升移民安置规划的质量，有关部门部

门应给予高度重视，提前介入并做好问题的研判工作，严格审核规划设计成果，确保移民安置规划既切实可行又符合法律法规要求，同时足额计列移民投资，以高质量的规划引领实现移民的高质量安置。二是，要强化实施过程的监管，确保移民安置工作规范有序进行，各级移民机构应制定详细的监督检查计划，有针对性地发力，通过现场督导检查、台账管理、月报制度等多种措施，实现动态跟踪和重点监管，及时发现并纠正偏差，为移民安置规划的顺利实施提供有力保障。三是，要严格移民验收工作，确保移民工作的高质量发展，应持续加强移民安置验收工作，明确验收责任，规范验收行为，严格验收标准；坚持问题导向和目标导向，通过验收推动问题整改，确保移民安置工作能够达到高质量的发展要求。

3.3 着力提升移民生产生活质量

水利工程的移民工作，其核心任务及管理目标就是迅速恢复移民的正常生活，并着力提升移民的生活质量。（1）加强移民安置工作的细致规划和有效管理。在规划阶段，我们要对移民的需求进行全面调研，提升移民群众参与度，确保安置方案能够真正满足他们的实际需求；（2）在管理阶段，我们要建立健全的管理机制，加强对移民安置工作的监督和检查，确保各项工作能够按照既定的计划顺利进行。（3）确保移民安置方案的科学性和合理性。这要求我们在制定安置方案时，要充分考虑移民的生计恢复问题，确保他们在新环境中能够有稳定的收入来源和生活保障。（4）持续加强移民村建设与管理，高标准进行移民村基础设施建设，努力为移民群众提供舒适、安全的住所；此外，教育、医疗等公共服务设施的建设也是不可忽视的一环，我们要确保移民能够享受到与当地居民同等的教育和医疗服务^[3]。（5）同时要注重移民产业发展，以产业发展助力移民村建设，要注重典型引路、重点打造与普遍推进相结合，选取典型要具有代表性与可推广性，实现点面结合、以点带面，推动移民村建设可持续发展。

3.4 畅通移民政策与信息传达渠道

在水利移民工作中，畅通移民政策与信息传达渠道是确保工作顺利进行的關鍵，为了实现这一目标，我们必须采取多种渠道和方式，全方位、多角度地向移民群众传达相关政策与信息。（1）我们可以通过召开村民大会，面对面地向移民群众讲解搬迁政策和后期扶持措施，让他们直接了解政策的具体内容；并发放宣传资料、设置咨询点也是有效的传达方式，可以为移民群众提供详细的政策解读和答疑服务。（2）我们还应充分利

用广播、电视、网络以及新兴媒体等平台,扩大政策信息的覆盖面和影响力;通过这些渠道,我们可以将政策信息传递给更多的人群,让移民群众无论身处何地都能及时了解到最新的政策动态。(3)在传达过程中,我们必须确保内容的准确性和完整性,避免出现歧义或误解;还要及时更新政策信息,确保移民群众能够掌握最新的政策变化。这样,我们才能增强移民群众对搬迁政策的理解和接受度,减少因信息不对称而引发的矛盾和误解,为水利移民工作提供有力的舆论支持和保障。

3.5 加强移民干部队伍建设

加强移民干部队伍建设,是确保移民工作顺利进行的关键环节:(1)在政策法规方面,我们深知其重要性;因此,要组织移民干部深入学习国家关于移民工作的各项法律法规和政策文件。通过系统学习,确保每位干部都能准确理解和把握政策精神,做到心中有法、行事有规,为依法依规开展移民工作打下坚实基础。(2)在移民安置领域,业务培训不可或缺。我们要加强干部对移民安置规划、实施和管理的能力培养。通过经验传授,让干部了解并借鉴成功的移民安置案例,吸取其中的宝贵经验;并注重实战培训,让干部在实际工作中不断磨练,面对复杂问题时能够迎难而上,提升解决实际问题的能力^[4]。(3)后期扶持工作同样重要,我们要着重培养干部对移民后期扶持政策的理解和执行能力,确保移民在搬迁后能够得到持续有效的扶持和帮助;只有这样,我们才能真正实现移民工作的目标,让移民群众在新的环境中安居乐业,共享发展成果。

3.6 加强土地征收征用工作

土地是农民的基本生产资料和生活基础。在征地工作中,我们必须高度重视,采取切实有效的措施防止各类问题发生。(1)明确征地范围。在征地初期,应严格按照相关法律法规和规定,对征用地进行分门别类的精准统计,尤其注意地类变化问题,加强与自然资源部门、林业部门等政府专业部门沟通和协调,最终应由归口管理部门意见为准对地类进行认定,确保征地范围的准确性和合法性,减少因地类问题产生的纠纷。(2)强化勘测定界,在项目批复后,需开展勘测定界上报用地

审批。测图勘界工作需紧密结合自然资源部门数据,建立高精度地形图,同时满足报批和征地工作需求,避免后期出现地类、权属不清,造成社会问题。(3)加强政府协调。要充分发挥政府职能,解决征地过程中存在的权属纠纷问题。各级政府或委托移民管理部门应本着为民办实事、保障大局稳定高度出发,建立健全土地纠纷处理管理体制和良好的沟通协调机制,及时开展调查、取证、沟通与协调工作,有效解决土地纠纷矛盾。(4)重视土地复垦工作。在征用临时用地时,必须采取科学合理的保护措施,确保土地在工程完成后能够恢复原有功能或得到合理利用,包括制定详细的复垦方案、明确复垦的目标、措施和时间节点;同时加强对复垦工作的监督和验收工作,确保复垦工作顺利完成。通过以上措施,我们可以确保水利工程征地工作的顺利进行,保护土地资源的可持续利用,为水利工程的顺利实施、移民群众利益保护和社会和谐发展奠定坚实基础。

结束语

水利工程移民工作是一项庞大而又复杂的系统工程,其管理水平的高低直接影响着水利工程的顺利推进和移民群众的切身利益。本文通过分析当前移民工作面临的难点,提出了充分发挥有关部门主导作用、强化全过程监督管理、提升移民生产生活质量、畅通政策信息传达渠道、加强干部队伍建设以及加强土地征收征用工作等应对方式。相信在各方共同努力下,水利工程移民工作将不断取得新的成效,为水利事业的健康发展和社会和谐稳定作出更大贡献。

参考文献

- [1]姚欣烈.水利工程建设征地移民安置规划问题探讨[J].珠江水运,2019,27(5):99-100.
- [2]冯雪.水库工程建设征地移民安置规划工作探讨[J].智能城市,2020,6(14):79-80.
- [3]滕娟,刘颖,吴泽昊.水利工程建设征地移民安置规划设计影响要素探讨[J].珠江水运,2020(03):78-79.
- [4]曾戡.水利工程建设征地移民安置规划设计工作探讨[J].四川建材,2021,47(09):235-236.