

乡村振兴战略背景下国土空间规划及现状与对策

王云森

莒县自然资源和规划局 山东 日照 276500

摘要: 伴随着时代的发展,中国在改革创新开放的大环境下要促进城市发展,以推动我国经济发展增长,可是,因为在我国过度重视对都市化建设中的开发工作中,从而忽视了对农村的建设,城市与农村之间有显著经济差别,巨大层面上严重影响农村的发展趋势,因而,我们应该采用高效的措施计划方案去处理这类问题,要制定一个长期的乡村振兴发展战略规划,以农村的稳定发展来促进都市化基本建设,因此,国土空间计划是基本上的保证,文中主要是在乡村振兴战略背景下对于国土空间整体规划展开分析,并给出一系列提升防范措施供您参考。

关键词: 乡村振兴;国土空间规划;现状;对策

引言

在乡村振兴发展战略实施中,国土空间整体规划不仅仅是其重要构成部分,或是促进社会发展及其维持社会安定前进的关键方法与对策。国土空间规划工作关键是以下列5个方面下手来设计,各是全国各地、省、市、县及其城镇,其主要工作职责是对国内已有的国土空间网络资源进行科学保护与整体规划运用。此外,相关人员需在对国土空间整体规划开展制订、推行、管理及监管的前提下,尽早剖析、研制出“多规结合”的方式。

1 乡村振兴战略背景下国土空间规划要求

1.1 因地制宜

因为地区众多,每个区域间的区域特性又各种各样,因此国土空间的区域划分工作中一定要因时制宜实施,保证国土的所有网络资源都能获得足够的应用,也能使经济效益最优控制。中国过去在开展对国土空间的总体规划工作的时候,因为对地区情况的认知不够,以至于在开展具体总体规划工作的时候无法考虑当地具体自然地理情况,进而造成了大批国土资源消耗。因此,新时期国土空间规划工作务必改正以上缺陷,应用新科学、新技术应用等方式,主要对国土的实际应用情况有一个大约的认知,然后对于地区情况开展具体的总体规划工作中,让国土网络资源全面地发挥出最大的一个使用价值。

1.2 以人为本

在推进经济收益的前提下,在国土空间规划里也要考虑人的需求,终究国土网络资源的计划和发展其实质上是为人所用的,而所谈到的提升国土空间使用率及其因时制宜的设计要点,也都在以人为本的正常情况下所达到的。根据坚持不懈以人为本的设计准则,就能让人们各个方面的工作效率及管理水平提高,从而推动了社

会经济发展。以人为本其实质就是为了为民众服务,因此政府部门在城市空间规划与制订环节中,务必全方位了解人民的需求,才是一个从源头上完成以人为本。

1.3 可持续发展

我国经济发展稳定发展,环境污染问题自始至终是我国全员所了解的一个问题,因此,对国土空间的计划就一定要落实可持续发展的对策,让国土环境污染、网络资源浪费的现象大幅度降低。在国土空间资源研究和整体规划时,必须要对附近自然环境实施一系列的保护,从而降低对自然生态环境的不良影响;若想更加严格地贯彻执行可持续发展观,那国家在实施整体规划的时候就务必对自己所需要使用的所有网络资源都做出全方位的考虑,并且对将要实施的办法作出全方位评定。

2 乡村振兴战略背景下国土空间规划原则

2.1 统筹城乡发展,促进多规融合

想要实现城乡统筹发展总体目标,政府机构需要结合“产业兴旺、宜居宜业、乡风、管理方法合理、生活美好”等条件,持续加速区域经济发展建设、社会发展和生态文明建设,治理工作成果根据统筹发展的形式,全方位掌握城镇人力资本经济结构变化趋势,掌握城镇人口流向,保证合乎自然法则,进而对农村地域国土空间开展合理的规划,使农村在发展中维持原先的乡村风貌,城镇建设商业用地规划合理布局,政府机构高度重视农田保护、产业发展规划、设备建设、公共资源配置、生态环境保护建设、乡村风貌维护等多种因素,维持灵活性。农村生产制造、日常生活、生态空间建设,理应按照建设次序与关键点标准,保证空间规划和空间布局合理,从而提高村庄发展中空间的利用率,让基础设施建设政策有良好基础。

2.2 划定分区主导,凸显村庄特色

在乡村全面振兴执行过程中,可以从土地空间规划方面,深入分析乡村发展趋势的相关情况,明确农村发展与建设中存在的困难。在乡村综合规划环节中,要科学预测分析农村未来人口提高,详细分析农村产业发展目标、合理布局情况等,合理清除牵制土地资源利用的多种要素。需要结合农村具体特性,制订与实施有目的性的现行政策。根据建设突显农村气氛,并从村庄区位、产业、风貌特色、设备建设特性等方面着手,明确对应的土地空间规划计划方案,对加速农村建设效率起到促进作用^[1]。

3 乡村振兴战略背景下国土空间规划现状

3.1 空间规划种类多,矛盾较为突出

乡村在中国规划编写单位中处在最低标准,在国家加速大力开展改革创新的过程中,各政府机构根据实际情况,编制和制定了对应的土地空间规划。在那个年代特殊的高速发展环境下,对各个区域的现代化、都市化及其国土规划开发形成了推动作用。可是就具体情况看,也出现规划冗杂、融洽不够等状况,实际体现在以下几方面。

第一,数据信息、评价指标体系、平面坐标、室内空间系统分区不同区域系统分区等相关信息在丰富内涵产品执行标准等多个方面存在一定差别,这严重影响土地空间规划目标实现。

第二,规划中的整体种类不但涉及到从国家到农村由上而下的竖向方式,还涉及到计划方案、规划、林果业、土地资源等各单位的横向方式,在规划设计与编写环节中忽略了全领域的沟通协作。

第三,规划编写在智能化信息化上差异很大,自然资源部在土地资源利用规划设计方案编写中,一般采用信息管理系统矢量素材表述,原国家住建部选用辅助设计和图片处理软件相结合,相互配合对应的文本内容表述,国家发改委选用文本表达形式表述,因为各种手段不一样,在乡村空间规划目标执行过程中,难以迅速确立统一目标和源数据。

3.2 乡村发展动力欠缺以及产业结构较为薄弱

振兴乡村战略目的是为了适用乡村完成精准脱贫、全面脱贫。此外,因为在我国本身是较为典型的农业国,农村所占比例比较大,在乡村振兴战略实施环节中,有可能出现资源匮乏的情况,除开政策导向执行力不足等诸多问题外,也会出现乡村发展动力不足的现象,对乡村振兴战略实施造成十分不良的影响。此外,在我国绝大多数农村农作物种植和畜禽是产业布局不可或缺的一部分,一小部分乡村存有食品工业和轻工业产

品生产加工等领域,这说明农村地区在产业布局上比较弱,在这一现象环境下,乡村规划基本建设难度也显著增加。此外,在乡村规划中,因为很多青年人人力资本涌进城市,发展趋势外在驱动力也不够。

3.3 法律法规不完善,实施机制不健全

国土空间规划编写体制不完善也是现阶段国土空间规划所面临的关键问题之一。相关部门对国土空间规划的思想意识相对落后,对国土空间规划建设重视程度不够,并没有建立完善的相关法律法规机制和管理体系。

4 乡村振兴战略背景下国土空间规划的主要途径

4.1 加强空间规划标准的实施与监管

伴随着国土空间规划管理体系的变化,地区资源开发和计划方式与时俱进,实行有效方法处理一系列问题。各个方面工作需要告别传统式工作中的缺点,不断提升国土空间规划全面的可行性分析。空间规划规范至关重要,在设计中,维护关键,维护核心要点,维护耕地红线,保护生态线与城市线,是促进“三规合一”,这是所有整体规划的关键总体目标。制订整体规划必须要权威性。经审批后,不得随意变更或改动。下属国土空间规划理应听从上级领导国土室内空间整体规划。要实现等级分类方案,包含我国、省、市、县、乡四级,利用逐层溶解把方案任务落实到基层。有特别要求的相关总体规划理应会与平级国土空间规划开展编制和准许,列入平级整体规划;在实施环节中,必须明确提出发展趋势管束指标值。早期预警网络资源有偿使用承受力,制订生态文明建设、环境整治等评价指标体系,根据考核标准对管理人员和开发商开展管束及要求,有益于把握土地利用规划主导权,最大程度地确保我国和群众利益^[2]。

4.2 遵循乡村发展规律进行规划

“执行乡村振兴发展战略,首先按规律办事。在咱们这样一个有着近14亿人的大国,完成乡村振兴是空前绝后、无出其右的伟大壮举,并没有现成、可照抄照搬积累的经验。在我国乡村振兴道路怎么走,只能依靠我们自身探索和发现。”这也是习总书记曾发布的讲话。因此,在乡村振兴路面中,就需要相关人员在不断地讨论、实验中得到规律性,再加以把握,与此同时,还需要持续吸取经验,以能够更好地为下一步发展搞好对应的融合工作。第一,应以本地具体情况做为室内空间规划的立足点,并对乡村本身存有的环境污染问题,采用可行性相对较高的方法措施来完善乡村中的各种基础设施建设,以从最大程度地确保乡村诊疗、通讯及其交通出行等方面模式创新具备一定的健全性,与此同时,也

在为乡村住户给予比较便捷的生活水平，这也是保证降低青壮人员流动性的主要方法与对策。第二，融合乡村已有的历史人文理论基础经济能力，并在这个基础上有效引进和参考网络新媒体，以此来实现乡村规划的融合发展，这样还能在一定程度上使乡村全产业链获得高效率、高质量发展。第三，需在遵照乡村发展规律性前提下，对当前全产业链再加工发展或者开展人文旅游产业链，进而为推进乡村特点发展方式打下坚实的基础^[3]。

4.3 将土地治理工作的价值体现出来

土地资源治理效果在国土空间规划体系搭建层面发挥了非常重要的作用，同时又是乡村振兴规划防范措施是否能将土地资源治理工作中的优点显现出来的关键所在。乡村振兴规划模式中，执行复兴工作的人员务必充足勘察乡村土壤资源的具体情况，持续绿色生态提升、可持续性发展的规划标准，认真落实耕地保护体制。在这个过程中，乡村振兴相关工作人员要高度重视掌握乡村宅基地新土地治理状况，与每个乡村宅基地土地资源治理方式的特性结合在一起，剖析其存在的问题，制订目的性解决方案。乡村振兴规划工作人员得先确立乡村振兴规划的应用模式，也要考虑乡村土地种植状况、水资源分布状况、道路维护状况、树林总面积等多种因素，将乡村振兴规划方式的具体内容及其展现方式与国土资源的具体情况结合在一起。农村田地治理上，乡村振兴工作中要把搭建和优化水利建设工程做为发展的核心，融合农业灌溉的特征与需求，搭建科学合理的农田水利设施基本建设方式，布局科学合理的水利基础设施。还有一点很关键，那便是乡村振兴工作人员要在开展思想宣传工作中，将水污染治理、有效运用水源做为科学研究的核心，提升乡村人民群众主动保护水源的观念，也让人民群众学好规范使用水源的办法，处理土壤资源治理上存在的不足。为了能不断提升田地治理的功效，乡村振兴规划工作人员务必确立水利水电工程与电力安装工

程相互关系，进而达到乡村农业灌溉的需要，提升乡村振兴过程中新土地治理水准^[4]。

4.4 引进先进的技术手段

国土空间网络资源规划管理方法务必要紧跟社会市场经济的发展脚步，提高管理方法和科技技术创新能力。只有选用一个新的管理方法，才可以真正地提升国土空间规划的管理能力，从而降低大城市规划管理方面中存在的问题。在新时期时代背景下，国土空间规划工作中务必引进更优秀的科技管理方法。例如，既能充分利用网络技术性，对相关大城市规划建设中的信息管理系统进行整理，进而有利于尽早发现和认识相关问题。也可以利用相对高度自动化监测系统，对国土规划规划开展实时检测及管理，既能及早发现城市规划基本建设工作中的问题，并适时地进行合理解决，还可以结合一些自然环境的影响做出有效的改善。

结束语：在乡村战略背景下，国土空间规划工作中遭遇新的需求，一定要综合考虑到乡村基本建设情况，贯彻落实规划编制方案，最大程度地发掘乡村发展优势，在总体上提升乡村地域基本建设水准。政府机构要确定乡村地域规划精准定位，并且在规划研究思路提高重视程度，做到健全和改进乡村规划体系目地。在国土空间规划工作中，逐步推进乡村振兴里的生活美好和宜居宜业等总体目标，推动社会安定稳步发展。

参考文献：

- [1]黄慧茵.国土空间规划背景下乡村振兴实施路径研究[J].城市住宅, 2021, 28(07):139-140.
- [2]常鹏君.国土空间规划背景下的乡村振兴发展模式研究[J].冶金管理, 2021(11):167-168.
- [3]杜娜.国土空间规划背景下的乡村振兴实施路径分析[J].南方农业, 2021, 15(14):180-181.
- [4]罗维成.国土空间规划背景下的乡村振兴实施路径[J].福建建材, 2020(11):31-33.