

农村饮水安全工程的长效管理机制

练胜园

柳州市鱼峰区马步水库管理所 广西 柳州 545000

摘要：农村饮水安全工程作为保障农村居民身体健康、推动农村经济社会发展的关键基础设施，其重要性不言而喻。然而，当前农村饮水安全工程在管理方面暴露出诸多问题，严重影响了工程的可持续运行。本文深入剖析了农村饮水安全工程的管理现状及存在的问题，从管理体制、资金保障、水质监测、水源保护、公众参与等多个维度出发，全面探讨了构建长效管理机制的有效策略，旨在为农村饮水安全工程的长效管理提供坚实的理论支撑和实践指导。

关键词：农村饮水安全工程；长效管理机制；水质监测；水源保护

1 农村饮水安全工程管理现状及问题

1.1 管理体制不完善

目前，农村饮水安全工程的管理体制呈现出多头管理、职责不清的混乱局面。水利、卫生、环保等多个部门都不同程度地涉及农村饮水安全管理工作，但在实际工作中，各部门之间缺乏有效的沟通与协调机制。以水源保护为例，水利部门主要负责水资源的调配和管理，关注的是水资源的合理利用和分配；环保部门侧重于水环境的监测和污染防治，致力于减少污染物对水体的影响；卫生部门则专注于水质监测和卫生监督，确保水质符合卫生标准。然而，由于缺乏统一的协调机制，各部门在执行过程中往往各自为政，难以形成合力。在水源保护的具体工作中，可能会出现水利部门完成了水资源调配，但环保部门未能及时跟进污染防治措施，卫生部门在水质监测时发现问题却难以协调相关部门及时整改的情况，导致水源保护工作落实不到位，给农村饮水安全带来潜在威胁^[1]。

1.2 资金保障不足

农村饮水安全工程的运行维护需要大量的资金投入，涵盖了设备更新、维修养护、人员工资、水质检测等多个方面。然而，当前农村饮水安全工程的资金来源主要依赖政府财政拨款，资金渠道单一，且资金投入相对不足。一些地方政府由于财政困难，难以保证对农村饮水安全工程的持续投入。随着工程设施的使用年限增加，设备老化、损坏问题日益突出，但由于缺乏足够的资金进行及时修复和更新，导致工程设施的运行效率下降，甚至出现停水、水质变差等问题，严重影响了农村居民的正常用水。同时，水费收缴困难也是资金保障不足的一个重要原因。部分农村居民缺乏节水意识和缴费意识，认为水是自然资源，不应该收费或者收费过高，

存在拖欠水费的现象。这使得供水单位难以维持正常的运营，进一步加剧了资金短缺的问题。

1.3 水质监测体系不健全

水质安全是农村饮水安全工程的核心问题，直接关系到农村居民的身体健。然而，目前农村饮水安全工程的水质监测体系存在诸多问题。一方面，监测能力不足。一些基层水质监测机构缺乏先进的监测设备和专业的技术人员，难以对水质进行准确、及时的监测。例如，部分基层监测机构只能进行一些常规指标的检测，对于一些新型污染物和微量有害物质的检测能力有限，无法全面掌握水质状况。另一方面，监测频率低、监测指标不全面。目前，农村饮水安全工程的水质监测频率相对较低，难以实时反映水质变化情况。而且，监测指标主要集中在一些基本的物理、化学和微生物指标上，对于一些可能对人体健康产生潜在危害的指标监测不够。此外，水质监测的覆盖范围有限，部分偏远地区的农村饮水安全工程未能纳入监测范围，导致这些地区的农村居民饮水安全得不到有效保障。同时，水质监测结果的应用也不够充分，对于监测中发现的水质问题，缺乏有效的整改措施和跟踪监督机制，使得水质问题得不到及时解决。

1.4 水源保护力度不够

水源是农村饮水安全工程的基础，水源保护的好坏直接关系到水质安全。然而，目前农村水源保护面临着诸多挑战。从污染源来看，农村地区工业污染、农业面源污染和生活污染日益严重。一些农村地区存在小型工业企业，这些企业生产工艺落后，环保设施不完善，废水、废气、废渣随意排放，对周边水源造成了不同程度的污染。农业面源污染也不容忽视，农药、化肥的过量使用，畜禽养殖废弃物的随意排放，导致大量的氮、磷

等营养物质和有害物质进入水体,引发水体富营养化和水质恶化。生活污染方面,农村居民环保意识淡薄,生活垃圾随意丢弃,生活污水直接排放,也对水源造成了污染。此外,水源保护意识淡薄也是一个突出问题。一些农村居民在水源地附近随意倾倒垃圾、排放污水,甚至进行开垦、放牧等活动,破坏了水源地的生态环境。水源保护设施建设滞后,缺乏有效的防护措施和监测手段,难以对水源地进行有效的保护。例如,一些水源地周边没有设置防护栏、警示标志等,无法阻止人为破坏行为的发生;缺乏水质监测设备,不能及时发现水源污染事件。

1.5 公众参与度低

农村饮水安全工程的管理涉及广大农村居民的切身利益,但目前农村居民在工程管理中的参与度较低。一方面,农村居民对农村饮水安全工程的重要性和自身在工程管理中的责任意识不足。他们往往认为工程建设和管理是政府的事情,与自己无关,缺乏参与管理的积极性和主动性。另一方面,缺乏有效的公众参与机制和平台。农村居民的意见和建议难以得到及时反馈和处理,在水源保护和水质监测等方面,农村居民往往处于被动接受的状态,无法充分发挥其监督作用。例如,当农村居民发现水源地存在污染问题或者水质异常时,不知道向哪个部门反映,或者反映后得不到及时有效的处理,久而久之,就会失去参与管理的热情。

2 构建农村饮水安全工程长效管理机制的策略

2.1 完善管理体制

建立健全统一、高效的管理体系是农村饮水安全工程长效管理的关键。首先,应明确各部门在农村饮水安全管理中的职责分工,制定详细的职责清单,避免职责交叉和推诿扯皮现象的发生。例如,明确水利部门负责水资源的合理调配和工程设施的建设与维护;环保部门负责水环境的监测和污染防治,加强对工业污染源和生活污染源的监管;卫生部门负责水质监测和卫生监督,制定水质标准和检测规范。其次,加强部门之间的沟通与协调,建立联席会议制度,定期召开会议,共同研究解决农村饮水安全管理中的重大问题。在联席会议上,各部门可以共享信息,协调工作,形成工作合力^[2]。例如,在水源保护工作中,水利、环保、卫生等部门可以共同制定水源保护规划,明确保护目标和措施,协同开展水源保护工作。同时,推行农村饮水安全工程专业化管理,成立专门的供水管理机构或委托有资质的专业公司进行管理。这些专业机构或公司具有丰富的管理经验和专业技术,能够提高管理效率和服务水平。例如,可

以借鉴城市供水管理的经验,建立农村供水公司,实行企业化运作,负责农村饮水安全工程的运行维护和水费收缴等工作。农村供水公司可以建立完善的管理制度和服务体系,加强对工程设施的日常巡查和维护,及时处理用户反映的问题,提高农村居民的满意度。

2.2 拓宽资金保障渠道

为确保农村饮水安全工程的长期稳定运行,需要拓宽资金保障渠道。一方面,政府应加大对农村饮水安全工程的财政投入,建立稳定的资金投入机制。将工程运行维护费用纳入财政预算,并随着经济发展和物价水平的变化适时调整,确保资金投入的稳定性和可持续性。政府可以通过设立专项资金、增加财政补贴等方式,加大对农村饮水安全工程的支持力度。例如,对于经济欠发达地区,中央和省级财政可以加大转移支付力度,帮助当地政府解决资金困难问题。另一方面,积极探索多元化的资金筹集方式。引入社会资本参与农村饮水安全工程建设和运营,通过特许经营、政府购买服务等方式,吸引企业投资。社会资本具有资金实力雄厚、管理经验丰富等优势,能够为农村饮水安全工程建设和运营提供有力支持。例如,企业可以通过投资建设供水设施,获得一定期限的经营权,在经营期内通过收取水费等方式收回投资并获得合理利润。同时,政府应加强对社会资本的监管,确保其按照合同约定提供优质的服务。此外,还应加强水费收缴管理,合理的水价政策。水价政策应充分考虑农村居民的承受能力,同时要体现水资源的稀缺性和供水成本。通过宣传教育,提高农村居民的缴费意识,确保水费足额收缴,为工程运行维护提供资金支持。例如,可以采用阶梯水价制度,对用水量较大的用户提高水价,鼓励居民节约用水。

2.3 健全水质监测体系

加强水质监测是保障农村饮水安全的重要措施。应加大对基层水质监测机构的投入,配备先进的监测设备和专业的技术人员。政府可以通过财政拨款、项目支持等方式,为基层水质监测机构购置先进的监测仪器和设备,提高监测能力。同时,加强对专业技术人员的培训,提高其业务水平和操作技能。例如,定期组织专业技术人员参加培训和学术交流活动,使其了解最新的水质监测技术和方法。完善水质监测网络,扩大监测范围,将所有农村饮水安全工程纳入监测体系,确保水质监测全覆盖。建立水质监测站点,合理布局监测点位,实现对农村饮水安全工程的实时监测^[3]。增加水质监测频率,提高监测指标的全面性和准确性。根据农村饮水安全的特点和实际情况,制定科学合理的监测计划,增

加大对重点区域和重点指标的监测频率。例如,在丰水期和枯水期增加监测次数,加强对微生物指标、重金属指标和有机污染物指标的监测。对于监测中发现的水质问题,要建立整改台账,明确整改责任人和整改期限,加强跟踪监督,确保问题得到及时解决。例如,当监测发现某处水源水质超标时,应立即通知相关部门和供水单位,要求其采取措施进行整改,并定期对整改情况进行检查和评估。

2.4 加大水源保护力度

水源保护是农村饮水安全工程的基础工作。应加强水源保护宣传教育,提高农村居民的水源保护意识。通过广播、电视、宣传栏、宣传手册等多种形式,普及水源保护知识,宣传水源保护的重要性和紧迫性。例如,制作水源保护宣传片,在农村电视台播放;在村庄显眼位置设置宣传栏,张贴水源保护宣传海报;向农村居民发放宣传手册,介绍水源保护的方法和措施。引导农村居民养成良好的生活习惯,自觉保护水源地环境。例如,教育农村居民不随意倾倒垃圾、排放污水,不在水源地附近进行开垦、放牧等活动。加强水源保护设施建设,在水源地周边设置防护栏、警示标志等,防止人为破坏。同时,加强对水源地的生态修复和保护,种植水源涵养林,提高水源地的生态环境质量。加大对工业污染、农业面源污染和生活污染的治理力度,严格控制污染源排放。加强对农村工业企业的监管,督促其完善环保设施,确保废水、废气、废渣达标排放。推广生态农业技术,减少农药、化肥的使用量,加强对畜禽养殖废弃物的处理和利用。加强农村生活污水处理设施建设,提高生活污水的处理率。此外,还应建立水源地水质监测预警机制,及时发现和处理水源污染事件。在水源地设置水质监测点,实时监测水质变化情况。一旦发现水质异常,立即启动预警机制,采取相应的措施进行处理,确保水源安全。

2.5 提高公众参与度

公众参与是农村饮水安全工程长效管理的重要保障。应建立健全公众参与机制,拓宽公众参与渠道。通过召开听证会、座谈会、问卷调查等方式,广泛征求农村居民的意见和建议,让农村居民参与到农村饮水安全

工程的管理决策中来。例如,在制定水价政策、水源保护规划等重大决策时,召开听证会,邀请农村居民代表参加,听取他们的意见和建议。加强对农村居民的培训和教育,提高其参与管理的能力和水平^[4]。组织农村居民参加水质监测、水源保护等方面的培训活动,让他们了解相关知识和技能,更好地履行监督职责。例如,定期举办水质监测培训班,邀请专业技术人员为农村居民讲解水质监测的方法和技巧,让他们能够参与到水质监测工作中来。建立公众监督举报制度,鼓励农村居民对破坏农村饮水安全工程的行为进行举报。设立举报电话、邮箱等渠道,方便农村居民举报。对举报属实的给予奖励,激发农村居民参与监督的积极性。形成全社会共同参与农村饮水安全工程管理的的良好氛围,让农村居民真正成为农村饮水安全工程的守护者。

结束语

农村饮水安全工程的长效管理是一项系统工程,涉及到管理体制、资金保障、水质监测、水源保护、公众参与等多个方面。当前,农村饮水安全工程管理面临着诸多问题和挑战,需要政府、社会和农村居民共同努力,采取有效措施,构建科学合理的长效管理机制。通过完善管理体制、拓宽资金保障渠道、健全水质监测体系、加大水源保护力度和提高公众参与度等措施,可以有效保障农村饮水安全工程的长期稳定运行,让农村居民喝上安全、放心的水,促进农村经济社会可持续发展。在未来的工作中,还应不断探索和创新长效管理机制,适应农村经济社会发展的新形势和新要求,为农村饮水安全提供更加坚实的保障。

参考文献

- [1] 娄露.农村安全饮水项目工程存在的问题和管理措施研究[J].农村实用技术,2018(10):58-59.
- [2] 龙捷.景洪市农村人畜饮水供水安全与人畜饮水工程管理问题探讨[J].科技资讯,2017,12(24):141-142.
- [3] 束林.浅析保障农村生活饮用水卫生安全[J].安徽预防医学杂志,2017,17(05):384.
- [4] 周文鑫,冯继华.农村饮水工程用水管理的初步探讨[J].中小企业管理与科技(下旬刊),2016(03).