

森林防火工作存在的问题及对策

何文刚 廖玉珍

小金县林业和草原局 四川 阿坝藏族自治州 624299

摘要：本文立足当前林区森林防火工作实际，剖析防火基建短板、基层队伍薄弱、火源管控松散、应急联动不足四大现存问题，深挖规划资金、制度责任、技术人才、社会协同四大深层成因，结合林区地形、管护及民俗实际，从设施完善、队伍建设、火源管控、机制优化四个方面制定靶向对策，补齐防火工作短板，破解基层防火治理痛点，全面提升火情预警、扑救、联防处置能力，筑牢林区生态与群众财产安全防火屏障。

关键词：森林防火工作；存在问题；对策

引言：森林资源是生态安全核心载体，森林防火是林区管护、生态保护、民生保障的关键底线工作。现阶段极端天气频发、林区人流增加、林下经济业态拓展，林区火险隐患持续攀升，现有森林防火治理体系适配性不足，各类管护漏洞逐步凸显。为破解基层防火治理难题，规避森林火灾频发风险，本文梳理全域森林防火工作现状，深挖问题根源，贴合基层治理实际拟定优化对策，为区域森林防火提质增效提供实操参考。

1 森林防火工作现状及现存核心问题

1.1 防火基础设施建设短板突出

（1）林区防火通道、消防蓄水池布局不合理，覆盖范围存在盲区。部分偏远林区、重点火险区道路不通、水源缺乏，一旦发生火情，人员和装备难以快速抵达，初期扑救受限。（2）防火监测设备老旧，智能化预警设备覆盖率偏低。现有瞭望塔、视频监控系统运行年限较长，分辨率低、盲区多，热成像、烟感智能识别等新型设备仅在少数区域试点，全天候精准监测能力不足。（3）灭火物资储备不足、物资老化，应急调配效率低下。多数乡镇储备库物资数量少、品种不全，风力灭火器、防火服等装备超期服役现象普遍，且缺乏信息化调配系统，跨区域调拨耗时较长。

1.2 基层防火队伍建设体系不完善

（1）专职防火人员编制不足，基层管护人员缺口较大。县级专业扑火队普遍未达编制标准，乡镇级往往仅有1-2名兼职人员，人均管护面积远超合理范围，巡查频次难以保障。（2）队伍专业能力薄弱，火情扑救、应急避险培训不到位。多数半专业和应急队伍缺乏常态化演练，对火场态势判断、战术配合、紧急避险技能掌握不熟，易造成伤亡风险。（3）兼职护林员薪资待遇低、人员流动性强。月均补贴普遍低于当地最低工资标准，且无意外伤害保险，导致“招不来、留不住”，经验丰富

的老护林员流失严重^[1]。

1.3 火源管控与宣传教育工作落实不到位

（1）野外农事用火、祭祀用火管控力度不足，违规用火频发。春耕秋收期间烧荒、烧秸秆现象屡禁不止，清明等节日上坟烧纸、燃放鞭炮等传统习俗与防火要求矛盾突出，处罚威慑力不够。（2）林区流动人口、进山作业人员火源监管存在漏洞。采药、养蜂、施工等临时进山人员底数不清，入山登记制度流于形式，携带火种、吸烟等行为难以及时发现制止。（3）防火宣传形式单一，群众防火责任意识薄弱。宣传多依赖横幅、标语、广播等传统手段，新媒体运用不足，内容缺乏针对性，部分群众认为“防火是政府的事”，主动报告火情、配合管控的意愿不强。

1.4 应急处置与联防联控机制不健全

（1）火灾应急预案针对性不足，实操性较差。多数预案照搬上级模板，未结合本地地形、植被、气象等实际要素细化响应流程，导致启动后“纸上管用、实战难用”。（2）跨乡镇、跨区域联防联控协同效率低下。相邻行政区间缺乏统一指挥平台和信息共享渠道，边界地带火情容易相互推诿，联合演练少，边界扑火力量到达后“各自为战”。（3）火情上报、处置、复盘流程衔接滞后。早期火情报告存在瞒报、迟报现象，扑救过程中前后方信息脱节，灾后复盘往往流于形式，未能有效转化为改进措施。

2 森林防火工作问题产生的深层成因

2.1 顶层规划与资金保障层面成因

（1）森林防火长期规划欠缺，区域防火统筹布局不合理。缺乏跨年度、跨区域系统性规划，设施建设与火险等级、林区实际脱钩，重点区域与一般区域投入同质化，布局碎片化问题突出。（2）财政专项防火资金投入不足，资金拨付流程繁琐。县级财政配套能力弱，上级

转移支付层层审批,从立项到拨付往往耗时3-6个月,常错过防火期前施工黄金窗口,基础设施欠账严重。(3)资金使用监管机制缺失,基础设施建设资金利用率低。重申报、轻验收,部分资金被挤占挪用;建成后的防火通道、蓄水池缺乏后续维护审计,实际完好率和可用率不足五成,财政投入产出比偏低。

2.2 制度管理与责任落实层面成因

(1)森林防火管理制度体系滞后,适配新时代防控需求不足。现行管理办法多年未修订,对林区旅游、野外露营、风电施工、林下经济等新业态火险管控缺乏明确规定,形成制度盲区,监管缺位。(2)属地监管、部门分管责任划分模糊,权责交叉推诿频发。应急、林业、公安、农业农村等部门职责存在重叠或真空,林缘地带农事用火审批监管扯皮,隐患整改责任长期悬空、无人认领。(3)追责考核机制不完善,防火工作考核约束力不足。年度考核过度依赖“是否发生较大火灾”等结果指标,日常巡护频次、隐患整改率、宣传覆盖面等过程指标权重过低,基层普遍存在侥幸心理^[2]。

2.3 技术赋能与人才管理层面成因

(1)智慧防火技术推广滞后,数字化防控体系建设缓慢。无人机巡护、热成像智能识别、卫星遥感监测等成熟技术多限于省级示范区,县级及以下林区仍以人工瞭望和地面巡查为主,立体监测网络远未形成。(2)专业防火人才引进、培育机制缺失,行业人才吸引力不足。林业院校防火专业毕业生不愿下沉县乡基层,现有人员缺乏职称晋升通道和系统性技能培训,薪酬待遇远低于公安消防同工龄人员,流失率居高不下。(3)基层队伍绩效考核、激励机制不完善。护林员巡护时长、隐患发现数量、火情报告及时性等关键绩效指标与收入基本脱钩,“干多干少一个样”;年度评优名额稀少、奖励标准偏低,难以激发持续工作热情。

2.4 社会协同治理层面成因

(1)政府单一治理模式固化,社会组织、群众参与度低。森林防火长期被视为“政府分内事”,志愿者组织、林业合作社、涉林企业缺乏制度化参与渠道,政府购买服务、公益岗位设置等扶持政策几乎空白,社会资源闲置浪费。(2)乡土民俗用火治理难度大,柔性引导机制缺失。对清明烧纸、田埂烧荒、祭祀燃炮等承载深厚民俗传统的用火行为,一味采取“禁、罚、堵”等刚性手段,缺乏集中焚烧点设置、鲜花换纸钱、电子香烛推广等柔性引导措施,群众抵触情绪较强、配合度低。

(3)全民防火共治氛围尚未形成。防火宣传停留于挂横幅、发传单、播喇叭等传统模式,内容同质化、形式

陈旧化,未将防火知识纳入中小学课程和社区常态化活动;违规用火举报奖励机制覆盖面窄、兑现周期长,群众“不愿管、不敢管”心态普遍,群防群治网络未真正建立。

3 优化森林防火工作的针对性对策

3.1 加大资源投入,完善林区防火基础设施体系

(1)优化路网、水网布局,补齐偏远林区防火基础设施盲区。依据林区火险等级和地形条件,科学编制防火通道和消防蓄水池建设规划,优先向偏远深山、交通不便、水源匮乏区域倾斜,形成“主干道贯通、支线成网”的防火道路体系和“地表水+蓄水池+自然水体”互补的供水网络。对已建通道和蓄水池开展全面排查,修复损毁路段、清淤维护池体,确保战时可用。(2)升级监测预警设备,搭建卫星+无人机+瞭望塔多维监测网络。分批淘汰老旧视频监控和瞭望设备,在重点火险区部署热成像双光谱摄像机、烟雾智能识别系统;引入无人机自动巡航机库,实现重点时段、重点区域常态化空中巡查;对接国家林草局卫星热点监测平台,形成“天基卫星宏观预警、空基无人机中距核查、地基瞭望塔精准定位”的三维监测体系,缩短火情发现和核实时间^[3]。

(3)标准化储备防火物资,建立物资动态盘点、轮换调配机制。按照省级物资储备库建设标准,县级库配齐风力灭火机、高压水泵、防火服、对讲机等基本装备,乡镇库按不低于50人标准配备应急物资。建立“一物一码”电子台账,每季度开展物资盘点与性能测试,对过期、老化装备强制报废更新;搭建县级物资调度平台,实现跨乡镇物资余缺智能调配,提升应急响应效率。

3.2 强化队伍建设,构建专业化防火管护队伍

(1)优化人员编制,配齐基层专职、兼职森林防火工作人员。依据林区面积和火险等级,核定县级专业扑火队不少于30人、乡镇级应急队不少于15人的编制标准,通过事业编招录、政府购买服务等方式补齐缺口。村级以护林员为主体,每村至少配备2名专职护林员和若干兼职协管员,形成“县有专业队、乡镇有应急队、村有护林员”的三级队伍体系。(2)分层开展专项培训,提升火情扑救、应急避险专业能力。县级专业队每季度开展不少于7天的实战演练,重点强化火场侦察、战术配合、以水灭火等技能;乡镇应急队和村级护林员每年接受2次以上集中培训,内容涵盖火情报告、初期扑救、紧急避险、自救互救等基础知识。建立培训考核档案,考核不合格者不得上岗。(3)完善薪酬福利与激励制度,降低基层护林人员流失率。将兼职护林员月补贴提高至当地最低工资标准的1.5倍以上,统一购买人身意外伤

害保险和工伤保险；设立防火期专项绩效，根据巡护里程、隐患发现数量、火情报告及时性等指标发放奖励。每年评选“优秀护林员”并给予表彰，打通优秀护林员转聘为专职防火人员的通道，增强职业吸引力^[4]。

3.3 从严火源管控，多元化开展防火宣传引导

(1) 分区管控野外火源，严控农事、祭祀、施工违规用火行为。将林区划分为禁火区、严管区和一般区，禁火区内严禁一切野外用火，严管区实行用火审批备案制度。联合农业农村、民政部门推广“集中焚烧池”“鲜花换纸钱”“电子鞭炮”等替代措施，防火期内组织专项巡查组对烧荒、烧秸秆、上坟烧纸等行为开展高频次执法，违规用火发现一起、查处一起。(2) 落实进山扫码登记制度，强化流动人口全流程闭环监管。在主要进山路口设立智能卡口，实行“防火码”扫码通行，采集进山人员身份、事由、停留时间等信息，出山时再次扫码核销。对采药、养蜂、施工等临时作业人员，要求签订防火承诺书，作业期间由所在村或施工单位专人跟班监管，确保火源不进山、隐患不过夜。(3) 创新宣传载体，结合乡土习俗开展接地气防火科普宣传。摒弃“标语上墙、喇叭喊话”单一模式，利用短视频平台、农村应急广播、微信公众号推送方言版防火短视频、火灾警示案例。将防火知识编入村规民约，通过“院坝会”“火塘夜话”等形式与群众面对面交流；开展“防火宣传进校园”活动，以“小手拉大手”带动家庭防火意识提升。

3.4 健全治理机制，提升联防联控应急处置能力

(1) 优化属地+部门权责分工，压实各级森林防火主体责任。修订森林防火管理实施办法，逐级签订责任书，明确县、乡、村三级行政首长负责制。厘清应急、林业、公安、农业农村等部门职责边界：应急部门牵头火灾扑救，林业部门负责日常预防和火情早期处置，公安部门负责火案查处，农业农村部门负责农事用火管理。建立部门联席会议制度，每月通报隐患整改进展。(2) 完善跨区域联防机制，修订本土化、实操化火灾

应急预案。与相邻县、乡镇签订联防联控协议，明确交界地带火情的首报、首接责任，每年至少组织一次跨区域联合实战演练。修订现有应急预案，删除空话套话，结合本地林相、气象、水源、道路等实际情况细化响应流程，明确每级火险等级下的值守力量、巡查频次、物资调用路线等具体操作内容，确保预案“拿起来就能用”^[5]。(3) 搭建政企民协同治理体系，构建全民共治防火格局。设立森林防火公益基金，鼓励林区企业、合作社、民宿经营者认捐防火设施或组建志愿巡护队。建立违规用火有奖举报制度，公布举报电话和微信平台，查证属实后给予一定金额的奖励。将防火知识纳入中小学课程和社区文明公约，每年评选“无火乡村”“防火模范户”，营造“人人知防火、户户守规定、全社会参与”的良好氛围。

结束语

森林防火兼具长期性、复杂性与公益性，绝非单一部门阶段性工作，需统筹资金、人员、技术、社会多方资源协同发力。本文针对防火基建、队伍、管控、机制痛点制定优化方案，兼顾刚性监管与柔性治理需求。后续需压实属地与部门责任，落地各项整改举措，兼顾民俗民生与防火管控，构建智慧化、专业化、全民化防火体系，持续筑牢森林安全防线，守护区域林业生态长效稳定发展。

参考文献

- [1] 黄太文, 陆正彩, 梁东义, 等. 文山自然保护区森林防火工作现状及策略探析[J]. 林业建设, 2025, 43(04): 11-15.
- [2] 兰文菊. 瓮安县朱家山国家森林公园发展现状及对策[J]. 乡村科技, 2021, 12(01): 93-94.
- [3] 陈勇. 瓮安县朱家山国有林场森林保护及生态修复对策[J]. 绿色科技, 2025, 27(07): 110-113.
- [4] 向敏. 森林防火工作存在的问题及对策[J]. 现代农村科技, 2025, 26(07): 137-138.
- [5] 曾操. 森林防火工作存在的问题及对策[J]. 农村科学实验, 2024, 19(17): 125-127.