

# 国土空间规划体系对乡村振兴战略的影响研究

杜峰峰

济南城建集团有限公司 山东 济南 250000

**摘要:** 国土空间规划为农村繁荣发展和科学合理规划提供了空间选择。全面繁荣发展的城乡空间资源必须以国土空间为载体,构建科学合理的农村居民点布局空间结构,营造合适的居住环境,以乡村振兴的内涵发展诉求建设新型农村基础设施。在新时期的国土空间规划过程中,要积极落实乡村振兴战略,通过实现统筹发展,遵循以人为本的理念,更好地实现城乡经济一体化。在这个过程中,需要从农村产业结构升级的角度,在巩固农业基础地位的同时,提高土地利用率,促进土地空间的科学合理布局,从而提升了村民的幸福感和获得感。

**关键词:** 国土空间规划;乡村振兴;战略体系;影响研究

## 引言

“乡村振兴”是一项旨在促进农村人居环境与经济发展、农民生活福祉的可持续发展策略,它既可以改善农村生活环境,也可以促进农村的基本生活条件,也可以促进农村社区的公共生活,特别是室外活动,通过适当的布局,既可以吸引更多的人来利用,从而促进农村社区更好地交流,增强居民的幸福感和自豪感。

### 1 国土空间规划体系对乡村振兴战略的影响分析

#### 1.1 满足稳增长与促协调的要求

随着当前中国宏观经济的发展,经济发展面临着较大的下行压力,在产业缺乏亮点的情况下,如何更好地满足国民经济的发展要求,已成为国土空间规划工作的重点。从目前乡村振兴战略的发展来看,面临着不协调和不平衡的问题,需要充分发挥土地空间规划的作用,满足稳定增长和促进协调的要求,为农村经济发展做出更大贡献。

#### 1.2 落实城乡融合与多规合一的要求

在开展土地空间规划的过程中,必须严格按照生态文明理念的要求,在突出重点的基础上开展顶层设计,确保土地空间规划因地制宜,促进城乡融合。当前国土空间规划中,表现出“三规合一”的特点,体现在主要功能区规划、城乡建设规划等方面,必须实现各方面的有效结合。在开展土地空间规划的同时,必须整合综合交通规划,解决规划中的点状规划问题,从而优化综合交通规划。实现整体规划的协调,在完善主体功能区域的同时,满足新时期国土空间规划的要求。

#### 1.3 促进国家重大战略的实现

国土空间规划工作在推进乡村振兴的过程中,能够更好地落实新的发展理念,按照“五位一体”的总布局,落实“四个全面”的战略要求,按照高质量发展和

现代经济体系建设的要求,更好地促进区域高质量发展,为中国国民经济发展提供可靠保障<sup>[1]</sup>。在促进国民经济协调发展的过程中,要发挥国土空间规划的作用,形成符合新时期发展的新的区域空间体系和基本框架,符合我国战略发展的目标。

## 2 国土空间规划的重点

### 2.1 城乡统筹,振兴乡村

结合上位村庄布局专项规划,优化村庄布局,做好城乡统筹。一方面,优化村庄布局,构建有活力的镇村体系;优化产业布局,实现乡村振兴;另一方面,以镇区或乡政府驻地规划为中心,构建乡镇域发展的经济、社会、文化、服务中心,不断提高镇区和乡政府驻地的辐射带动能力,带动乡镇全面协调可持续发展。

### 2.2 落实“三线”,构建格局

严格落实上位规划“三线”(生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界),坚持底线思维,结合乡镇实际,构建功能复合、自然秀美的生态空间,质优量稳、绿色现代的农业空间,融合发展、紧凑集约的城乡空间。

### 2.3 文化传承,保护利用乡镇

国土空间规划不能千篇一律,应体现地方特色。充分挖掘地方历史文化,传承历史文脉,是乡镇国土空间规划彰显地方特色的重要方面。应落实上位规划对本乡镇历史文化保护的传导要求,切实加以保护利用。

## 3 国土空间规划背景下乡村振兴战略路径

### 3.1 更新国土空间规划设计理念

在实施乡村振兴战略时,要从统筹城乡发展的角度更新空间规划理念,积极落实科学发展观的要求。在国土空间规划实施阶段,各部门要提高科学规划水平,借鉴西方国家国土空间规划经验,提高环保意识,促进公

益企业发展。在这个过程中，必须贯彻可持续发展的理念，使生态环境与经济发展相协调。

### 3.2 统筹村庄发展目标，指明乡村振兴各项任务

以编制实用性村庄规划为抓手，以促进乡村振兴和城乡融合发展为目标，采用城乡一体化视角，因地制宜，分类编制，建设城乡一体化的建设规划平台，整合土地整治规划、村庄建设规划、生态修复方案、农村产业发展规划等，合理布局高标准基本农田建设、废弃工矿整理、地质灾害修复、闲置农村居民点整治，合理布局新增宅基地，统筹布局集体经营性建设用地。建设环境优美，生态宜居，产业有发展的新农村。

### 3.3 城乡一体化发展

为了适应农村产业的多元化发展，重点突出农村观光旅游、乡村娱乐产业等赢利性的产业。城郊地处城乡结合部，具有明显的优势：具有良好的经济基础；社会福利设施比较完善；农村地区的交通比较方便，农村工业总体上具有高度的集中度和规模经营的趋势；我国的人均耕地面积占比较大的比重，农民的经济状况也比较好。郊区农村是一个非常关键的农业生产基地，例如蔬菜水果等，可以通过产业结构的变化来适应市场的需要，可以发展高技术园区，也可以通过食品加工来实现工业化<sup>[2]</sup>。从这一点可以看出，城市郊区在农业生产、经济发展态势、人文等方面都是多方面的功能。

### 3.4 统筹产业发展布局

乡村振兴的核心是产业振兴。随着农村产权制度改革逐步深化，我国耕地承包经营权流转规模已达到耕地面积的40%，形成了一批专业合作社、家庭农场，产业发展向着专业化、规模化转型。产业振兴应以当地群众与专业化合作为基础，避免资本化对农业资源的剥脱。成立农业合作社，形成农户+产业的模式，立足本地特色资源，培育有本地特色的主导产业，增加农户收入，构建多元乡村产业形态和多功能乡村产业体系<sup>[3]</sup>。我国农村产业主要包括：现代特色农业、农业生产性服务业、农村生活性服务业、乡村传统特色产业、农产品加工业、休闲农业和乡村旅游业、乡村环保产业和乡村文化产业等9个产业。尽量做到一村一策、一村一品，建立以满足村民实际诉求为目标的村庄定位和规划。

### 3.5 发展生态特色的模式

生态农业是以生态经济为基础，运用现代科技和经营手段，吸收了传统的农业生产经验，具有较好的经济、生态和社会效益。由于农林生态环境中的生物多样性不断降低，造成了害虫、草害的频繁发生和土地退化。当前，我国的农业生产存在着过度的依靠农药和肥

料，这不仅导致了环境的严重恶化，而且导致了大量的能源短缺。所以，发展农村生态农业，应遵循整体化的发展理念，模仿自然的生态环境，减少开发费用，增加收益。为减少环境破坏，构建了一种可持续发展的生态农业发展模型<sup>[4]</sup>。比如种植蔬菜、养殖鱼类，形成一个良性的生态圈，上面种植蔬菜，下面养鱼，一水两用，既节约空间，又增加观赏效果，同时还能减少对环境的影响，节约生产，提高农户的收益。既创造了具有区域特征的发展生态农业的新格局，又对地方的农村经济发展起到了很好的促进作用。

### 3.6 以特色小镇为主导的农村经济发展

“特色小镇”是国家发改委、住建部和财政部为了促进农村经济发展而提出的一个新理念。构建具有地域特征的农村发展模型，既是一种理论性的尝试，也是促进城乡融合、缩小城乡发展差异的有效途径。通过创建具有特色的城镇，把农村与城镇联系起来，实现农村与城镇发展的因素重组，实现城乡发展的有机统一。农村能够吸引城市投资，吸引人才，城市能够优先利用农村的高质量的土地，给城市的人们一个释放的机会。两者结合发展，将会大大推动农村与城镇的发展。在农村的有利位置建设有特色的乡镇，既可以充分利用农村已有的大量资源，又可以推进农村工业、农村的近代化、文化、旅游、交通等方面的发展<sup>[5]</sup>，从而在切实改善农民的收入结构、提高农民收入的同时为乡村振兴战略实现铺平道路。

3.7 不断提高规划编制人员的综合素质，保证规划成果质量

“内外兼施”成就既有技能又有情怀的规划师，有利于保证规划成果质量。对规划编制人员自身而言，要强化学习专业技能，随着国土空间规划相关法律法规、技术标准等的不断完善而不断充实和丰富自身的专业知识和技能，以坚实的专业知识应对不断变化和日益提高的规划要求。在对规划编制人员的外部监管方面，要不断完善规划编制监管体系，采取定期考核、学习培训等形式不断提高规划编制人员的综合素质。近期，自然资源部办公厅印发《关于深入推进城乡规划编制单位资质认定“放管服”改革的通知》明确：规划编制单位及法定代表人对国土空间规划编制成果是否符合法律法规、标准规范、相关政策以及上位国土空间规划强制性内容要求负终身责任。这就是对规划编制单位及人员的要求<sup>[6]</sup>，有利于鞭策规划编制人员不断提高自身素质，保证规划成果质量。

### 3.8 以工业化为主导的农业发展方式

在现有的农业生产条件下,实行集中的农村工业化,把农产品集中出售,从而达到节约成本、增加效益的目的。特别是要根据当地的资源条件,科学选择能发展的龙头,培育成本合理、产量高、效益好的产业,并做好线上、线下的推广,争取早日打造出具有地方特色的项目和产业产品优势,为乡村振兴奠定坚实的物质基础。同时,通过国家有关部门的支持,建设和发展一大批能充分促进当地农民就业、提高农民收入的“龙头”,引导当地农民积极转变思路,推动农村工业化。积极利用农村工业的多种功能,促进农村工业持续发展,促进农村的繁荣。

### 3.9 建立健全协调联动机制,保障“多规合一”精准落地

乡镇国土空间规划编制涉及农业农村、交通、水利、生态环境保护、民政、教育、自然资源和规划局等部门,在编制规划时,需要协调处理好各方规划建设内容、协调做好用地保障工作,使各项建设有效实施,精准落地,最终实现“多规合一”,促进经济社会全面协调可持续发展。首先,要明确规划目标 and 责任,避免推诿;其次,及时沟通联系,保证实现规划目标<sup>[7]</sup>;再次,加快国土空间规划“一张图”实施监督信息系统与国土空间基础信息平台建设进度,将各部门各类规划统一到一张地图上,保证规划编制的一致性,实现“多规合一”。

### 3.10 支持农村电子商务的发展

中国乡村地区的互联网电子商务主要体现为基层、作坊式经营,需要与乡村的资源相结合,不断健全农村地区的电商服务体系,促进乡村地区的电子信息商业组织发展,为实现乡村社会市场经济的可持续性提供有效路径。电子商务扩展到乡村,将农业产业化发展推向了信息化,为乡村的发展提供了新的发展动力和新的机会。由于网络的扁平化和透明化,使得网络可以有效地克服信息不对称和供应链短路等问题<sup>[8]</sup>。通过对物流的电子商贸,可以实现买卖各方的物流资源的有效共享和最优分配,打通农村电商的各种制约瓶颈,从而使农产品在途时间、第三方储存时间、基础设施劳动生产率等方面都有较大改善和提高。电子商务平台可以为商家带来巨大的贸易机遇,而农业利用网络的优势,既节约了人力物力,又节约了生产的费用。

### 3.11 完善国土空间规划体系

在实施乡村振兴战略的过程中,区域规划的制定要以民族特色为基础,优化区域规划的结构框架,明确区域规划各部门的具体任务,统筹协调。必须加强。所有级别。保持联系可以提高基于密切合作和沟通的空间规划质量。因此,要明确土地规划的发展路线和实施方案,制定统一的发展路线和战略目标,完善土地规划体系。

### 结束语

综上所述,中国幅员辽阔,是一个以农业国为主的国家,其独特的地理条件决定了强大的农产品生产能力。推进农村建设,是十九届全国人大的一项重要决定,是全面建成小康社会,建设社会主义现代化强国的重要历史使命,是新时期“三农”工作的重要组成部分。乡村振兴战略必然会促进我国的城乡一体化发展。在农村“青山绿水”的基础上,加快农业农村的现代化进程,是全面推进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展的重要路径。

### 参考文献

- [1]葛兴民.用空间规划引领乡村振兴的几点思考[J].农村实用技术,2022,8:55-57.
- [2]彭震伟,张立,董舒婷,等.乡镇级国土空间总体规划的必要性、定位与重点内容[J].城市规划学刊,2020(1):31-36.
- [3]杜津桥.基于乡村振兴视角的村镇国土空间规划编制路径探析[J].南方农业,2021,15(26):122-124.
- [4]逯媛媛.国土空间规划背景下乡村振兴战略实施路径探究[C]//2022社会发展论坛(贵阳论坛)论文集(一).[出版者不详],2022:108-112.
- [5]谭朝艺.乡镇级国土空间规划编制的思考[J].中国土地,2021(1):19-21.
- [6]戈大专,陆玉麒,孙攀.论乡村空间治理与乡村振兴战略[J].地理学报,2022,77(4):61-68.
- [7]贾铠阳,乔伟峰,王亚华,等.乡村振兴背景下村域尺度国土空间规划:认知、职能与构建[J].中国土地科学,2019(3):18-25.
- [8]彭震伟.乡镇国土空间规划在国土空间规划体系中的意义[J].小城镇建设,2021,39(11):1.