

乡村振兴战略背景下国土空间规划现状及对策

朱利亚¹ 金鑫²

浙江工业大学工程设计集团有限公司 浙江 杭州 310000

摘要:在社会经济高速发展的环境下,为了保证我国土地资源的运用效率,由于土壤资源的日益紧张,国土空间规划愈来愈获得重视。尤其是对于农村产业发展而言,充分运用农村土地承包优势,科学规范地规划农村土地承包资源,可以有效的推动农村产业发展。鉴于此,文中首先阐述了乡村振兴在国土空间规划体系中的价值及其乡村振兴规划在国土空间规划体系中要遵循的重要意义;再度,归纳了现行标准国土空间规划体系下乡乡村振兴规划全过程中出现的一系列问题。最终,归纳了提升乡村振兴规划在加强国土空间规划体系层面解决措施。期待可以为有关工作人员提供一些参照。

关键词:国土空间;规划体系;乡村振兴;土地利用

引言

我国地域辽阔,人口多,是一个农业大国。特殊国情使乡村存和现代农业发展变成我国的根基。执行乡村振兴战略,是党的十九大所作出的决策部署,是决战脱贫攻坚、建设社会主义现代化强国重大任务,是新时代“三农”工作的总抓手。乡村振兴发展战略坚持不懈深化农村改革,这也是处理“三农”难题最直观、最有效方式。此项现行政策的实行将进一步促进城乡一体化。农业农村发展现代化迅速发展是我国实现全面小康的必定全过程,也是促进农牧业全新升级、乡村全面进步、农户全方位发展、乡村振兴发展战略全面推行的有效途径。

1 我国国土空间规划的重要作用

1.1 解决空间无序问题

我国地域辽阔,生态资源丰富,但平均资源市场份额较低。很多关键资源空间布局 and 实际人口结构不均衡,适用性低。伴随着整个社会飞速发展,出现了很多不合理空间和时间土壤资源开发活动,那也是资源浪费现象与不合理布局的主要原因。伴随着资源承载能力和环境承载压力的降低,很多环境污染问题日益突显。因而,必须搭建土地资源利用规划体系,以更加切实解决土地资源利用规划难题。依据发展规律,科学规范地规划人们活动。那也是更切实解决环境污染问题,推动社会经济有效发展的途径。

1.2 解决部门规划冲突问题

根据搭建国土空间规划体系,不但可以处理空间混乱问题,还能够一定程度上更切实解决单位规划矛盾的难题。从我国目前的规划组织管理来说,各个部门的规划空间编写存有一致性和不一致性,即存在一定的问

题不平衡。这些问题的发生,不但会引发资源情况严重消耗,还会继续在一定程度上给区域的发展趋势带来一些艰难。鉴于此,根据搭建国土空间规划体系,可以更好的处理单位分歧,推动单位间的交流和沟通,为下一步工作保驾护航^[1]。

2 乡村振兴战略背景下国土空间规划现状

2.1 管理缺乏统一性

现阶段,我国乡村空间规划存在一些难题,这都体现在管理方面欠缺统一性。首先,各行政机关单独发展趋势,社会经济发展并没有与社会经济发展规划、城镇规划、土地资源利用规划紧密结合,无法产生多元化相辅相成的新格局。成立以来,每一个主管部门都是在各自为政的工作状态,不同部门之间缺乏科学完善的管理机制,缺乏良好的交流与沟通,在一定程度上不能很好地推动城乡空间规划工作进行。其次,每个管理部门都具备自己的编制标准,在实施过程我国国土空间规划的各种方案得不到有序衔接,导致社会资源大量浪费、国土空间资源得不到科学合理的配置。除此之外,也没有形成一套科学完善的乡村空间规划体系,难以发挥统一性的规划引领作用^[2]。

2.2 生产、生活空间的功能结构失调

破译城乡二元结构,重点在于结合。由于社会的发展和产业布局的改变,乡村传统农业慢慢简单化,城市发展和扩大也逐步牵涉到乡村。一些农村被列入城市规划建设空间拓展的保留区。民间资本的引入和城市侵略,促使本来平安稳定的农村空间出现了众多转变,形成了农用地降低、生态环境毁坏、设备配备不健全等诸多问题,促进农村空间布局出现了重要转变。虽然一些规划工作与构思在一定程度上高效地克服了农村空间规

划发展的难题,但农村空间类型不合理、设备欠缺、欠缺特点、产业结构单一、城镇发展不均衡等一系列问题仍然突显。地方政府参与装修全包规划工作中,并没有与其它社会团体、群众等方面进行较好的协作。这也使得群众在农村空间建设中参与性和幸福感慢慢降低,在农村定居空间规划建设中逐步形成被动接受一面,进而导致农村空间建设极度匮乏应该有的驱动力与活力。

2.3 监督工作没有高效到位,严重破坏土地资源

因为缺乏政策引领及管理具体指导,一些地区过度重视经济社会发展,忽略了生态环境治理难题。太过重视社会经济发展,受到破坏了原生态环境。在国土空间规划制度下,有关的专业人士机制和监管机制还存在着职责分派不合理、效率低下等诸多问题。因为监管机制监管实际效果落实不到位,发展趋势规划发生一定误差,进而毁坏生态资源资源。这不但不能推动经济发展,还可能造成农村经济增长的停滞不前。由于修补受到破坏生态环境所需要的资产将远高于破坏环境所取得的经济收益^[3]。

2.4 村庄建设用地紧张导致乡村产业项目落地难

产业振兴是乡村振兴的关键所在,必须高品质重大产业项目的引入和建设用地的保证。但现阶段国土空间焦虑不安的大环境下,农村建设用地将进一步缩小,农村产业发展规划将进一步受到限制。与此同时,伴随着都市化、城市化进程的加速,一些村庄慢慢人才外流,存有很多闲置宅基地和废弃地,必须进一步做大做强。因而,将来农村建设用地的发展方向无疑是保证质量,降低总数,关键是发掘目前建设用地,用以发展趋势农村居住区和乡村民宿农村旅游等惠民产业链。

2.5 内生动力不足导致各项要素规划不够全面

在推进落实乡村振兴发展战略过程中,农村内生动力不够关键是危害城乡发展的主要难题。一方面,在我国社会经济发展高速发展的过程中,第二、第三产业的高速发展倾注了相对性更多公共资源。在农村基本建设过程中,因为农牧业资金分配不够,城镇化进程中很多顶尖人才和资产涌进大城市,农村发展趋势欠缺内生动力。另一方面,在推进城镇化的过程中,许多农村集体用地被用来商业服务和工业,农村的医疗教育与生活欠缺健全和改进。各种问题不益于农村住户积极开展乡村振兴发展战略,更是直接严重影响农村发展趋势过程里的内生动力,从而直接影响乡村振兴发展战略规划的科规范。

3 乡村振兴战略背景下国土空间规划对策

3.1 全域土地综合整治带动模式

示范区土地综合整治推动方式主要通过乡村土地利用规划和整顿,提升粮食生产,提升我国粮食作物的目前储藏量,一方面保障粮食安全,为推进社会主义乡村产业现代化压实物质条件;另一方面,处理“三农”发展里的关键问题,为我国完成乡村复兴全面小康社会打下坚实基础。在我国根据完成示范区土地资源综合性整顿,调节资源分配,创建有益于生产建设的硬件环境建设,充分运用地区优势,提升粮食生产的前提下,栽种具备当地特色的粮食作物。

3.2 “产业+生态+旅游”带动模式

接近城市乡村全力发展经济发展,对乡村甚至全部区域内的经济发展发展拥有极为重要的推动作用。充分发挥“产业链+绿色生态+度假旅游”综合性推动作用,依托优势资源,打造出具有乡村地方特色的产业链,在提升农户实际工资、农户生活品质等多个方面起着至关重要的作用。依据乡村当地特点数据进行发展精准定位,打造出一条含有当地特色的旅行线路,让广大群众参与进来,全面提高居民收入。在这个基础上再次健全生态体系,发展工业化生产,创建“产业链 绿色生态 度假旅游”方式,推动乡村全方位发展,从而达到农民收益不断增加、推动当地公司盈利的效果,充分体现人类与自然发展。

3.3 构建城乡融合大格局

3.3.1 大力推动城郊融合,为乡村“产业振兴”留足空间

一是工程建设征收土地和动迁给被占地面积村和群众增强了经济来源,经济实力不错,有发展产业链经济的基础。二是这种群众绝大多数在企业上班,有些农民为园区企业生产加工配套设备,有发展集体经济组织的专业技术和相对优势。三是乡村土地资源绝大多数在辖县开发界限之内,规划设计为土地,拥有自己应用本身土地资源发展社会经济标准,四是进新发展核心理念下,根据国家环保、环保节能等举措,绝大多数工业项目务必进园运营,规划区完备的基础设施配套为就近原则村带来了优越的发展产业基本。五是国家新政策实行集体土地入市入股投资为附近村发展产业发展带来了经济发展支撑点。与此同时按相关农村土地政策,采用如果有条件投资村和被占地面积村土地置换等方式,探寻城乡开发界限之内为偏远乡村预埋项目发展商业用地,处理项目占地面积难题,为乡村复兴的“产业振兴”发挥特长^[4]。

3.3.2 积极推动资源共享,为社会融合提供支撑

规划区经过多年发展,诊疗、文化教育、商业服

务、文化艺术等基础设施配套设施齐全，可以直接辐射周边乡村，根据数年的创建全国文明城市和全国卫生城市，附近农民的大城市意识强，彻底具有村改居的前提条件，有利于旧村改造提高。所以在划分城区开发界限时综合性人考虑到资源整合共享，将附近乡村一并科学研究划入城区发展。

3.4 优化生态安全格局

具体来说，在提升乡村生态安全格局的过程当中，能将乡村生态空间实际划分成四类。第一类为人居环境建设示范区，要适当调整生态公园、道路绿化及其农业等，建立良好的生态文明建设空间，并按期栽种合乎本地气候环境的花草植物，提高生态修复水平；组装检测系统，强化对农村饮用水水源的实时监测与监管作业，并且对饮用水源地自然环境进行合理的治理与改进；提升基础设施建设机器设备，将污水处理处理事情与清洁卫生难题一并化解，为此合理提升人居环境。第二类是农业环境保护示范区，要严格把控化肥的应用使用量，强化对水源污染很严重的公司进行定期或者不定期进行的巡视、管控，一旦发现不符污水处理要求的现象那这就需要开展严厉惩罚。第三类是树木资源示范区，要经常栽种合乎本地林果业发展的花草树木，丰富多彩当地树木资源，而且要操纵树木砍伐量。第四类是环境保护示范区，要经常指定范围之内栽种公益林，保证水土资源自然保护区符合规定，与此同时管理者需要对江河和水利枢纽开展必需维护，严禁一切毁坏活动。

3.5 强化乡村生态环境治理提升

首先设计方案制订农村垃圾分类试点工程项目，完善农村日常生活生活垃圾处理长效管理机制，健全乡村环境整治规章制度，提升垃圾分类收集及装运水平，健全日常生活垃圾分类收集装运管理体系，建设合乎绿色发展理念的垃圾站。在开展生活垃圾处理及归类工中之外有关领导也需要不断宣传策划垃圾清运的必要性，要有意识的鼓励整体群众加入到垃圾分类处理工作上。其次，建设“四好农村路”即：建成路、管住路、种好路、经营好路。对农村道路开展品质提升，推动“四好农村路”向社区街道拓宽，确保农村道路的安全性，健

全农村道路运营管理机制。确保农村生活饮水安全，推动生活饮水安全工程项目向防爆型、沉稳型变化。合理整治农村废水，清除农村黑臭废水，改进农村空气指数。推动精确灭荒工作中，将荒地土地资源与植绿护绿紧密结合，将荒地废地变为绿色生态环境^[5]。

3.6 多规衔接、核定规模

村庄建设用地体量的核准不可以只靠一个机构进行，必须多部门联合综合和对接，科学合理核准村庄建设用地经营规模，确保核定准确性合理化。根据耕地保护与生态环境治理、空间布局、权属登记、总体规划及交通出行与市政工程的重点对接、规划审批、土地资源园林绿化等几大单位的工作协调，依据基本数值，精确完成室内空间。更加重视村庄规划红线划定贯彻落实，尽量达到住户要求，确保中后期编写村庄空间布局的可行性分析。

4 结束语

总的来说，在我国社会经济迅速发展的大环境下，乡村复兴发展战略发生迎合了我国特色社会主义建设要求和总体目标，对乡村方面的土地空间规划具有至关重要的促进作用。在乡村空间规划时要依据因时制宜的原则，主要从居住条件、生态环境保护、产业布局及其文化特征等多个方面科学有效设计，为此促进乡村复兴目标早日完成。

参考文献

- [1]杨秋惠,顾守柏.新时代改革背景下乡村地区国土空间规划体系构建[J].上海国土资源,2020,41(3):6-11,38.
- [2]何文茜.国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探[J].工程建设与设计,2020(14):38-39.
- [3]张永强,吕祥宝.“整”出乡村振兴新天地:固始县实施全域土地综合整治工作纪略[J].资源导刊,2019(5):125-156.
- [4]程良波.乡村振兴的国际经验与借鉴[J].乡村科技,2018(5):113-118.
- [5]陈诚,徐本营.乡村振兴战略背景下的全域村庄规划初探[J].四川建筑,2020,40(6).