

浅析建设工程造价管理全过程控制

何 鹏

攀钢集团工科工程咨询有限公司 四川 攀枝花 617000

摘 要：建设工程造价管理全过程控制是保障工程投资效益、规范市场秩序的关键环节。本文从投资决策、设计、招投标及竣工结算等阶段，分析全过程控制的要点，指出当前存在造价控制意识淡薄、信息管理不完善、合同管理不规范及人员素质不足等问题。针对上述问题，提出强化控制意识、完善信息体系、规范合同管理及提升人员素质等优化策略，旨在为提升建设工程造价管理水平、实现资源合理配置提供参考。

关键词：建设工程；造价管理；全过程控制

引言：在建筑行业快速发展的背景下，建设工程造价管理的科学性与有效性直接影响工程整体效益。全过程造价控制通过对项目各阶段成本的动态管理，实现投资效益最大化与风险可控。然而，当前行业中仍存在各阶段衔接脱节、控制手段滞后等问题，导致投资超支、质量隐患等现象频发。因此，深入探讨全过程造价控制的重要性、阶段要点及现存问题，构建系统化的优化策略，对推动建筑行业高质量发展具有重要的现实意义。

1 建设工程造价管理全过程控制的重要性

1.1 保障投资效益

建设工程投资规模大、周期长，资金使用效率直接影响项目成败。全过程造价控制通过对投资决策、设计、施工到竣工结算各阶段的精准把控，科学编制投资估算与预算，合理分配资金，避免资源浪费与投资失控。例如，在投资决策阶段，通过可行性研究与经济评价，可优化项目方案，降低不必要的支出；施工阶段动态监控成本，及时纠偏，确保投资在预算范围内，实现资金的高效利用，为投资方获取预期收益提供有力保障。

1.2 确保工程质量与进度

造价管理与工程质量、进度紧密相连。全过程控制要求在保障质量标准的前提下，合理控制成本。通过科学规划资金投入，可避免因资金短缺导致的偷工减料或工期延误，也能防止因盲目追求高质量而造成成本激增。例如，设计阶段优化方案，既能满足功能需求，又能控制造价；施工阶段依据进度计划合理调配资源，确保工程按计划推进，实现质量、进度与成本的动态平衡，保障项目顺利交付。

1.3 规范建筑市场秩序

建设工程造价管理全过程控制是规范建筑市场的重要手段。统一的计价规则与标准，能有效减少合同纠纷、恶意竞标等不良现象，营造公平竞争的市场环境。通过严

格审核招投标文件、合同条款及竣工结算，可遏制违规操作，维护市场秩序。例如，招投标阶段严格把控报价合理性，防止低价中标后恶意索赔；合同管理规范双方权责，约束企业行为，促进建筑市场健康、有序发展^[1]。

2 建设工程造价管理全过程控制的各阶段要点

2.1 投资决策阶段

2.1.1 项目可行性研究

项目可行性研究是投资决策阶段的基础工作，通过对市场需求、技术方案、环境影响及经济效益等多方面分析，为项目决策提供依据。在造价管理方面，需深入调研项目所在地的资源、政策、市场价格等因素，精准评估项目建设及运营成本。例如，分析原材料供应的稳定性与价格波动，预测项目未来的盈利空间，避免因前期调研不足导致投资失误，从源头上把控制价风险。

2.1.2 投资估算编制

投资估算编制是投资决策阶段造价控制的核心环节，需依据项目规划、技术方案及市场价格信息，采用科学的估算方法，如指标估算法、系数估算法等，对项目总投资进行预测。编制过程中，要充分考虑建设、设备、安装、工程建设其他费用及不可预见费等，确保估算内容全面、数据准确。合理的投资估算不仅为项目资金筹措提供参考，更是后续造价控制的重要基准。

2.1.3 多方案比选

多方案比选通过对不同技术、经济方案的对比分析，筛选出最优建设方案。在造价管理中，需从投资、成本、效益等维度综合评估各方案的优劣。例如，对比不同结构形式的建筑方案，分析其建设成本与使用周期内的维护费用；比较不同施工工艺的经济性与可行性。通过多方案比选，既能满足项目功能需求，又能实现造价的有效控制，提高投资效益。

2.2 设计阶段

2.2.1 限额设计

限额设计以投资估算为基础，将造价目标分解至各专业设计环节，通过层层把控实现投资控制。设计人员需在保障工程功能与质量的前提下，严格遵循造价限额进行方案设计与图纸绘制。例如，根据建筑规模和标准设定单位面积造价指标，控制材料选用、结构形式等。这种方式既能避免设计过于保守导致造价虚高，也能防止因设计随意引发的投资失控，实现技术与经济的有机统一。

2.2.2 设计方案优化

设计方案优化通过对不同设计思路、技术路线的综合比选，挖掘造价控制潜力。从建筑布局、结构选型到设备选型，均需结合经济性与实用性进行评估。如采用新型节能材料替代传统建材，优化建筑空间布局减少无效面积，选择性价比高的设备系统。通过多维度优化设计方案，在不降低使用功能的前提下，有效降低工程造价，提升项目投资回报率。

2.2.3 设计审查与监督

设计审查与监督是保障设计质量和造价合理性的关键手段。通过组织专家对设计图纸进行全面审查，重点核查设计是否符合规范、是否突破造价限额、是否存在技术缺陷等问题。同时，建立动态监督机制，对设计变更进行严格管控，分析变更对造价的影响，避免因随意变更导致成本增加，确保设计阶段造价控制目标的实现。

2.3 招投标阶段

2.3.1 工程量清单编制

工程量清单编制是招投标阶段造价控制的基础工作。编制人员需依据施工图纸、计价规范及工程实际，对分部分项工程的项目特征、工作内容进行准确描述，详细计算工程量。清单内容应完整、准确，避免漏项、错算，防止施工过程中因工程量争议导致造价失控。精确的工程量清单既能为投标人提供统一的报价依据，也能为后续工程结算提供可靠参照。

2.3.2 招标控制价设定

招标控制价设定是招标人对招标工程限定的最高工程造价。需结合市场价格信息、工程特点及施工方案，科学合理地确定各项费用。设定过程中，既要保证价格能满足工程建设需求，又要避免价格虚高造成投资浪费。招标控制价是衡量投标报价合理性的重要标准，可有效防止投标人恶意哄抬或压低报价，保障招投标活动的公平性与经济性。

2.3.3 评标办法制定

评标办法制定直接影响招投标结果和项目造价。评

标办法应综合考量投标报价、施工方案、企业信誉等因素，设置合理的评分标准。例如，采用经评审的最低投标价法时，需重点审查低价投标的合理性；采用综合评估法时，要科学分配技术标与商务标权重。合理的评标办法既能筛选出优质且报价合理的中标单位，又能有效控制项目造价，保障工程顺利实施。

2.4 竣工结算阶段

2.4.1 结算资料审核

结算资料审核是竣工结算的首要任务。审核人员需对施工合同、设计变更、工程签证、验收报告等资料的真实性、完整性和合法性进行严格把关。重点核查资料是否存在涂改、缺失或造假，确保各项文件与工程实际相符。例如，对照施工日志核实签证单的时间与内容，避免虚假签证增加结算金额。只有夯实资料基础，才能保证后续结算工作的准确性。

2.4.2 工程量计算与计价

工程量计算与计价是确定工程造价的核心步骤。依据竣工图纸、现场签证及合同约定的计价规则，重新核算实际完成的工程量，并结合市场价格信息和合同单价进行计价。需重点关注设计变更和隐蔽工程的工程量，防止多算、重复计算或高套定额。例如，对拆除工程、装饰工程等易出现争议的部分，需进行现场复核，确保工程造价的真实性与合理性。

2.4.3 结算审计与监督

结算审计与监督是竣工结算阶段的关键保障。通过引入第三方审计机构或内部审计部门，对结算过程进行全程监督与审查。审计人员需重点检查工程量计算是否准确、计价是否合规、费用计取是否合理，以及是否存在违反合同条款的情况。针对审计发现的问题，及时督促整改，杜绝高估冒算，确保最终结算价真实反映工程实际成本，实现造价管理的闭环控制^[2]。

3 当前建设工程造价管理全过程控制存在的问题

3.1 造价控制意识淡薄

在建设工程领域，部分项目参与方对造价管理的重视程度不足，存在重施工、轻前期规划与后期结算的倾向。投资决策阶段，部分企业未充分开展可行性研究，仅凭经验或主观判断确定项目方案，导致投资估算偏差较大；设计阶段，设计人员往往更关注技术可行性和建筑美观性，忽视对造价的把控，未严格执行限额设计要求。此外，施工单位为追求短期利益，随意变更施工方案，造成成本失控；建设单位在项目管理中，缺乏全过程造价控制的系统性思维，各阶段之间衔接不畅，难以实现造价的动态管控。

3.2 造价信息管理不完善

当前造价信息管理存在滞后性和不准确性,难以满足全过程造价控制需求。一方面,造价信息采集渠道有限,多依赖传统的政府发布信息和市场调研,缺乏对新材料、新工艺价格数据的及时跟踪与更新,导致信息时效性差。另一方面,信息共享机制缺失,建设、设计、施工等单位之间信息沟通不畅,数据难以互通,易形成“信息孤岛”。

3.3 合同管理不规范

合同管理是造价控制的重要环节,但实际操作中存在诸多问题。合同条款设置不严谨,对工程价款调整、结算方式、违约责任等关键内容表述模糊,易引发纠纷。部分合同甚至存在与招标文件相悖的条款,导致执行过程中双方对合同理解不一致。此外,合同执行过程监管不力,对施工过程中的设计变更、工程签证等未按合同约定严格审核,随意性较大,给施工单位偷工减料、虚报工程量等违规行为留下空间。

3.4 造价管理人员素质有待提高

造价管理人员的专业水平和职业素养直接影响造价控制效果。目前,行业内部分造价管理人员知识结构单一,仅熟悉定额计价和简单的工程量计算,对造价管理软件、BIM 技术等新兴工具和方法掌握不足,难以适应数字化管理需求。部分人员缺乏对工程技术、经济管理等多领域知识的综合运用能力,在项目各阶段无法提供科学合理的造价管控建议。

4 建设工程造价管理全过程控制的优化策略

4.1 强化造价控制意识

通过系统性培训与宣传,树立项目各参与方全过程造价控制理念。建设单位应组织内部员工参与造价管理培训,明确各岗位在造价控制中的职责;设计单位需将造价指标纳入绩效考核,促使设计人员主动落实限额设计要求。同时,借助行业协会、媒体等平台,开展案例分享与经验交流活动,展示造价失控的后果与有效管控的成功范例,增强企业对造价控制重要性的认知。此外,建立跨部门协作机制,打破投资决策、设计、施工等环节的沟通壁垒,形成全过程造价控制的协同合力,确保各阶段目标一致、执行高效。

4.2 完善造价信息管理体系

构建数字化、标准化的造价信息管理平台,整合多方数据资源。政府部门可牵头搭建区域性造价信息共享平台,实时更新材料价格、人工成本、机械租赁等动态数据;企业内部则需建立自身的造价数据库,结合项目实际积累数据。统一信息分类标准与编码规则,实现不

同单位、地区数据的兼容互通,消除“信息孤岛”。引入大数据分析技术,对海量造价信息进行深度挖掘,预测价格走势,为项目决策提供精准依据。同时,鼓励企业与科研机构合作,跟踪新材料、新工艺的成本变化,及时更新信息库,提升造价信息的时效性和准确性。

4.3 规范合同管理

从合同编制、执行到纠纷处理,建立全流程标准化管理机制。在合同编制阶段,组织专业法务、造价人员共同审核条款,明确工程价款调整方式、结算流程、违约责任等关键内容,确保合同条款严谨且符合法规要求。执行过程中,严格把控设计变更与工程签证,建立多级审核制度,依据合同约定评估变更对造价的影响,并留存书面记录。针对合同纠纷,设立专门的调解与仲裁机制,引入第三方专业机构进行争议鉴定,提高纠纷解决效率。定期开展合同执行情况审计,及时发现并纠正违规行为,保障合同条款有效落实,降低造价失控风险。

4.4 提高造价管理人员素质

构建多元化的人才培养体系,提升造价管理人员的专业能力与职业操守。高校及职业院校应优化课程设置,将 BIM 技术、工程造价软件应用、项目管理等前沿内容纳入教学体系,培养复合型人才。企业需定期组织内部培训,邀请行业专家开展讲座,分享实践经验;鼓励员工参与继续教育和职业资格考試,拓宽知识领域。建立科学的绩效考核与激励机制,将造价管控成效与薪酬挂钩,激发员工学习积极性。同时,加强职业道德教育,通过案例警示、行业自律公约等方式,强化从业人员的责任意识和廉洁意识,打造专业、诚信的造价管理人才队伍^[1]。

结束语

建设工程造价管理全过程控制是一项系统工程,贯穿项目从决策到竣工的各个阶段,对保障投资效益、规范市场秩序意义深远。尽管当前存在意识淡薄、信息滞后、管理不规范等问题,但通过强化全过程控制理念、完善信息管理体系、规范合同执行和提升人员素质等优化策略,可有效提升造价管理水平。

参考文献

- [1]孙玲.浅谈基本建设工程造价全过程控制[J].地产,2022(11):183-184.
- [2]白晓东.谈建设单位对工程项目造价全过程控制与管理的积极作用[J].工程建设与设计,2021(04):182-183.
- [3]张占全.浅谈建设项目工程造价全过程控制[J].科技创新与应用,2022(36):253-254