

新时期国土空间规划视角下总体城市设计转型研究

金 沛

绍兴市上虞区国璟工程勘测设计有限公司 浙江 绍兴 312300

摘 要：随着城市化进程的加速和经济的快速发展，城市设计也面临着新的挑战。在总体城市设计的流程中，城市设计需要与国土空间规划和建筑设计相互衔接，形成统一的规划架构，详细规划和城市设计之间进行协同发展，全面考虑城市的整体发展、强化设计的可持续性，促进总体城市设计转型，本文将首先分析国土空间规划改革的发展机遇，其次探讨国土空间规划中总体城市设计现实困境，并就新时期国土空间规划视角下总体城市设计转型展开详细研究，以供参考。

关键词：国土空间规划；总体；城市；设计

前言：国土空间规划是一个顶层设计计划，作为一项国家发展战略的重要组成部分，应该在全局和战略层面上，以更系统的思想、更高的准则、更好的管理水平和更科学的方法来确保城市可持续发展的方向和目标。与此同时，总体城市设计是国土空间规划中的重要维度，为了更好地适应新时期的城市发展需求，总体城市设计需要经历转型，本文将从引入城市设计技术编制思路、构建完善的管控要素体系和做好详细规划和城市设计的有效融合等方面探讨总体城市设计转型的策略。

1 国土空间规划改革的发展机遇

1.1 实现高质量发展

国土空间规划改革为推动高质量发展提供了重要机遇，因为规划可以引领发展，是城市和经济“晴雨表”。当前，全球进入了“质量革命”的新阶段，中国也在加速推进高质量发展。国土空间规划改革有助于推动优质资源的合理配置和集中开发利用，提高城市的资源环境效益和增长潜力，有利于实现高质量经济发展。国土空间规划改革的重点是对土地空间的改革，从人口、资源、环境、经济和社会等方面考虑，制定适合城市和区域的规划。规划是城市发展的基础和指导，可以引领新型城镇化发展和高质量经济发展，实现资源的合理配置和可持续利用。在规划的过程中可以提前预测城市和经济的发展趋势，选出优质的发展空间，加强生态环境保护，控制环境污染，有利于实现高质量经济发展。规划的重要性不仅在于引领发展，更在于保障城市和社会的可持续发展。城市发展的过程中应该考虑到人的生活与健康，尽可能提高生活质量。现在的城市化过程中，很多城市的发展是不均衡的，城市内部存在着严重的空间分布不均，这导致了基础设施投资的浪费和城市环境的污染，并且限制着城市和社会的发展。健全的

国土空间规划体系能够提高资源配置效率、降低生态环境风险、增强基础设施建设的协同性，增加财政的可持续性，对城市发展和社会的可持续发展有着重要的促进作用。

1.2 推进城市化和乡村振兴

在当前新型城镇化进程中，国土空间规划改革将为城市化和乡村振兴提供机遇。规划设计合理布局城市发展空间，有利于解决大城市人口过于集中的问题，缓解城市人口压力。同时，我们也应该注重扩大城镇人口流入和人口城镇化率，使城市化进程能够更为有效地发挥作用。在城市化发展中，需要重视“绿色城市”建设，注重生态环境和资源的保护，以创建宜居、宜业、宜游的城市为目标。同时，国土空间规划改革加强了城市和农村的相互联系和发展联动。规划将城市化进程与乡村振兴相结合，旨在推动城乡一体化发展。通过规划合理布局，建立城市与农村之间的联系和互动，加快农村基础设施建设，拓宽农村产业发展的空间，提高农村的“三产”集成度。此外，同时注重提升农村人居环境，使乡村更加美丽宜居，也有助于提升农民的幸福感和获得感。

1.3 推动绿色发展

国土空间规划改革将为推动绿色发展提供机遇。首先，国土空间规划改革要求对资源进行科学规划和管理，提高生态环境保护能力。这是国家由传统资源开发与利用的思维到生态文明的理念转变。科学规划和管理可以使资源开发和利用有序进行，从而满足国家发展需求的同时，减少对生态环境的破坏。环保设施的完善以及废弃物的处理和回收，可以防止环境被污染，使生态环境保持一个平衡和稳定的状态。其次，国土空间规划改革要落实生态空间保护和修复，通过制定对区域内生

态环境的保护要求和标准,改善生态环境质量,提高城市群的生态品质。例如,制定生态保护区和生态红线等一系列法规和政策,加强对自然生态的保护和修复,使生态功能发挥到最大化。再次,国土空间规划改革重点推动绿色城市和低碳城市建设,推进城市园林绿化、水系环境等绿色基础设施建设,促进绿色发展和低碳经济。在城市化过程中,绿城建设尤为重要,园林绿化的重点是打造城市中的绿色生态肺,净化和改善城市环境。

1.4 推动国际合作与全球治理

参与国际合作,了解世界各地的规划和实践,借鉴别国的经验,也是中国加强国土空间规划改革的重要途径之一。随着经济的快速发展,我国在国土空间规划方面已经取得了很多的进展。但是,我们也需要面对一些新的问题与挑战,例如:资源利用矛盾、气候变化、生态环境问题等。只有通过与世界各国的交流合作,学习借鉴国际先进的经验和技能,才能更好地应对挑战,实现可持续发展。在国际合作中,中国还应该积极推动和倡导绿色发展的理念。随着生态问题的日益严重,世界各国都加强了环境保护和可持续发展的意识,也在积极探索绿色发展的新模式和新路径。中国作为全球最大的发展中国家,在推进经济发展的同时,也应该坚持绿色发展的理念,加强国土空间规划的环境保护和生态建设,推动可持续发展。

2 国土空间规划中总体城市设计现实困境

2.1 政策要求不够明晰

国土空间规划中的总体城市设计被认为是集城市形态、城市空间规划、城市地域文化等多方面要素的一个重要方面,其作用是明确城市的空间发展方向、阐述城市功能地位、体现城市特色,同时是推动城市提质增效、提高城市运营效率的核心。然而,在当前的国土空间规划中,对于总体城市设计方面的要求并不够明晰。一方面,权责界定不清晰,导致多个部门在城市规划中发挥了决策权和批准权,相互之间缺乏有效的协调机制,造成了规划方案的不协调和不一致。另一方面,职能界定不清晰,不同部门对总体城市设计的认知和理解有所差异,难以形成整体的规划思路,使得城市总体设计在实践中面临诸多问题^[1]。

2.2 重指标管控、轻品质塑造

在国土空间规划中,指标规划一度成为流行霸主,这种做法减少了规划对城市景观、文化、历史、文明等方面的关注,造成城市缺乏深度、格调和品质,沦为空洞的建筑群体,大量重复性住宅建筑造成城市的单调呆板,城市的社会和人文属性无法施展自己的魅力,长期

看必将失去吸引人才和资金的能力。

2.3 总体城市设计被后置,城市系统属性被忽视

总体城市设计是城市规划的基础,是规划和建设工作实质性环节,而在建设过程中,总体城市设计常常被后置、被忽视,城市规划和建设过程极难体现城市的系统属性。这种现象既依赖于城市规划监管的不足,也建立在城市治理及管理体系方面的问题之上。现实中,城市治理尚属单纯行政管理,市场社会治理尚不完善,而城市进行治理的唯一方式是制定并严格执行规划方案。但城市规划却并非管理者的核心目标和关注所在,因而地方政府很容易会将城市总体规划过程过度简化,忽视总体城市设计对城市特征塑造、景观绿化完善、公共设施提升等方面的重要意义。

4 新时期国土空间规划视角下总体城市设计转型

4.1 引入城市设计技术编制思路

总体城市设计作为资源配置和开发管理的一种重要手段,应该注重技术性,推动城市规划的科学化、智能化转型。城市设计需要建立在科学的基础上,需要考虑城市规划、建筑设计、景观绿化、交通道路、公共事业等多个维度,从全局视角来审视城市的未来发展。科学的思路和技术手段使城市设计成为贯穿城市可持续发展各个方面的重要指导性手段,让城市建设更加高效、环保。其次,总体城市设计需要推动城市规划的科学化、智能化转型。城市规划需要开放、灵活、可持续,而城市设计的技术性可以从不同的角度对城市规划进行支持^[2]。

4.2 构建完善的管控要素体系

城市规划的管控要素是指在城市规划过程中需要加以控制和管理的因素,如土地利用、交通流动、建筑高度、绿化覆盖等。这些要素的合理运用可以为城市的可持续发展提供保障和支持。城市的总体设计则是建立在规划的基础之上,旨在通过对城市各方面的统筹考虑来推进城市的整体建设,提高城市的生活质量和社会效益,也促进城市经济的发展。在总体城市设计的实践中,合理的规划是非常重要的。首先,我们需要明确规划目标和定位,以明确规划的方向和重心^[3]。同时必须在管控要素方面进一步加强,通过互联网、云计算、大数据等技术手段,可以对城市建设的各个环节进行实时监控和数据分析,为决策提供科学的支持,构建完善的、有机联动的、体系化的控制机制,逐步推行城市治理的法制化、科学化、规范化,才能够加强和承担城市总体设计中的管控能力。

4.3 做好城市设计与国土空间规划和建筑设计的衔接

城市设计、国土空间规划和建筑设计是城市规划的

三个重要组成部分,之间存在密切的联系和相互作用。在总体城市设计的流程中,城市设计需要与国土空间规划和建筑设计相互衔接,以确保城市规划的协调一致性。首先,总体城市设计、国土空间规划和建筑设计的目标都是提高城市的生活质量和空间效益。因此,三者应保持相同的设计思路,充分考虑城市的整体性,更好地实现规划和设计的一致性。例如,应采用以人为本的设计思想,注重自然与人文的融合,强调可持续性等方面。其次,在总体城市设计的规划分工中,应根据各个领域的特点合理划分规划任务,确保每个领域的规划任务合理、明确、有序,形成一个总体的规划架构。例如,城市设计和建筑设计可以分工合作,互补优势,以实现规划和设计的协调一致性^[4]。同时,城市设计、国土空间规划和建筑设计都需要协同合作才能达到最优化的效果。因此,在总体城市设计的流程中,应加强各领域之间的交流和沟通,建立高效的信息共享平台,确保各个领域之间的规划和设计的协调一致性^[5]。

4.4 做好详细规划和城市设计之间协同发展

详细规划和城市设计是城市规划过程中的重要环节,两者之间的协同发展将会加强总体城市设计的可行性和实施力度^[6]。详细规划和城市设计的目的是要协调城市的各种资源和要素,使城市能够更加合理地发展。因此,在详细规划和城市设计之间进行协同发展时,应充分考虑城市的整体性,密切结合城市发展的实际情况,对城市的发展需求和现有情况进行全面分析和研究,以确保规划和设计的可行性。城市设计和详细规划的协同发展需要强调设计的可持续性,关注城市发展过程中产生的各种环境和社会问题。应从降低碳排放、提高能源利用效率、保护自然生态、提高居民生活品质等方面进行综合考虑,在城市的规划和设计中采取有效措施,保护资源环境,推进经济社会的可持续发展^[7]。此外,城市设计具有引导城市发展的作用,详细规划则为城市的实际落地提供了具体的操作方案^[8]。因此,在协同发展中,城市设计应充分发挥其引导作用,通过规划和设计城市公共空间、交通、建筑风貌等方面,引领城市的发展方向 and 趋势。同时,详细规划也应为城市的实际落地提供更加具体的操作方案,保证规划和设计的实施能够顺利

进行^[9]。

结语:总体城市设计的转型,必须借助城市设计技术编制思路的引入,构建完善的管控要素体系和做好详细规划和城市设计的有效融合等策略来实现。这些策略的实施,有助于解决当前总体城市设计存在的问题,提高总体城市设计的质量和管理水平,推动城市规划的科学化、智能化、法制化和规范化,为城市的可持续发展提供更加优质的服务。

通讯作者:金沛,1990.4,汉族,女,浙江绍兴,绍兴市上虞区国璟工程勘测设计有限公司,设计人员,工程师,硕士研究生,312300,研究方向:国土空间规划、自然资源工程。

参考文献

- [1]夏晶晶.基于城市山水人文格局的总体城市设计方法研究——以河北省涿鹿县为例[J].城市建筑空间,2022,29(09):40-42.
- [2]王雯秀,翁阳.我国总体城市设计研究的若干思考[J].住宅产业,2022,(06):17-20.
- [3]石永洪.国土空间总体规划中城市设计实践要点——以泉州环湾城区为例[J].城市建筑空间,2022,29(05):71-74.
- [4]王思源.新时代山水文化城市总体城市设计方法探索——以吉安市为例[J].建筑与文化,2022,(02):145-147.
- [5]季松,段进,林莉,李亮.国土空间规划体系下的总体城市设计方法研究——以江苏溧阳为例[J].规划师,2022,38(01):104-110.
- [6]刘泉,黄丁芳,钱征寒.全域空间覆盖与有限要素管控——日本景观规划对国土空间规划中总体城市设计的启示[J].国际城市规划:1-11.
- [7]祝颖盈,马文晶,陈晗.总体城市设计的精细化管理及规划传导——以辽阳为例[J].城市建筑,2021,18(25):30-35+158.
- [8]王建国,杨俊宴,陈薇.专题性总体城市设计编制探索——以南京为例[J].城市规划,2021,45(08):51-66.
- [9].2019年度全国优秀城市规划设计奖 城市规划类获奖项目名单[J].城乡规划,2021,(Z1):186-194.