

# 浅谈水利工程质量安全监督管理

魏建库

陕西省咸阳市礼泉县礼泉县水旱灾害防御中心 陕西 咸阳 712000

**摘要:** 水利工程质量安全监督管理面临多重挑战,包括监督管理不到位、责任不明确、技术标准不统一及监督手段不足等问题。为提升管理效能,需加强监督管理力量,增加专业人员配置,提高监管效能;建立健全责任制度,明确各级责任主体,强化责任追究;加强技术标准统一,构建全面的技术标准体系,提升行业整体技术水平;探索多元化监督手段,充分利用现代科技,引入第三方评估,鼓励公众参与,形成全方位监管网络。这些策略共同推动水利工程质量安全监督管理的持续优化与升级。

**关键词:** 水利工程;质量;安全监督管理

## 引言

水利工程作为国家基础设施建设的关键一环,其质量安全不仅关乎人民群众的生命财产安全,更是社会经济稳定发展的重要基石。近年来,随着国家对水利基础设施投资力度的加大,水利工程建设规模持续扩大,技术革新日新月异,这无疑对工程质量安全监督管理提出了更高、更严的要求。面对复杂多变的施工环境和日益增长的工程质量安全需求,如何建立健全的监督管理体系,确保水利工程质量安全可靠,已成为当前亟待解决的重要课题。

## 1 水利工程质量安全监督管理的意义

水利工程质量安全监督管理的意义深远且重大,它不仅关乎水利工程自身的安全稳定与持久运行,更与广大人民群众的生命财产安全、社会经济的可持续发展以及生态环境的平衡保护紧密相连。第一,水利工程质量安全监督管理是确保水利工程安全稳定运行的基石。水利工程作为国家重要的基础设施,承担着防洪、灌溉、发电、供水等多重任务。一旦工程质量出现问题,不仅会导致水利工程的功能失效,还可能引发严重的安全事故,对人民群众的生命财产安全构成严重威胁。因此,加强质量安全管理,及时发现和消除安全隐患,是保障水利工程安全稳定运行的必要条件。第二,水利工程质量安全监督管理对于促进社会经济可持续发展具有重要意义。水利工程的建设和运营直接关联着农业灌溉、工业生产、居民生活等多个领域,是社会发展的重要支撑<sup>[1]</sup>。确保工程质量安全,意味着水利工程能够更好地发挥其经济效益和社会效益,为国家的经济发展提供有力保障。第三,水利工程质量安全监督管理还有助于保护生态环境。水利工程的建设和运营往往会对周边生态环境产生影响,如改变水流状态、影响水质

等。通过加强质量安全管理,可以确保工程在建设过程中采取科学合理的施工方法和环保措施,最大限度地减少对生态环境的负面影响,实现水利工程建设与生态环境保护的和谐共生。

## 2 水利工程质量安全监督管理现存问题

### 2.1 监督管理不到位

#### 2.1.1 监管频次与深度不足

监管频次与深度的不足是监督管理不到位的一个重要表现。由于水利工程项目往往规模庞大、施工周期长,需要持续、深入的监管以确保质量与安全。然而,在实际操作中,由于监管人员数量有限、工作任务繁重等原因,导致监管频次不足,难以做到对工程项目的全面、细致检查。同时,监管深度也不够,往往只停留在表面问题的发现与整改上,未能深入挖掘潜在的质量安全隐患。

#### 2.1.2 信息沟通与反馈机制不畅

信息沟通与反馈机制的不畅也是监督管理不到位的一个重要原因。在水利工程质量安全监督管理工作中,信息的及时传递与反馈至关重要。然而,由于各部门之间缺乏有效的沟通渠道和协作机制,导致信息传递不畅,问题发现后难以及时传达给相关部门进行整改。同时,反馈机制也不完善,整改情况往往难以及时反馈给监管部门,使得监管工作难以形成闭环,影响了监督管理的有效性。

#### 2.1.3 监管执行力度不强

监管执行力度的强弱直接关系到监督管理的效果。然而,在实际操作中,由于部分监管人员对新政策、新标准理解不够深入,或者由于工作懈怠、责任心不强等原因,导致监管执行力度不强。一些违规行为和质量问题得不到及时纠正和处理,使得工程项目的质量与安全

风险得不到有效控制。这不仅影响了工程项目的顺利进行,也给人民群众的生命财产安全带来了潜在威胁。

## 2.2 责任不明确

在水利工程质量安全监督管理的实践中,责任不明确的问题同样不容忽视,具体表现在以下几个方面:

(1) 部门间职责划分模糊,在水利工程项目实施过程中,涉及多个部门和单位的参与,如设计单位、施工单位、监理单位等。然而,在实际操作中,各部门之间的职责划分往往不够明确,导致在质量安全问题上容易出现推诿扯皮的现象。这种职责划分的不明确,不仅影响了问题的解决效率,也降低了监督管理的有效性。(2) 监管人员职责不清,在监督管理部门内部,同样存在职责不清的问题。部分监管人员对自己的具体职责和任务缺乏清晰的认识,导致在工作中出现遗漏或重复劳动的情况。这不仅浪费了监管资源,也影响了监管工作的质量和效率。(3) 责任追究机制不完善,在水利工程质量安全监督管理工作中,责任追究机制是确保监管工作得到有效执行的重要保障。然而,由于责任追究机制的不完善,一些违规行为和质量问题得不到应有的惩罚和纠正。这不仅纵容了不良行为的发生,也降低了监管工作的威慑力。(4) 缺乏明确的责任主体,在一些水利工程项目中,由于缺乏明确的责任主体,导致在质量安全问题出现时难以找到具体的责任人。这不仅增加了问题解决的难度,也降低了工程项目的整体质量水平。(5) 责任落实不到位,即使明确了责任主体和具体职责,但在实际操作中仍可能存在责任落实不到位的情况。部分责任主体在执行监管任务时敷衍了事,未能真正履行好自己的职责,导致质量安全风险得不到有效控制。

## 2.3 技术标准不统一

在水利工程质量安全监督管理的领域内,技术标准的不统一是一个亟待解决的问题,这一问题不仅影响了工程建设的顺利进行,也给质量安全监管工作带来了诸多挑战。技术标准的不统一导致了不同区域、不同单位之间的工程质量参差不齐。由于各地区、各单位在水利工程建设中采用的技术标准存在差异,使得同一类型的工程项目在质量上可能存在较大差异。这种差异不仅影响了工程项目的使用寿命和安全性,也给后续的运维管理带来了困难。技术标准的不统一增加了质量安全监管的难度,在监管过程中,监管人员需要熟悉并掌握多种技术标准,以便对不同单位的工程质量进行准确评估<sup>[2]</sup>。然而,由于技术标准繁多且存在差异,监管人员难以在短时间内全面掌握,这导致了监管工作的效率和准确性受到影响。技术标准的不统一还容易引发工程质量争议,

在工程项目验收或质量纠纷处理过程中,由于技术标准的不统一,各方往往难以就工程质量问题达成共识,从而增加了解决争议的难度和成本。

## 2.4 监督手段不足

在水利工程质量安全监督管理的实践中,监督手段的不足是一个显著的问题,它直接影响了监督管理的效果和效率。传统的监督手段如现场检查、书面报告等,虽然在一定程度上能够发现和解决一些质量问题,但面对日益复杂和多样化的水利工程,这些手段显得力不从心。特别是在一些隐蔽工程或复杂结构部位,传统的监督手段往往难以触及,导致一些潜在的质量问题被忽视。随着信息技术的快速发展,一些先进的监督手段如远程监控、大数据分析等已经在其他领域得到了广泛应用。然而,在水利工程质量安全监督管理中,这些先进手段的应用还相对滞后。由于缺乏相应的技术支持和人才储备,监管部门往往难以充分利用这些手段来提升监督管理的效率和准确性。由于监管手段有限,一些违规行为往往难以被及时发现和处理。这不仅纵容了不良行为的发生,也降低了监管工作的威慑力,使得一些单位和个人对质量安全问题的重视程度不够。

## 3 加强水利工程质量安全监督管理的策略

### 3.1 加强监督管理力量

为了提升水利工程质量安全监督管理的效能,加强监督管理力量是首要策略。这具体体现在以下几个方面:(1) 增加监管人员数量,针对当前监管人员不足的问题,应适当增加监管人员的数量,确保每个工程项目都能得到充分的监管。同时,要注重监管人员的选拔和培训,提高他们的专业素养和业务能力。(2) 优化监管队伍结构,除了增加数量,还应优化监管队伍的结构,确保监管人员具备多元化的专业背景和技能。这有助于更好地应对水利工程中可能出现的各种质量安全问题。(3) 提升监管技术手段,加强监督管理力量还包括提升监管技术手段。应引入先进的监管技术和设备,如远程监控系统、无人机巡检等,以提高监管的效率和准确性。(4) 强化监管人员培训,定期对监管人员进行培训和考核,确保他们能够及时掌握最新的法律法规、技术标准和监管方法。这有助于提升监管人员的综合素质和业务能力,使他们能够更好地履行职责。(5) 建立激励机制,为了激发监管人员的积极性和责任心,应建立相应的激励机制。对表现优秀的监管人员给予表彰和奖励,对工作懈怠、不负责任的人员进行批评和处罚。这有助于形成积极向上的工作氛围,提升监管工作的整体效能。

### 3.2 建立健全责任制度

#### 3.2.1 明确各参与方责任

在水利工程项目中,项目业主、设计单位、施工单位及监理单位等各方需明确各自的责任。项目业主作为项目的发起者,需确保资金的到位与项目的整体推进,并对工程质量负有最终责任。设计单位需依据国家及行业标准,精心设计,确保图纸的准确性和可行性。施工单位则需严格按照设计图纸与施工规范进行施工,保证工程质量与安全。监理单位则需对全过程进行监督,确保各阶段工作符合标准。

#### 3.2.2 实施责任追究与激励机制

为确保责任制度的落实,需建立有效的责任追究机制。对于违反规定、造成工程质量安全问题的责任方,应依据合同及行业规定进行严肃处理,如罚款、停工整顿、吊销资质等。同时,对于表现优秀的责任方,也应给予相应的奖励,如表彰、项目优先权等,以激励各方积极履行职责。

#### 3.2.3 定期评估与反馈

责任制度的建立健全还需包括定期评估与反馈机制。通过定期评估,可以了解各方责任落实情况,发现存在的问题与不足。而反馈机制则确保信息的及时传递与处理,使问题得到迅速解决。这一机制有助于持续优化责任制度,确保其始终与项目实际情况相匹配。

### 3.3 加强技术标准统一

在水利工程质量安全监督管理的框架内,深化技术标准的整合与统一是提升工程质量、保障安全的核心策略之一。首要任务是构建一个全面而协调的技术标准体系,这一体系应覆盖从项目规划、设计、施工到后期运维的全过程,确保各阶段的技术活动都能遵循统一、明确的标准。通过整合现有技术标准,消除标准间的冲突与重复,形成一套既科学又实用的技术标准集,为水利工程的实施提供坚实的技术支撑<sup>[1]</sup>。通过举办技术交流会、培训班等活动,提升水利行业从业人员对技术标准的认知与理解。鼓励企业采用先进技术和标准进行施工,推动技术创新与标准升级,提升水利工程的整体技术水平。定期对水利工程项目进行技术标准的执行情况评估,及时发现并纠正执行过程中的偏差。同时,建立畅通的反馈渠道,鼓励从业人员提出技术标准执行中的

问题与建议,为技术标准的持续优化提供动力。

### 3.4 多元化监督手段

在水利工程质量安全监督管理的实践中,探索与应用多元化监督手段是提升监管效能、确保工程质量安全的关键一环。随着信息技术的飞速发展,我们应充分利用现代科技手段,如无人机巡检、远程视频监控、大数据分析等,对水利工程进行全方位、多角度的监督。这些高科技手段不仅能够实时捕捉施工现场的动态,及时发现潜在的质量安全隐患,还能大幅提升监管的效率和准确性。同时,我们还应注重引入第三方专业机构进行独立评估与检测。这些机构通常具备丰富的专业知识和实践经验,能够对水利工程的质量安全进行客观、公正的评估。通过与第三方机构的合作,我们可以获得更加全面、准确的工程质量信息,为后续的监管决策提供有力支持。我们还应鼓励公众参与监督,公众作为水利工程的直接受益者,对工程质量安全有着切身的关注和利益诉求。通过设立举报渠道、开展公众满意度调查等方式,我们可以充分调动公众的参与热情,形成全社会共同关注、共同参与水利工程质量安全监督管理的良好氛围。

### 结语

未来,随着科技的持续进步和监管体系的全面优化,水利工程质量安全监督管理必将迈入一个崭新的发展阶段。智能化、信息化的监管手段将广泛应用,通过大数据分析和物联网技术,实现对水利工程建设全过程的精准监控,使监督管理工作更加科学化、精细化。同时,随着监管体系的不断完善,各方责任将更加明确,协作机制将更加顺畅,共同推动水利工程质量安全监督管理迈向规范化、高效化的新高度。这将为人民群众的生命财产安全提供更加可靠的保障,为社会经济的持续发展增添新的动力。

### 参考文献

- [1]陈继栋.小型水利水保工程的质量监督管理探析[J].东北水利2021(8):63-64.
- [2]安益寿.水利工程监理施工过程中的问题及措施[J].大众标准化2021(14):37-39.
- [3]谢生亮.实现水利工程质量监督管理规范化和制度化的路径探索[J]中小企业管理与科技(下旬刊),2021(10):152-154.