

国土空间规划管理与城乡规划实施问题研究

闫 民

菏泽市定陶区自然资源局 山东 菏泽 274000

摘要:近年来,我国经济增长很快,城镇化步伐的加速,导致我国的城市化开发投资强度愈来愈高。在城市开发建造的过程中,要进行适当的城市空间规划,这样才能使后期城市的开发建设都符合设计形成,道路交通、商务区、住宅区、公共设施等也将按照城市规划建设,适应居民需要,提高城乡居民日常生活的便捷,进而推动城镇化步伐的加速。为增强土地空间规划的科学性,在进行土地空间规划研究中,目光要远大,规划要有前景。

关键词:国土空间规划;城乡规划;探索

引言:近年来,由于我国经济的迅速成长以及城镇化的迅速发展,对城市的开发与建设也是日益增多。在城市化的开发与建设过程中,往往需要对城市化地区做出适当的空间规划,从而在城市未来的建设中,进行对交通、商贸、居住区等的开发;同时经过设计,可以满足城乡居民的住房需求,增加城乡居民的生活方式,从而逐步地加快了城镇化。为增强我国土地空间规划的科学性,人们需要将眼光放得更长远、更有远见。在新的发展环境下,我国的社会主义市场经济模式也出现了很大的转变。人们满足了他们的基本生活需求,也提高了他们的生活品质。

1 国土空间规划的概念

对国土空间的规划设计就一定要从全局观点考虑,按照现实形势加以考虑样才能使其和现实的需要相互配合。由于我国经济社会的全面发展,对于国土资源的合理利用有着很直接的作用,所以合理利用国土资源对我国经济社会的全面发展也有着很大的作用。我国经济社会的全面发展,必须要建立在对自然资源的合理利用的基础上,能够达到可持续增长,同时对人类的生存也会产生很大的促进效果。所以在实施规划建设活动中,一定要对国土资源的发展现状及其实际作用要求加以深刻认识,对总体构建完善的现代化城市规划制度,这不仅是我们认真落实多重目标要求、科学有效利用土地发展优势的一个重要内涵,是对保障国家国土发展总体规划的有效起到“统筹平衡、指导约束”效果的重要途径。统筹考量土地使用、社会经济布局、人口布局 and 自然环境等要素影响,有效布局了生产、工作、生活环境的“三生空间”,同时做好“三区三线”的规划编制工作,并加以科学合理的监管执行,提高了土地空间规划工作对专项规划的指导作用。促进建立绿色经济发展方式和生产方式、推动社会主义生态文明建设,贯彻经济

以人为本、实现国民经济高质量发展、打造人民生活富有环境美的绿色环保型家园的美好愿望,切实保证国民经济发展规划有效执行,整合各种因规划问题而被重新分置的规划类别,形成系统的发展规划框架,是实现我国经济治理结构和管理水平现代化的必然需要^[1]。而我国当前的土地空间规划,是把原来分设于全国各单位中的主要功能区规划、海洋空间区划、城市城乡规划与土地利用规划等进行有效集成,从而做到了“多规合一”,其核心就是对未来的我国土地空间的发展将进行统筹安排与规划,但同时也必须要结合目前我国的发展情况及其所提出的空间发展策略加以探索,如此才可以做到对国土资源的合理利用和进行有针对性的规划,涵盖的主要是我国土地空间管理与规划领域的范畴。

2 城乡规划的概念及功能分析

要理清相关规划的内涵,首先要明确城乡规划的含义。城市规划,是对城镇系统设计、城市规划、村设计、社区规划和村镇设计等的总称,指依据城市的社会经济条件、自然人文状况、地理环境和客观条件编制合理的城市总体开发方案,对特定时间的城市发展与经济发展、空间布局、土地利用、交通发展等问题作出整体布局具体安排和进行城市治理工作的一种综合性和战略性项目。主要包括了城市中建结构的区域性布置、工业的地区布置、城市市政道路和交通等基础设施的规划、布置、设计等。但后来这个概念也流传到了我国,但是由于行政区划和制度变化的问题,出现了某些变化,城市规划范围包括了城市周围的镇、村全都要纳入到城市规划中,城市规划这个说法不合适,再加上农村的市场越来越大,就开始改名叫城乡规划^[2]。

3 国土空间规划背景下城乡规划中出现的问题

3.1 决策者规划统筹意识薄弱

城乡规划在高校中是一个特殊的学科,其目的是为

我国培养出良好的城乡规划专业人才,以此推动我国的发展事业。按照《城乡规划法》的有关要求,城乡规划研究工作应当在有关专家的领导下开展,并且必须具备专业性和权威性。但是目前很多城乡规划的工作是由各地方政府领导一手把控,这些领导缺乏城乡规划的专业知识,在进行工作的过程中仅仅是通过自身的感觉办事^[3]。从而在进行城乡规划的相关决策中做出一系列错误的决定,使城乡发展进程减缓,甚至导致大量亏空。

3.2 资源匮乏

目前,人才短缺问题非常严峻,已成为阻碍城乡规划发展的重要因素。因此,我国城市化发展中使用了大量的耕地资源,从而造成了我国耕地的比例下降,也就限制我国农业经济的发展。由于我国社会现代化的进展,更多的私家车已经出现在我国都市之中,极大耗费了我国的石油资源,并由此使得我国的自然资源短缺现象大大加重,从而造成了自然资源紧缺的局面。尽管我国是能源强国,但由于人口数量众多,和其他国家相比仍然存在很大的差距^[4]。

3.3 城乡规划布局过程中,居民的参与度较低

随着我国市场经济的发达,城镇化的进程日益推进,城市的年轻人很多都去商业化的都市寻找发展,从而导致乡村人才的老化加速;导致都市与乡村的经济没有活力。农村居民普遍不了解城市和乡村规划的实际情况,也不了解其意义和任务,从而忽视了基础作用。此外,城乡规划和建筑设计人员普遍不了解城市的实际需求,在和他们的沟通中也忽视了他们的意见;造成了城市和乡村在规划和建筑设计中,不能适应城市和乡村复杂的人文环境和城市居民的生存需要,以及农村居民参与程度低等问题。

3.4 城乡发展不均衡

随着和社会和经济的发展,城乡结合部越来越紧密,许多农村青年都涌向大城市寻求就业机会,以寻求更好的发展;纷纷前往大城市去谋求工作,可以让农村青年在生活中获得更大的利益,从而使他们获得更大的财富。但这一情况导致城乡发展更加不均衡,致使城乡之间的贫富差距越来越大,从而对城市和农村的发展造成不利的后果^[5]。

4 国土空间规划管理和城乡规划实施的关系

4.1 土地规范管理推动城乡规划发展

在具体的土地规划与控制项目中,其主要目的在于提高土地利用效率与规范项目的品质,有效保障城乡规划顺利的实施。在实施城乡建设用地计划中,应当实行增减挂钩的模式,推动城市功能的调整与提升,促进城市

与乡村发展的共同成长。增减挂钩,不但能够指导城乡规划,而且能够有效保证各项建设按照法律的规定和规范实施监督管理。运用多种经营的方法来改善农业的内部结构,转变成经济的方式,不但能够提高耕地效益,而且能够促进城镇化发展。在现实的项目操作过程中,受社会环境变动的冲击,在城市规划发展过程中,有可能被征收大量土地,因此,要做的就是加强监督,紧随社会的发展进程,逐步改变有关操作内容,以确保项目工作实施的科学性,并按照城乡规划的技术要求,科学合理安排项目用地计划。

4.2 空间规划和城乡规划实施间的关系

城乡规划的主要工作任务,是土地规划与管理的工作。就城乡建设来说,只有进行好这二项工程,才能更有效的提高城乡规划工程质量与效益。在具体的城乡建设计划项目中,必须科学制定的操作方案,并合理的将二者连接在一起,做到了全面科学的城乡建设,才能提高城市建设的效果和品质。另外,在城乡规划制定过程中,还必须进行短时和长时间的研究准备,并根据市场需求进行全面的因素研究,有效的提高了城市规划设计的品质和效益。

5 国土空间规划管理与城乡规划实施的策略分析

5.1 多规并存

土地空间规划管理、城乡管理等工作是我国城市规划管理工作的主要部分,因此在建立具体的城市规划与管理过程中应以不同的城市功能为依据,划分具体的管理内容,而土地空间规划与城乡规划管理的具体实施,也应以相对应的功能与空间的合理分布为宗旨,与一定的城市管理制度相对应。与此同时,为发挥出管理规范的实质性功能,应针对不同的管理层级提出更精细化的管理规范,并明确管理权限^[6]。城乡规划管理是我国国民经济与社会的稳定持续发展的重要基石与保证,而现阶段,在我国城市发展、社会经济的发展步伐逐渐加速的大背景下,为了减少我国城市发展进程中存在的差距过大、土地资源分配不平衡的现象,城乡规划管理工作的发展步伐也在加速。不过在这项任务的进行过程中,由于交通运输、资源、农业生产等重要社会经济条件的制约,必须根据各个行业的实际发展情况以及城市发展中出现的主要矛盾与现象,从具体问题入手形成具有特征的城市规划系统,对基层规划系统加以整理,在分类管理的基础上搭建整体统筹管理职能,保证分层、分类的规划管理体系都能为城乡发展规划奠定基础。

5.2 将土地规划和城乡规划统一管理,完善土地利用评价机制

城乡规划与土地纲领本来就存在着不可分割的关系,编制城乡规划后,需要通过各种手段实施质量管理,把土地纲领与城乡规划有效融合到一起实施统一管理,其主要的目的是通过强化土地纲领与城乡规划间的联系,提高管理控制与设计能力,积极的管理方式进行^[1]。针对已经获得使用的土地,必须建设完善的评价方法和体系,如果使用人无法达到评价的条件,则政府有权利取消土地使用权,这样将有助于增加土地的合理利用率。建立完善的评价指标体系以城市规划的实用情况为主,充分考虑城市规划的总体价值、土地的利用以及空间价值的影响。

5.3 推动规划的整合模式

在发展城乡经济一体化的过程中,各级政府要根据自身的实际情况,制定出一套适合我国国情的城乡统筹发展的政策体系,充分发挥其资源的优势,充分考虑现有的资源使用情况;从而使城乡资源的协调发展得到明显的改善。另外,还需要对各功能区进行优化调整,并制定相应的考核指标,在必要的时候;要适当地进行调整,统筹安排生产、生活,保证今后的长期发展计划与经济计划的协调。明确各部门的责任与职权,国土、发改等部门要进行有效的工程建设,形成区域性的协调运行机制,能够充分利用专长对规划方案进行审评;构建多层次的规划与管理系统,使规划方案更加详细,并及时收集规划资料,尽早将规划内容公布;保证规划方案共享透明。应该遵照实施对跨市城乡规划布局资源,环境保护,作为控制基础,加强基础设施建设空间开发控制。为下级城乡一体化发展规划,制订指导方针,并根据当地实际情况,确定适宜于当地规划和城乡建设用地的的发展指标;坚持科学的城乡统筹发展,坚持推进城市的发展和建设,提高城市建设的质量,降低土地利用^[2]。

5.4 建立严格的规划传导制度

建立起与规划统筹理念相适应的规划编制、审批、管理制度,实现"战略规划指导总规、总规指导控规、控规引导土地开发、土地开发需求有效反馈调整规划"的基本机制。严格执行国家建设条件,对未满足设计条件私自改变设计、私自施工建设的违规工程进行整顿。而针

对合理的施工需要,也必须设立合理的反馈、分析、调整机制,以满足社会日益变动的需要,实现建设与时俱进。

5.5 完善城乡规划体系

在新时代背景下,进行土地空间规划研究时,应重视土地空间的有效利用,并根据国家开发体系和城市规划条件科学合理的设计土地使用。当前,由于我国城镇化步伐的加速以及城市一体化工作的深入,我国不少城市正面对着后期的人口突增,或者相关的基础建设未落实,或者后期重复建设,这都在严重干扰着广大城镇居民的正常生活。在土地发展规划方面,政府必须不断完善土地规划制度,特别注意对耕地的合理使用,并根据自身的实际需要,制定适当的、合理的土地规划制度,如此,既能推动经济社会发展,又能提高土地利用^[3]。

结语

综上所述,在当前我国经济与社会发达程度日益提升的大背景下,空间规划已作为土地空间治理的主要目标,在国土资源合理配置、开发与利用等领域发生了重大影响。城乡规划是国家基础型的建设任务,这一任务的稳步实施必须对多方面的条件加以综合,并建立健全有关管理制度加以规范,在城乡规划中,要增强农户的基础作用,有利于城市工作、生产、环境发展的合理协调,使农户的生存素质得以提高。

参考文献

- [1]梁志敏.国土空间规划功能定位与实施分析[J].城镇建设, 2022(3):77-79.
- [2]康国强.关于国土空间规划体系下规划管理的几点思考[J].智能建筑与工程机械, 2021, 3(5):98-100.
- [3]王浩.国土空间规划管理与城乡规划实施的关系探讨[J].智库时代, 2019(36):20-21.
- [4]洪小玲, 王艳.国土空间规划与城乡规划实施的关系探讨[J].住宅与房地产, 2019(16):248.
- [5]赵红玲.城乡规划设计中的美丽乡村规划[J].中国建筑金属结构2021(02)
- [6].王兆云《中华人民共和国基本农田保护条例》解读[J].农村实用技术2021(03)