水权水价改革在促进水资源节约与保护中的作用

汪晓玲

新疆水利水电勘测设计研究院有限责任公司 新疆 乌鲁木齐 830000

摘要: 水权水价改革对于促进水资源节约与保护具有显著作用。通过明晰水权,建立水权交易市场,可以优化水资源配置,提高利用效率。水价改革利用价格杠杆调节用水行为,反映水资源稀缺性,引导合理用水。此外改革还能筹集资金用于水资源保护和开发利用,推动节水技术创新与普及。这些措施共同促进了水资源的可持续利用和生态环境保护。

关键词: 水权水价改革; 水资源节约; 保护作用

引言

水资源短缺与污染问题已成为全球面临的严峻挑战。在此背景下,水权水价改革应运而生,成为推动水资源节约与保护的关键路径。改革旨在明确水资源的权属,科学设定水价,以此激发社会各界节水意识,促进水资源的合理配置与高效利用。本文深入剖析水权水价改革的多维度作用,旨在为推动水资源管理的现代化进程、实现水资源与生态环境的和谐共生提供理论支撑与实践指导。

1 水权水价改革的相关概念

1.1 水权的概念与内涵

水权,作为水资源管理领域中的一个核心概念,是指水资源所有权、使用权以及相关权益的总和,它是水资源法律体系中的重要组成部分,也是实现水资源合理配置、高效利用和有效保护的基础^[1]。在我国,水资源属于国家所有,这是由宪法和法律明确规定的。国家作为水资源的所有者,通过法律手段将水资源的使用权赋予不同的用水主体,如农业、工业、生活用水等。这些用水主体在获得水资源使用权的也承担着相应的责任和义务,包括节约用水、保护水资源等。水权的明晰是实现水资源合理配置的前提。通过明确用水主体对水资源的使用权利和范围,可以确保水资源的有效利用,避免水资源的浪费和纠纷。水权的明晰也有助于推动水市场的形成和发展,为水资源的优化配置和高效利用提供市场机制的支持。在水权的概念中,还包含着一些重要的内涵。水权具有排他性,即同一水资源在同一时间内只能由一个用水主体使用。水权具有可转让性,即用水主体可以在一定条件下将其拥有的水资源使用权转让给其他主体。

1.2 水价的构成与影响因素

水价的构成是一个复杂而精细的系统,它综合了多

个方面的成本与费用。一般而言,水价主要由水资源税、供水成本和污水处理费三大板块构成。(1)水资源税,作为水价的首要组成部分,其存在旨在体现水资源的稀缺性和珍贵性。在水资源日益紧张的当下,通过征收水资源税,可以促使社会各界更加珍惜和合理利用水资源,避免浪费。这一费用不仅是对水资源价值的认可,也是对水资源可持续利用的一种保障。(2)供水成本则涵盖了从取水、输水到净水等一系列环节的费用。这些环节都需要投入大量的人力、物力和财力,以确保水质的安全和稳定供应。供水成本的高低直接影响到水价的制定,是水价构成中不可或缺的一部分。(3)污水处理费则是用于支付污水处理的成本。随着城市化进程的加快和工业生产的不断发展,污水的排放量也在逐年增加。为了保护环境和水资源,必须对污水进行妥善处理。而污水处理费的存在,就是为了确保这一环节的顺利进行,从而维护生态平衡和人类的生存环境。(4)水价的制定并非一成不变,它受到多种因素的影响。水资源的稀缺程度、供水成本的变化、经济发展水平、社会承受能力以及国家的政策导向等都会对水价产生直接或间接的影响。在制定水价时,需要综合考虑这些因素,以确保水价的合理性和公平性。总的来说,合理的水价应该能够真实反映水资源的价值,同时兼顾用水主体的经济承受能力。通过科学的水价制定机制,可以促进水资源的合理利用和可持续发展,为社会的和谐稳定提供有力保障。

2 水权改革在促进水资源节约与保护中的作用

2.1 明晰水权,促进水资源合理配置

水权改革在促进水资源节约与保护中扮演着至关重要的角色,其核心在于明晰水权,进而推动水资源的合理配置。水资源的使用权不明确,导致过度开发和浪费。而水权改革的实施,则通过明确各用水主体的用水

权利和义务,使水资源的产权得以清晰界定^[2]。这一变革打破了传统水资源管理的模糊地带,为水资源的合理利用提供了坚实的制度基础。当用水主体拥有明确的水权后,他们会更加珍视这一稀缺资源。因为多使用水资源将直接减少他们的自身权益,无论是从经济角度还是社会责任角度,都会促使他们更加审慎地用水。这种机制不仅有助于减少水资源的浪费,还能激发社会各界参与水资源节约与保护的积极性。以农业用水为例,在一些实行水权改革的地区,农业用水户根据分配到的水权进行灌溉。为了避免超量用水带来的罚款或购买高价水权的成本,他们会主动采取节水灌溉技术,调整种植结构,以减少水资源的消耗。这种转变提高了水资源的利用效率,还促进了农业生产的可持续发展。水权改革还有助于实现水资源在不同行业和区域间的合理配置。

2.2 建立水权交易市场,提高水资源利用效率

水权交易市场的构建作为水权改革的又一关键环节,对于提升水资源利用效率具有深远意义。这一市场的运作机制,赋予了水资源以商品属性,使得用水主体能够在供需驱动下,灵活进行水权的买卖交易,从而实现了水资源从低效向高效用途的动态流转。(1)在工业领域,随着技术的不断革新和生产规模的调整,企业的用水需求往往处于不断变化之中。水权交易市场的存在,为这些企业提供了一个调整水资源配置的高效平台。当工业企业因技术升级或生产优化而减少用水需求时,它们可以将多余的水权在市场中出售,这不仅有助于企业回收成本,还能激励其持续探索节水技术,提升水资源使用效率。(2)而对于那些用水需求较大且能产生更高经济效益的企业或行业而言,水权交易市场为它们提供了获取水资源的又一途径。通过购买水权,这些企业或行业能够确保自身生产活动的顺利进行,由于水资源的稀缺性,它们也会更加珍视这一资源,努力实现节水增效。(3)水权交易市场的运作,不仅促进了水资源在不同企业和行业间的优化配置,还推动了整个社会水资源利用效率的提升。在水权交易的驱动下,水资源得以向更高效益的领域流动,从而实现了有限水资源的最大化利用。

2.3 增强用水主体的节水意识和责任

用水主体在明确知晓自己所拥有的水权数量及超量用水的潜在后果后,会更加审慎地规划和管理水资源的使用。这种自我约束和自我管理的机制,有效减少了水资源的浪费现象,提升了水资源的利用效率。用水主体开始主动探索和实践各种节水措施,如优化生产流程、采用节水设备等,以确保在满足自身用水需求的不超出

所分配的水权范围。水权的稳定性也为用水主体提供了投资节水设施和技术动力。在明确的水权制度下,用水主体可以更加放心地对节水设施进行长期投资,因为这些投资能够在未来持续为其带来节水效益和经济效益。这种正向激励机制促使许多大型企业积极引进先进的节水设备和技术,对生产工艺进行改进,实现了水资源的循环利用和高效利用。一些大型企业在获得稳定的水权后,在生产过程中实现了水资源的精细化管理,还通过建设污水处理和回用系统,将废水经过处理后重新用于生产或其他用途,从而大大降低了对外部水资源的依赖。

3 水价改革在促进水资源节约与保护中的作用

3.1 价格杠杆调节用水行为

水价改革在促进水资源节约与保护方面扮演着举足轻重的角色,其中,价格杠杆的调节作用尤为显著。通过合理调整水价水平,水价改革能够深刻影响用水主体的用水行为,进而推动全社会的节水意识与行动。当水价上升时,用水主体面临的用水成本也随之增加。这一变化直接触动了用水主体的经济利益,促使他们不得不重新审视和调整自身的用水行为。为了降低成本,用水主体会主动寻求节水措施,如安装节水器具、优化用水流程等,以期在不影响正常生产生活的前提下,尽可能减少用水量^[3]。在居民生活用水领域,水价改革的这一调节作用尤为明显。随着水价的上涨,居民在日常生活中会更加注重用水细节,如缩短洗澡时间、及时关闭水龙头、合理安排家庭用水等,这些看似微小的改变,实则能够在日积月累中积累起显著的节水效果。对于高耗水行业而言,水价改革同样具有强大的节水驱动力。面对水价的上涨,这些行业会积极寻求技术改造和工艺升级,采用节水型生产工艺,以降低单位产品的用水量。这种转变有助于企业降低生产成本,提高经济效益,还能够推动整个行业的节水技术进步和绿色发展。

3.2 反映水资源稀缺程度,引导资源合理利用

合理的水价体系在反映水资源稀缺程度及引导资源合理利用方面发挥着至关重要的作用。这一体系通过经济手段,使人们直观感受到水资源的宝贵与稀缺,进而激励社会各界调整用水行为,实现水资源的优化配置和高效利用。在水资源短缺的地区,提高水价成为了一种有效的政策工具。这一举措不仅体现了水资源的真实价值,更促使当地居民和企业深刻认识到节水的重要性。通过实施阶梯水价制度,即对不同用水量实行差异化定价,用水量越大,水价越高,这一机制有效遏制了水资源的过度消耗和浪费现象。在阶梯水价制度的引导下,

居民和企业在水用时变得更加谨慎和理性。他们开始优先考虑满足生活和生产的基本需求,而对于非必要的用水行为,如过度浇灌草坪、长时间冲洗车辆等,则进行了严格的控制和减少。这种转变有助于缓解水资源短缺的压力,还促进了水资源的节约与保护。阶梯水价制度还鼓励了节水技术和设施的应用与推广。为了降低用水成本,许多居民和企业开始积极寻求节水措施,如安装节水器具、采用节水型生产工艺等。

3.3 筹集资金,支持水资源保护和开发利用

水价构成中的水资源税和污水处理费,是用水主体应承担的费用,更是支撑水资源保护和开发利用的重要资金来源。这些费用的合理征收与有效利用,对于维护水资源的可持续利用和生态平衡具有深远意义。(1)水资源税作为水价的重要组成部分,其收入被专门用于水资源的保护与管理。这些资金可以被投入到水资源的监测体系中,通过先进的科技手段,实时掌握水资源的质量和数量变化,为水资源的科学管理和保护提供数据支持。水资源税还可以用于保护设施的建设,如水源地保护区的划定与建设、水生态修复工程等,这些都是保障水资源安全、维护水生态平衡的重要举措^[4]。(2)污水处理费则直接关联到污水处理的成效和水环境的改善。通过向用水主体征收污水处理费,可以确保污水处理厂的稳定运行和高效处理。污水处理厂作为城市水循环的关键环节,其有效运行能够大幅度减少污水排放,降低水体污染,保护水环境。污水处理费还可以用于污水处理技术的研发与创新,推动污水处理技术的不断进步,提高污水处理效率和出水水质。(3)这些资金还可以被用于水资源的勘探与开发。在水资源日益紧张背景下,寻找新的水源、开发新的水资源成为缓解水资源短缺压力的重要途径。水资源税的收入可以支持水文地质勘探、地下水资源的合理开发等工作,为增加水资源供给、保障经济社会可持续发展提供有力支持。

3.4 推动节水技术创新与普及

水价改革还可以通过经济激励推动节水技术的创新与普及。当水价上升时,用水主体为了降低成本,会更有动力去探索和采用节水新技术。这种经济激励可以促

使科研机构和企业加大节水技术的研发力度,推动节水技术的不断创新。(1)水价改革还可以结合政策引导,推动节水技术的普及和应用。政府可以通过设立节水技术专项资金、提供节水技术咨询和培训等方式,鼓励和支持用水主体采用先进的节水技术。这种政策与市场的双重驱动,可以加速节水技术的扩散和应用,提高全社会的节水水平。(2)节水技术的创新与普及还可以与水资源保护和开发利用相结合,形成良性循环。通过采用节水技术,可以减少水资源的浪费和污染,保护水生态环境。节水技术的普及还可以为水资源的勘探和开发提供技术支持,提高水资源的利用效率,为经济社会可持续发展提供有力保障。(3)水价改革在推动节水技术创新与普及方面也具有重要作用。通过经济激励和政策引导,可以加速节水技术的研发和应用,提高全社会的节水水平,为保护水资源和推动可持续发展贡献力量。

结语

水权水价改革在水资源节约与保护领域成效显著,优化了资源配置,还增强了公众的节水意识。展望未来,深化水权水价改革仍是关键,需进一步完善政策框架,强化监管机制,确保改革措施的有效落地。加大执法力度,严惩违法行为,为水资源可持续利用保驾护航。只有这样我们才能更好地应对水资源挑战,推动生态文明建设迈向新台阶,确保水资源与生态环境的长期和谐共生。

参考文献

- [1]刘秋丽,杨海霞,杨士荣.册田灌区深化农业水价综合改革存在问题与对策研究[J].水资源开发与管理,2025,11(1):80-84.
- [2]杜念.广西融安县石门灌区农业水价综合改革探析[J].广西水利水电,2020(5):85-87,92.
- [3]雷春妮,董惠萍,刘瑞.冯家山水库灌区农业综合水价改革探析[J].陕西水利,2020(6):96-98.
- [4]陈杰.农业水价对灌溉用水及粮食生产的影响研究——以黄淮海地区为例[D].江苏:南京农业大学,2022.15-19.