

电力工程管理中的安全文化建设的研究

张 乐

国网新疆电力有限公司哈巴河县供电公司 新疆 阿勒泰 836500

摘 要：本文围绕电力工程安全文化建设这一核心议题，系统阐述了安全文化的内涵特征与建设原则，深入剖析了当前电力工程安全管理中存在的安全监管力度不足、管理技术相对落后、施工环境复杂及管理人员专业素养有待提升等突出问题。在此基础上，从安全理念识别系统、安全行为识别系统、安全制度文化完善及安全文化环境系统建设四个层面，提出了树立安全目标与凝练安全理念、建立健全安全管理责任制度与标准化作业体系、完善安全规章制度与责任追究机制、实施全域环境空间规范化管理等具体优化路径，构建了理念—行为—制度—环境四位一体的安全文化建设框架，为提升电力工程现场安全管理的规范化水平与执行实效提供系统性解决方案。

关键词：电力工程；安全管理；安全文化；建设路径

引言：电力工程作为国家能源基础设施建设的核心组成部分，其施工安全管理水平直接关系到电力系统运行稳定性与公共安全保障能力。近年来，随着电力工程建设规模持续扩大、施工技术复杂度不断提升，安全事故频发问题日益突出，暴露出安全监管不力、管理技术滞后、施工环境复杂及管理人员素养不足等多重矛盾。安全文化建设作为从根源上提升安全管理效能的系统性路径，已成为电力工程管理领域的重要研究方向。本文立足电力工程安全管理现状，系统梳理安全文化建设的理论基础，深入分析当前面临的主要问题，并从安全理念识别、安全行为识别、安全制度文化及安全环境系统四个维度提出具体建设路径，旨在为电力工程企业构建科学化、系统化的安全文化体系提供理论参考与实践指导。

1 电力工程安全文化建设的理论基础

1.1 安全文化的内涵与特征

电力企业安全文化是在长期坚持安全生产和安全经营过程中逐步形成的，是企业在生产经营中安全意识、安全作风、安全行为、安全管理的综合体现。广义上，安全文化可定义为“人类在生产生活实践过程中，为保障身心健康安全而创造的一切安全物质财富和安全精神财富的总和”。从电力工程管理的角度看，安全文化主要包括三个层面：安全理念文化、安全行为文化和安全环境文化。电力企业安全文化建设具有以下显著特征：

（1）它把人的价值置于生产价值之前，以实现人的生命价值为首要追求目标；（2）通过建立完善的安全生产管理经营机制，保护全体员工的身心安全，实现人的奋斗价值；（3）从员工的思维观念入手，着力打造企业的社会效益和经济效益，树立和维护电力企业安全文明生产的社会形象^[1]。

1.2 安全建设的核心原则

在电力工程管理过程中，安全文化建设需在全面践行安全生产观的基础上，遵循以下基本原则：（1）以人为本原则。电力工程安全管理所涉及的各项工作均需由人来践行和完成，因此必须从工作人员的心理特点及实际需求出发，保证安全文化建设的人性化，有效调动工作人员的积极性。正如相关研究所指出的，“以人为本”的安全文化建设能够“从人的思想、意识、价值观、道德观等方面去启发人、教育人”，真正体现对生命的尊重。（2）可预见性原则。安全文化建设是一项需要不断完善与发展的工作，在这一过程中会形成一定的内部规律。通过对这些规律的把握，可以“对未来电力工程管理中出现的倾向性问题进行重点分析、处理，判断其中是否存在潜在的安全隐患”。（3）全员践行原则。安全文化建设离不开基层群众的支持与参与，必须采取有效措施鼓励或吸引工作人员参与到安全文化建设中来，全面践行安全生产制度、安全管理标准，营造良好的安全文化氛围。

2 电力工程安全管理现状分析

2.1 安全监管力度与重视程度不足

现阶段，相当一部分电力企业的安全监管部门在管理实践中过度侧重经济效益指标考核，将电力基础施工建设的评价标准主要定位于工程进度与经济收益层面，而对施工全过程中的安全质量管控未给予充分重视。部分企业监管部门及相关管理人员对安全生产的理解存在片面性，安全施工要求仅停留在口头层面，在实际施工组织与现场管理中未能有效贯彻落实，安全管理制度与施工作业流程严重脱节。由此导致工程在安全防护设施配置、安全技术措施实施、安全教育培训开展等方面的

资金与人力投入力度明显不足,难以满足电力工程施工现场的实际安全管理需求,安全监管的制度约束力与执行实效性均存在较大缺失^[2]。

2.2 安全管理技术相对落后

目前,我国电力工程建设安全管理技术整体水平仍处于较低阶段,技术更新速度与行业发展需求之间存在明显差距。虽然部分电力企业在无功补偿、智能调度等领域已引入先进技术以改善电力系统运行效率,但由于技术应用方式不当、操作人员专业能力不足,实际应用效果与预期目标存在较大偏差。与此同时,安全管理技术的落后更突出地体现在施工现场风险监控与隐患排查环节,多数电力施工企业仍依赖人工巡检与经验判断,信息化、智能化监测手段覆盖率偏低,无法实现对施工作业全过程、全区域的实时动态监控,安全管控存在明显盲区,难以满足电力工程施工现场精细化安全管理的实际需求。

2.3 施工环境复杂,外部因素干扰大

电力工程施工现场环境普遍复杂,作业空间涉及高空、地下、水面等多种工况,尤其是位于交通要道、商业街区或人员密集区域的作业点位,现场人流与车流持续通行,交叉作业频繁,给现场安全管理带来极大挑战。与此同时,部分施工单位在工程竞标阶段为获取项目承建权,采取低价竞标策略,在标底编制中过度压缩成本空间,进入施工阶段后又通过缩短工期、减少工序等方式进一步压缩开支,导致安全防护措施配置不足、施工人员作业负荷过大、质量检验环节被简化,给工程施工安全与建设质量埋下严重隐患,增加了安全事故发生的风险概率。

2.4 管理人员专业素养有待提升

据调查了解,当前诸多电力工程施工安全管理人员的专业技能与职业素养难以完全满足工程建设安全管理的基本要求。部分管理人员对电力施工安全技术标准与操作规程掌握不充分,无法全面履行施工安全监督职责,难以在日常巡检中及时发现施工作业环节中的安全隐患与违规操作行为。与此同时,部分安全管理人员缺乏爱岗敬业精神与主动安全意识,对施工现场存在的安全问题重视程度不足,在隐患排查与风险处置中存在拖延、回避现象,未能在第一时间采取有效措施消除安全风险,导致安全管理工作流于形式,必然对电力工程施工质量与现场安全带来诸多不利影响。

3 电力工程安全文化建设路径

3.1 安全理念识别系统建设

安全理念识别系统是电力工程安全文化建设的战略

核心,承担着统一安全认知、凝聚安全共识的基础功能,其建设须从目标确立、理念凝练、价值观塑造三个层面系统推进。(1)树立安全目标。电力工程企业应基于对内外部安全管理环境的全面研判,结合企业中长期发展规划,制定具有可操作性的长远安全战略目标,并以清晰、明确的表述方式予以发布,确保目标内容能够被各级管理人员与一线作业人员充分理解和认同,形成自上而下的目标传导机制。(2)凝练安全理念。针对电力工程各业务部门在施工作业、设备运维、现场管理等环节中存在的差异化安全生产特点,提炼出表述精准、逻辑清晰、具有指导意义的安全理念,并在此基础上构建层次分明、覆盖全面的安全理念体系,为员工日常作业行为提供明确的安全指引。(3)形成安全价值观。从电力工程建设中高频发生的安全隐患与典型不安全行为入手,综合分析影响工程建设质量与施工安全的人、机、料、法、环各要素,系统梳理安全管理薄弱环节,形成与企业自身发展战略、行业特征及现场实际高度契合的独特安全价值观,从认知层面筑牢安全管理根基^[3]。

3.2 安全行为识别系统建设

安全行为识别系统建设是电力工程安全文化从理念向实操转化的关键环节,其核心目标在于通过规范化、标准化的行为管控机制,将施工过程中因操作不当引发安全事故的概率降至最低。在电力工程施工作业中,人员操作不规范是导致安全事故发生的首要直接原因,因此必须严格规范施工全过程,按照既定安全技术措施与操作规程推进工程施工,确保每一道工序均处于受控状态。(1)建立健全安全管理责任制度。电力施工企业应制定覆盖全员、全岗位、全工序的安全管理责任制度,明确从企业负责人到一线作业人员各层级的安全管理职责与权限边界,同时配套制定安全防范实施细则与量化奖惩制度,将安全绩效与个人考核直接挂钩,使安全管理工作在组织架构上具有清晰的层次性,在执行流程上具备明确的条理性,形成责任可追溯、考核可量化的闭环管理机制。(2)构建标准化安全管理工作体系。电力施工企业应针对电力工程各类施工作业场景,编制标准化作业指导书与安全操作规程,明确各工序的安全技术要求与风险控制点,充分调动施工人员的安全主观能动性,使一线作业人员能够主动识别作业风险、自觉执行安全防范措施,将安全管控要求切实落实到每一个施工环节,持续提升电力工程现场安全管理的规范化水平与执行实效。

3.3 安全制度文化完善

安全制度文化是电力工程安全管理工作的制度基础

与规范保障,是在长期安全管理实践中逐步建立并持续完善的规章制度体系,其核心内容涵盖安全管理部门的组织架构设置、各岗位责任分工、安全生产条例及相关法律法规的执行细则等。制度文化的完善程度直接决定电力工程现场安全管理的规范化水平与执行实效。(1)针对现行安全管理制度中存在的条款滞后、覆盖不全、操作性不足等问题,电力工程管理工作应着力完善标准化、规范化的管理体系、运行体系与施工作业体系。全面系统分析当前电力工程管理面临的安全形势与风险态势,结合新投入使用的施工设备与新引进的安全技术,及时修订和完善具体的施工作业程序与设备运行规程,确保制度内容与现场实际条件保持同步更新,消除制度与实操之间的脱节问题。(2)建立健全安全施工责任制度,将安全任务目标进行逐级细化与量化分解,从企业管理层到一线作业班组逐层落实安全责任,确保每一名管理人员与作业人员均有明确的安全任务、清晰的安全责任、可考核的安全目标。安全责任书的签订内容应确保条款完整性、执行实效性、法律合规性与表述严谨性,管理者须建立定期考核与动态评估机制,对各岗位安全责任落实情况逐一核查,确保全部达标,形成制度约束与责任追究的闭环管理^[4]。

3.4 安全文化环境系统建设

安全文化环境识别系统是对电力工程作业人员所处工作环境实施规范化管理的环境管理系统,其核心目标在于通过物理环境的系统化建设,充分体现电力工程安全文化理念,确保作业空间严格遵循安全生产规章制度要求。(1)实施全域环境空间规范化管理。电力工程施工涉及多种作业场景,从地面高空作业到地下工作面施工,从地面办公区域到职工生活区域,均应纳入安全文化环境管理范畴,进行统一的空间规划与规范化布置。通过对各功能区域的安全标识配置、防护设施设置、通道动线规划等进行系统设计,全方位营造安全文化氛围,使作业人员在任何工作场景中均能持续接收到安全文化信息,强化全员安全意识。(2)保障安全环境文化

建设的资源投入。在实际建设过程中,电力施工企业应确保安全环境文化建设所需资金的专项投入,持续推进老旧设备的更新换代与作业环境的优化改善,消除因设备老化、环境脏乱导致的安全隐患。同时,依托安全文化目视化管理系统、安全警示标识标准化设置、安全文化长廊建设等多元化载体,将安全理念融入工作环境的每一处细节,使安全管理要求以直观、可视的方式呈现于作业现场,实现安全文化对作业人员的持续渗透与常态化影响^[5]。

结束语

电力工程安全文化建设是一项长期性、系统性工程,需要企业从理念认同、行为规范、制度保障与环境营造四个维度协同推进,方能实现安全管理从被动应对向主动预防的根本转变。本文所提出的四层建设路径相互支撑、缺一不可,其中安全理念识别系统提供认知基础,安全行为识别系统强化实操约束,安全制度文化完善构建规范保障,安全文化环境系统建设营造浸润氛围。未来,电力施工企业应结合自身发展实际,持续加大安全文化建设的资源投入与动态优化力度,推动安全管理技术与信息化手段的深度融合,不断提升全员安全素养与现场管控能力,切实筑牢电力工程安全生产防线,为电力行业高质量发展提供坚实的安全保障。

参考文献

- [1]张高言,张茜茜.新时代电力工程管理中的安全文化建设分析[J].大众标准化,2024,(23):105-107.
- [2]瞿海军.电力工程管理中的质量保障与安全管理[J].建筑工程与设计,2023(8):63-65.
- [3]吕甜甜.电力工程施工中如何做好安全管理工作的思考[J].电力工程技术创新,2022(4):23-25.
- [4]张武明.建筑施工企业安全文化建设研究[J].建筑安全,2022,37(07):45-50.
- [5]王利民.安全文化在建筑施工安全管理中的应用[J].工程管理学报,2021,35(04):98-103.