

# 水利建设工程监理存在的问题及管理要点研究

段冬尹 伍 振

江苏嘉源建设项目管理有限公司 江苏 宿迁 223800

**摘要:**水利建设工程监理对保障工程质量、提升效率、控制投资等意义重大。然而,当前监理工作存在诸多问题,如体制机制不完善、人员素质参差不齐、质量控制薄弱、进度与投资控制不力以及信息化应用水平低等。本文深入剖析这些问题,针对性地提出完善体制机制、提高人员素质、加强质量控制、强化进度与投资控制及推进信息化建设等管理要点,旨在为提升水利建设工程监理水平、推动水利事业可持续发展提供参考。

**关键词:**水利建设工程;工程监理;问题;管理要点

引言:水利建设工程关乎防洪安澜与民生福祉,监理作为工程质量与效益的“守门人”,其履职成效直接决定工程价值实现。然而,随着水利工程规模扩大与技术升级,传统监理模式逐渐暴露出适应性短板,体制瓶颈、人员短板等问题日益凸显,制约监理职能发挥。如何破解发展桎梏,构建与现代水利建设适配的监理管理体系,成为推动工程建设提质增效的关键命题。立足行业实践,剖析问题根源并明确管理方向,对强化监理作用具有重要意义。

## 1 水利建设工程监理的概念

水利建设工程监理是指具备相应资质的监理单位,受建设单位委托,依据国家有关水利建设的法律法规、技术标准、设计文件及工程承包合同,对水利建设工程的施工全过程实施的专业化监督管理活动。其核心职责是通过独立、公正的监督,保障工程建设符合规范要求,涵盖工程质量、进度、投资、安全等多个关键环节。监理单位需组建专业监理机构,配备符合资质的监理人员,制定详细监理规划和实施细则,通过现场巡查、平行检验、旁站监理等方式,对施工单位的施工工序、技术操作、材料设备质量等进行全面监督<sup>[1]</sup>。

## 2 水利建设工程监理的作用与价值

水利建设工程监理在水利工程建设中地位关键,价值贯穿工程各环节,全方位保障工程顺利推进与高质量完成。质量保障上,监理人员是工程的“守护者”,对施工工序全程监督,从基础到主体,从工序衔接至细节处理,严格把关。对进场材料设备仔细核查规格型号与质量性能,确保符合要求。发现质量隐患立即要求整改,将问题消灭在萌芽,为工程长期稳定运行筑牢根基,降低安全风险。效率提升方面,监理单位是“协调中枢”。科学统筹施工进度,依实际情况制定并动态调整计划,协调各方资源配置,保证人力、物力、财力及

时到位。及时解决施工衔接问题,避免因沟通或资源冲突延误工期,保障工程按时交付;投资控制上,监理人员严格审核工程变更、签证及工程款支付,以专业严谨杜绝不合理开支,有效控制造价,提高资金使用效益。此外,作为独立第三方,监理单位能规范各方建设行为,维护市场秩序,推动水利工程建设行业标准化、规范化发展,为水利事业可持续发展提供坚实保障。

## 3 水利建设工程监理存在的问题

### 3.1 监理体制机制问题

当前水利建设工程监理体制机制存在诸多不完善之处,严重影响监理工作开展成效。其一,监理单位资质管理存在漏洞,部分单位通过不正当手段获取资质,实际服务能力与资质等级不匹配,难以承担相应监理任务。其二,监理委托机制不规范,部分建设单位为压缩成本,选择低价中标监理单位,导致监理单位为控制成本减少人员投入和设备配置,降低监理服务质量<sup>[2]</sup>。其三,监理权责划分不清晰,建设单位过度干预监理工作,使监理单位难以独立行使监督职权,而出现问题时又将责任全部推给监理单位。其四,行业监管机制不健全,监管部门执法力度不足,对监理单位违规行为处罚较轻,难以形成有效震慑,导致违规操作现象频繁发生。

### 3.2 监理人员素质问题

监理人员素质是决定监理工作质量的关键因素,当前该领域人员素质问题较为突出。一方面,专业技术能力不足,部分监理人员未接受系统专业培训,对水利工程施工技术、质量标准、验收规范等掌握不熟练,无法准确判断施工中的技术问题和质量隐患,难以提出有效解决措施。另一方面,职业素养有待提升,部分监理人员责任意识淡薄,在工作中敷衍了事,未按要求开展旁站监理、平行检验等工作,甚至存在与施工单位串通弄虚作假、收受回扣等违规行为。另外,人员结构不合

理,年轻监理人员缺乏实践经验,而资深监理人员知识更新不及时,对新型施工技术、材料设备及信息化监理工具的应用能力不足,无法适应现代水利工程监理工作的需求。

### 3.3 监理质量控制问题

监理质量控制工作存在诸多薄弱环节,无法充分发挥质量保障作用。首先,质量控制体系不健全,部分监理单位未制定完善的质量控制流程和标准,监理人员开展质量监督时缺乏明确依据,工作随意性较大。其次,事前控制和事中控制不到位,多数监理工作集中在事后验收阶段,对施工前的技术交底审核、材料设备进场检验及施工过程中的关键工序把控不足,导致质量问题形成后难以整改,增加工程返工成本。再次,质量检测手段落后,部分监理单位仍依赖传统人工检测方式,检测精度和效率较低,无法及时发现隐蔽工程中的质量隐患。另外,对施工单位质量保证体系的监督不足,未督促施工单位建立健全质量管理体系,对施工人员的违规操作行为制止不及时,导致施工质量问题的频发,影响工程整体质量安全。

### 3.4 监理进度与投资控制问题

监理在进度与投资控制方面存在明显短板,制约工程建设效益提升。进度控制方面,部分监理单位未制定科学合理的进度控制计划,对施工单位提交的进度计划审核不严,未充分考虑天气、地质等客观因素对施工的影响。施工过程中,对进度节点把控不严格,未及时跟踪施工进度与计划的偏差,发现进度滞后时未采取有效纠偏措施,也未协调各方资源解决影响进度的问题,导致工程频繁出现工期延误现象。投资控制方面,监理人员对工程概预算掌握不熟练,审核工程变更和签证时把关不严,对不合理的变更需求未坚决拒绝,导致工程造价大幅超支。同时,对施工过程中的材料浪费、人工窝工等现象监督不力,未有效控制施工成本,加之工程款支付审核不严格,存在超付、错付等问题,降低建设资金使用效益。

### 3.5 监理信息化应用问题

监理信息化应用水平偏低,难以适应现代水利工程建设管理需求。多数监理单位信息化建设投入不足,未配备专业的信息化监理设备和系统,仍依赖纸质文档开展监理工作,导致资料传递滞后、归档混乱,影响监理工作效率。部分监理单位虽引入信息化系统,但系统功能单一,仅能实现简单的资料录入和查询,无法满足质量、进度、投资等多维度的动态监管需求。监理人员信息化操作能力不足,缺乏系统的信息化培训,对信息化

工具的应用不熟练,导致现有信息化系统无法充分发挥作用。此外,各参建单位之间信息化平台不互通,数据共享存在障碍,导致监理单位无法及时获取全面的工程信息,难以实现对工程建设的实时监控和精准管理,制约监理工作智能化水平提升。

## 4 水利建设工程监理管理要点

### 4.1 完善监理体制机制

完善监理体制机制,需从资质管理、委托机制、权责划分以及行业监管等多个关键方面协同发力。在资质管理上,强化对监理单位资质的严格审核,不仅要审查申报单位的人员配备是否充足且专业对口,设备条件是否满足工程监理需求,还要深入考察其业绩经验,确保其具备承担相应监理任务的能力。建立资质动态核查机制,定期对监理单位进行复查,一旦发现不符合要求的单位,坚决吊销其资质,以此保障监理单位整体的服务能力与水平<sup>[3]</sup>。规范监理委托流程,积极推行公开招标制度,明确招标标准,避免建设单位单纯以低价作为选择监理单位的唯一导向,确保监理单位能够获得合理的服务费用,从而保障其提供高质量的监理服务。清晰划分监理单位与建设单位、施工单位之间的权责,通过严谨的合同明确各方职责,保障监理单位能够独立、公正地行使监督职权,减少建设单位不必要的过度干预。加强行业监管力度,加大执法强度,对监理单位的违规行为实施高额罚款、信用惩戒等严厉措施,建立完善的监理行业信用评价体系,并将信用等级与市场准入紧密挂钩,引导监理单位规范运营。

### 4.2 提高监理人员素质

提高监理人员素质,需要构建一套系统化的培养、引进和管理体系。在人员准入方面,严格设定标准,招聘时优先录用具备水利工程相关专业学历、持有监理资格证书且拥有一定实践经验的人员,坚决杜绝无证上岗现象,从源头上保证人员素质。建立常态化培训机制,定期组织监理人员参加专业技术培训,培训内容不仅要涵盖施工技术规范、质量检测方法、新型材料设备应用等专业知识,还要包括信息化工具操作等技能培训,同时开展职业道德教育,强化他们的责任意识和廉洁自律意识。实施“传帮带”制度,安排资深监理人员与年轻人员结成帮扶对子,指导年轻人员参与现场监理工作,让他们在实践中积累宝贵的经验。建立完善的绩效考核体系,将监理工作质量、服务态度、专业能力等多方面纳入考核范围,考核结果与薪酬、晋升直接挂钩,激励监理人员主动提升自身素质。

### 4.3 加强质量控制管理

加强质量控制管理,要构建一个全流程、多层次的质量监管体系。首先,建立健全监理质量控制制度,明确质量控制的目标、流程和标准,制定详细且具有可操作性的监理实施细则,以此规范监理人员的工作行为,确保质量控制工作有章可循。强化事前控制,严格审核施工单位提交的施工组织设计和技术交底文件,确保其合理性和可行性;对进场材料设备进行严格的抽样检测,不合格的材料设备坚决禁止使用,从源头上把控工程质量。重视事中控制,对关键工序和隐蔽工程实施旁站监理,加大现场巡查和平行检验的频次,及时发现施工中的质量隐患,并下达监理通知单要求施工单位限期整改,同时跟踪整改落实情况,确保问题得到彻底解决。完善事后验收机制,严格按照验收规范开展工程验收工作,对验收不合格的分项、分部工程要求施工单位返工,直至验收合格。另外,督促施工单位建立健全质量保证体系,加强对施工人员的技术培训和质量意识教育,形成监理与施工单位协同管控质量的良好格局。

#### 4.4 强化进度与投资控制

强化进度与投资控制,需要采取科学有效的管控方法,提升控制的精准度。在进度控制方面,监理单位要结合工程的实际情况,协助建设单位制定科学合理的总进度计划,同时认真审核施工单位提交的阶段性进度计划,确保计划的可行性和合理性。在施工过程中,定期跟踪施工进度,将实际进度与计划进度进行详细对比,分析偏差产生的原因。针对滞后工序,及时下达进度整改通知,协调建设单位、施工单位解决材料供应、人员调配等影响进度的问题。建立进度预警机制,对可能出现的工期延误风险提前进行预判,并制定相应的应对预案,确保工程能够按时完成。在投资控制方面,监理人员要熟练掌握工程概预算标准,严格审核工程变更和签证,对不必要的变更坚决驳回,对必须变更的工程要准确核算变更费用,避免不合理开支。加强施工过程中的成本管控,监督施工单位合理使用材料、减少人工窝工现象。在审核工程款支付申请时,要核实工程进度和质量,杜绝超付、错付等情况的发生,确保建设资金能够高效使用。

#### 4.5 推进监理信息化建设

推进监理信息化建设,需要从加大投入、完善系统、提升能力以及实现数据共享等多个方面入手。加大信息化建设资金投入,为监理工作配备先进的智能监测设备、移动终端等硬件设备,同时引入功能完善的监理信息化管理系统,实现监理资料的数字化录入、存储、查询和归档,大大提升工作效率<sup>[4]</sup>。优化信息化系统功能,结合监理工作的实际需求,开发质量检测数据录入、进度偏差分析、投资动态核算等实用模块,实现对工程各环节的动态监控和精准管理,为监理决策提供有力支持。开展信息化技能培训,定期组织监理人员学习信息化系统的操作方法,通过理论讲解和实际操作演练,提升他们的操作熟练度,确保系统能够充分发挥作用。推动各参建单位信息化平台互联互通,建立统一的数据共享机制,实现工程信息的实时传递和共享。这样,监理单位能够及时获取建设单位的要求、设计单位的变更通知以及施工单位的施工数据,提升监理工作的协同性和智能化水平,更好地服务于水利工程建设。

#### 结束语

水利建设工程监理在水利事业发展中至关重要,其工作成效直接影响工程的质量、进度与投资效益。当前监理工作虽面临诸多挑战,但通过完善体制机制、提升人员素质、强化质量与进度投资控制以及推进信息化建设等一系列举措,能够有效解决问题,提升监理水平。未来,需持续关注监理工作动态,不断优化管理策略,以适应水利工程建设的新需求,为水利事业的高质量发展筑牢坚实基础。

#### 参考文献

- [1]谢兵贤.浅谈水利工程施工管理中存在的问题及对策[J].农村经济与科技,2021,32(2):36-37.
- [2]马冬冬,沈炜皓,周文彬,等.新形势下防汛抗旱及水旱灾害防御信息化建设探讨[J].江苏水利,2022(增刊1):37-39,49.
- [3]郭显豪.基于防汛抗旱水利信息化工程建设的探究[J].黑龙江水利科技,2021,49(8):59-61,67.
- [4]赵青春.水利建设工程监理存在的问题及管理要点研究[J].工程技术研究,2024,9(20):156-158.