

国土空间规划体系中的生态环境与保护规划研究

刘伟舟

文成县自然资源和规划局 浙江 温州 325300

摘要: 正确的进行空间规划,才可以有效的推动我国经济社会的不断成长。此项工作必须各个政府部门共同配合才可以有效的实现,同时其具备许多的优势,包括系统衔接、空间互补、界线清晰、位置正确。在土地空间规划领域,它的重要内涵是结构调整与空间管理,它可以促进自然资源保护任务的完成。把空间方面的服务贡献给城市的管理,除此之外,也可以有效帮助其他规划管理工作。

关键词: 生态环境保护;可持续发展;国土空间规划

引言

土地空间规划并非是单纯的“多规合一”设计,它是一个以保障土地资源为前提,同时强调充分利用资源的设计思想体系。自然公园的合理设计也是为了追求人与自然的和谐发展,以体现人的生活方式和对自然的保护、管理的发展方向,可减少自然资源损失,促进土地的合理开发利用,促进农业多规结合,从而推动人与自然资源的协调发展。所以,在国土空间规划体系下如何规划自然公园及现存有哪些问题都成为了重点关注的问题。在国土空间规划体系下合理规划自然公园则对推动国土空间规划有重要作用。

1 生态环境保护规划的必要性

随着中国经济与社会的持续增长,我国越来越注意到生态环保的重要性,并明确提出了可持续发展的思想与政策方针,倡导与普及绿色低碳的生活观念,使民众越来越重视到对环保的需求。在中国之前的土地空间规划制度中,政府对待生态环保的问题,总是以不触及规划红线了事,仍以各个区域的经济社会发展水平为主要目标。由于近年来相关行业的蓬勃发展,而形成的环保问题也日益严峻。因而在国土空间规划系统中,对生态环境的维护和越来越要求,受到了有关人员的广泛关注。在土地空间规划编制的工作当中,要逐渐地把生态环保工作融入内容,同时也要作为一定的考核标准,以此确保在土地空间规划决策时候比较全面科学合理。

2 国土空间规划与生态环境保护规划

2.1 国土空间规划

在信息科技不断发展的大历史背景下,不断增强国土综合能力,并逐步统一了各种管理规范,尤其是在成熟管理规范支持下,借助对信息统计科技的充分运用,就可以把国土管理盲区问题成功化解,真正做到全国统一。在此情形下,可以更加深入土地空间内涵。从一

个角度看,通过国土空间规划就可以更有效管控全国耕地,从而统筹调度全国国土资源^[1]。

2.2 生态环境保护规划

现阶段,中国经济社会的高速发展以及日益推进的工业化、城镇化、现代化农业发展,越来越加剧经济社会和自然环境的冲突。也促使了生态环保概念的产生,以及相关战略开始成为我国发展方向。因此,我国需要探索各种要素,包括经济、社会建设、环境演变的基本规律。通过建立较强可操作性、较好效果的措施,把人和环境的问题化解,从而实现保障自然环境、推动社会经济建设、提高人民生命素质。

3 国土空间规划体系与生态环境保护之间关系

就土地空间规划编制内容来说,其包括了大量的生态与环保内涵,包括修复环境、生态环境保护红线、生态环境保护底线等。由于土地空间规划制度紧密联系着资源环境,应当把自然资源环境保护事业摆在主要地位。同时需要从现实问题入手,把带有较强针对性的空间规划方法制订起来,并全面落实空间规划制度。自然资源保护与土地空间规划,两者关系十分复杂多变,并不能简单从属关系。该战略可以起到警戒生态的效果,同时可以达到生态环境永续发展目的。生态环境是关键环境,能够保证可持续战略的贯彻落实,同时成为关键支撑力,能够高效实现国土空间发展目的。要提出比较完整的生态环境设计建议,就必须根据基本要求,同时协调发展经济社会和自然环境。为了完成生态环境保护目的,就需要在国家土地空间规划系统中加强生态环保内涵研究,从现实考虑,充分的关注生态环保内容,把国家经济社会发展计划重新编制起来。对生态环保计划的总体目标加以确定,从而日益完善了生态环保计划对策。使之在土地空间规划编制工作中得以深入贯彻,确保顺利开展后续编制工作。从宏观视角,通过综合讨论

生态环境问题和土地空间规划要素,把合理、科学的环境规划检测框架建立起来。把一个有效的管理体系建立起来,并在规划中加入了国民经济管理和生态环保信息^[2]。

4 国土空间规划体系给环境保护带来的问题

4.1 生态环境保护受限

国土规划一直都是各政府机构对其管辖区域内进行的控制,这种方式虽然便于管理,但长此以往带来了不少问题。行政区当局在对国土发展进行规划之时,也常常忽略了当地资源与自然环境间的关系。由于我国的经济社会飞速发展,与自然环境和国土资源的良好协调性有着不能缺少的密切关系。在通常国土空间的设计方案中,因为设计跨度的时间较长,导致国土空间的设计并不能完全以国家长期发展为设计目标,也没有对当地工业生产情况进行的科学详细规划,而仅仅以短时性内发展规划为主,不顾长远的社会经济发展计划。这就导致了有关机关在制定国土空间规划方案以后,需要在实际工作环境中作出很大的设计调整,不仅花费人力物力,同时也使生态环境受到一定影响。保护自然环境是长期性、复杂性的工作,如果土地空间规划被当前的市场经济发展所影响,将会使自然环境保护事业受到影响。目前,由于国土空间规划大多以按照计划经济发展为主,并没有对依照社会主义市场发展作出整体规划,从而导致了当前国土空间规划往往具有较强的经济目标,且实施力较强。在这些情形下,当前国土空间规划往往无法根据当前市场经济需要进行有效调控,进而导致当前国土空间规划与生态系统的变化往往互相冲突。

4.2 生态环境保护工作开展受限

国土发展规划的主要目的在于把当地区域的国土资源进行合理的调整分配,提高地方群众的素质,这种规划方式使经济效益在短时间内得到飞速发展。但在具体建设过程中,国土空间规划在对当地国土资源进行规划配置的过程中,往往忽略了生态环境,没有认识到自然环境的良性循环发展对本区域的建设产生至关重要的影响,而是一味追求经济利。其主要问题在于中国的计划经济条件下对土地空间规划干扰很大,政府对国土空间规划实行的频繁使用。由于我国的经济快速发展,各级的决策与政府的资金安排方面存在一定的差异,使得政府部门对当地国有国土资源的合理配置方面常常感到力不从心。其主要原因是由于当前的国有土地的规划还没有健全,缺乏更多的立法予以保护,因其在一定的程度上危害了国土生态环境。

4.3 开发建设导向与生态保护的矛盾

中国目前在土地规划方面还有着很大的欠缺,严重

地控制着中国土地资源的实际使用状况,也阻碍了对中国国土资源的科学规划研究^[3]。第一,以经济与社会建设发展为主导的规划指导思想,在中国很多地方政府的GDP综合考核政策指导下一时不能转变,对能效标签环保的政策规定也根本无法落实。其二,在社会发展、科技进步的新时期大背景下,对国土资源各单位的、分散布局不能有效地合理使用与设计,也不能满足新时期城市与群众发展的需求。其三,土地资源的建设与使用上相对低效。

4.4 国土空间规划对环境保护不够重视

在当前的土地空间规划过程当中,对自然环境的保护缺乏相应的关注,还有另一个主要问题便是相应的技术并未进行推广。土地空间规划系统相关部门的管理人员,在作出国土规划决定和指导管理工作时,常常只顾及到了地方经济社会的整体发展,但生态环保意识却淡薄。所以,土地空间规划系统中的生态环境问题,就需要从管理层出发,自上而下地处理国土空间规划中对环境不够关注的问题。

5 加强生态环境保护的具体策略

5.1 让公民积极参与到国土空间规划的环境保护中来

对生态环境的保护甚至恢复,必须在国家还有当地政府的积极帮助下,投入巨大人力、物力、财力,才能从生态环境的保护与恢复中,看到明显的经济效益效果。可考虑在以中国为主要人口国家的这一基础上,开展生态保护。通过向全体人民群众普及生态环保方面的有关科学知识,使每一位人民群众都投入到自然环境保护与恢复的工作中。同时通过全体人民群众密切关心身边生活环境保护问题,并适时向政府相关机关反馈。

5.2 加强技术支撑

国土空间规划需要强大的科技保障。使用地理信息系统中的GPS技术能够对某一空间的土地情况做出更加详尽的观察,更能够对当地的环境状况作出更加理性的评估,为土地空间规划与决策提供了强大的科技支持^[4]。

5.3 提高全民生态环境保护意识

环保,不仅仅是政府部门的职责,更是公民的使命,因为我们生存于这种自然环境之中,就有责任对它加以维护。在环保的呼吁声音愈来愈高的当下,有关部门应该借助这一力量把环保意识进行全民宣传,呼吁全社会共同做好生态环保事业。建议当地人民政府建立相关环境整治社会意见箱。人们如果对自己的生活环境有不满意,即可将其具体意见和建议投在政府部门的环保整改意见箱中。政府部门可以针对公民的意见或提议提出合理的解决办法,使生态环保工作实现了全民共同

参与和对具体问题的具体分析处理,从而大大提高了效率,同时还可以集思广益,为国土空间规划提出更多的创意。提高环保意识,提倡人们健康出游、低碳出游,在一点一滴的细节上实现了对自然环境的有效维护,把这些小事总结出来,成为生态环保的有生力量^[5]。

6 生态环境保护规划体系

6.1 生态环境保护规划目标

生态保护计划的宗旨是为生态保护制度创造更为基础的环境条件,为生态与环境治理制度发展提供更多的指引,从而为国家国土和生态安全管理体系构建提供有力保证,并与人类经济发展的环保要求相适应。在维护生态平衡的基础上追求社会经济健康,确保了国土环境安全格局的高质量提升。

6.2 生态环境保护规划原则

要充分考虑区域环境之间的差异,并根据空间功能特点加以分析。从而制定好国土空间分区的管理办法,从而确保了对不同区域保护目标的实现。明确提出了生态类增绿目标,并逐步推动了城市用地空间结构的发展改革。此外,还要注意与用地空间环境属性的匹配,根据各个地区不同的自然环境条件、经济社会活动条件、交通状况、人员活动条件和其他人文要素条件,严格依据相应的环境安全整体实施需要进行最合适的选择。

6.3 建立生态环境保护信息平台

从环境的不同角度设计土地空间规划,使之有效的保障环境发展及服务空间布局和均衡优化,提高国土资源效益和利用价值,推动经济社会和自然环境和谐发展;为提高土地空间规划效益,以及自然资源的有效规划,通过网络技术、物联网信息技术和GPS定位信息技术等来建设全国生态环境信息系统与网络平台,其目的为实现土地空间结构优化调整和资源合理保护与开发利用提供技术支持,既可提高全国土地空间规划科学化水平,又可使全国土地空间计划编制工作全覆盖。通过运用以上各种技术手段把已收集的生态环境信息输入平台中,将生态保护规划、政策出台以及日常监督的主要依据,促进生态环保事业顺利开展。确定土地空间规划目标,研究和评价土地空间规划涉及土地资源使用和保护

情况,针对土地的发展与使用特征,科学审视土地空间规划中涉及生态环境的情况,充分利用生态环境的平台,提供相对的处理方法,优化生态环境^[6]。充分考虑不同区域环境差异,针对区域生态管路特征,制定针对性政策,有效防止生态环保工作一刀切化,从长远的生态环保高度重新审视国土空间规划,切实增强国土空间规划和生态环保规划协调性,充分发挥国家生态环保规划大数据平台功能,为国土空间计划工作提供理论支撑,增强国土空间计划决策正确性和科学性,为国土空间计划今后工作的发展提供理论铺垫,制定具体生态环保目标与实施方案,为政府各业务领域的计划管理工作提供理论参照和借鉴,为我国经济社会的可持续发展奠定了基本保证,进而形成中国生态空间规划新格局。

结束语

上所述,在国土空间规划系统中生态环保应该在健全的政策框架内进行工作并严格执行相应的规章制度,在进行国土空间规划管理的时候,将自己所熟悉的专业知识与工具利用,与地方资源共享,在更高效的进行国土空间规划管理的时候,也就能够避免了一些雷区。此外,提高国民生态环境保护意识,引导整个公民投身到环境保护工作中,在保护环境的同时对土地空间规划作出努力,以此维护社会空间的可持续发展。

参考文献

- [1]耿海清,陈雷.试论区域空间生态环境评价如何参与国土空间规划[J].环境保护,2019(1):21-22.
- [2]罗明.国土空间规划体系中的生态环境保护规划研究[J].住宅与房地产,2020(12):36.
- [3]朱子攸,毛芸.国土空间规划体系中的生态环境保护规划[J].中华建设,2020(3):68-79.
- [4]顾蕾.国土空间规划与生态环境优化的关系研究[J].环境与发展,2020,32(11):174-175.
- [5]宗长成.国土空间规划体系中的生态环境保护规划研究[J].住宅与房地产,2020,(21):64.
- [6]金文龙.国土空间规划体系中的生态环境保护规划研究[J].中国化工贸易,2020,12(27):250-251.