

浅析国家储备林建设的问题及对策

高 炜

四川省林业和草原调查规划院 四川 成都 610081

摘 要：储备林作为国家森林资源的必要组成部分，承载着保护生态、供应木材等重要职责。然而，在储备林建设和保护过程中，存在用地难、管理不到位等问题。针对这些问题，一方面需要政府加大资金投入，完善相关政策法规，提高保护管理水平；另一方面，需要发挥公众的参与作用，提高公众保护环境的意识和自觉性，并加强各方面的合作与协调。尽管存在一定的问题，但我国储备林建设工作正稳步进行，随着政策的落实与创新，我国储备林建设的进程将得到加快，林业资源供应量将不断提高，为实现可持续发展作出新的贡献。

关键词：国家储备林；建设；问题；对策

引言：国家储备林是重要的森林资源储备，对保护生态环境、维护水土资源平衡、促进生物多样性维护等方面具有重要作用。但是，在储备林建设和保护过程中，仍存在诸多问题，如用地难、管理薄弱等。为此，需要加强储备林保护建设工作，提高政府对其的重视程度，加大相关投入力度，完善保护管理措施，促进储备林中的亚热带森林和北方野生针阔混交林生态系统的保护和恢复。同时，还需要发挥公众的作用，提高公众保护自然环境的自觉性和意识，共同推动储备林建设和保护工作的开展，保护我国森林生态资源，维护我国的生态平衡和可持续发展。

1 国家储备林建设的意义

国家储备林是指国家为保障国家森林资源的可持续利用和生态环境保护的需要，特别划拨的一类林地，主要用于森林资源保护、供应及调节生态环境。国家储备林建设是国家经济社会可持续发展的基础和重要保障。它的意义主要有以下几点：保障国家林业可持续发展。国家储备林不仅可以保护森林生物多样性，提高森林立地质量，修复退化林地，还能有效预防和遏制灾害，如滑坡、泥石流、沙漠化等。同时，国家储备林也是防止滥伐森林、过度伐木和非法采伐等破坏森林资源的重要手段，从而促进国家林业可持续发展。调节自然环境，保障生态安全。国家储备林有利于改善自然生态环境，增加碳汇，调节气候，促进水源涵养，维护生态安全。特别是在干旱、荒漠化、沙漠化、水土流失等地区，国家储备林的建设显得更加重要。保障人民的生产生活需要。国家储备林在保护生态环境的同时，还可以为人类提供丰富的森林资源。森林资源的提供包括木材、水果、药材、能源、观光旅游等，这些对于人类的生产和生活具有非常重要的作用。保障国家安全。国家储备林

是国家自然资源和粮食安全的重要组成部分，是维护国家战略地位和安全的重要资源。同时，在灾害、紧急情况下，国家储备林还可以作为重要的后备资源^[1]。总之，国家储备林的建设是一个长期、系统和复杂的工程。这对于国家的可持续发展和国民经济的繁荣发展具有重要的促进作用。为了实现国家储备林的目标，需要加强政策的制定和执行，加大储备林的科研和技术支持力度，落实社会监管和参与，同时加强教育和宣传力度，提高公众的环保意识和生态文明建设水平。

2 国家储备林在建设过程中存在的问题

虽然国家储备林建设的意义非常重要，但是在建设过程中也存在许多问题，以下是国家储备林建设面临的一些主要问题。

2.1 资金投入不足

资金投入不足是国家储备林建设面临的一大问题。由于大规模的储备林建设需要巨额的资金支持，但国家财政在分配资金时并不能保障每个地区储备林的建设。下面从多个角度具体分析资金投入不足的问题。资金分配不均。尽管国家对储备林建设有所支持，但由于财政资金有限，对于先进的、经济利益突出的地区，拨款情况相对较好，而对于基础设施薄弱的偏远农村，往往缺乏资金支持，影响了储备林建设的全面推进。建设成本高。储备林的建设成本相对较高，主要因为储备林需要对土地进行改造，植被覆盖，保证生态环境稳定。另外，由于储备林建设需要长时间的维护和管理，因此所需的人力、物资、设备等都是较高的。而这一系列的高成本的压力依然让储备林的建设面临很大的困难。资金管理问题。在数个地方和单位的资金投入时，不规范的资金管理往往导致资金的浪费、虚假报账等问题。虽然国家重视对这些问题的监管，但对于不合法申报的案件

还是屡见不鲜，给了不法商人可趁之机，再加上互联网的便利，造成了其他问题的增加^[2]。

2.2 人力资源短缺

人力资源短缺是储备林建设面临的主要问题之一。储备林建设需要大量的人力资源，包括林业技术人员、监测和管理人员、植树护林人员等等。但是，由于资源分配不均、地域发展差异等原因，许多地方缺少适应储备林建设的专业人才，造成了很大的人力资源短缺问题。具体表现在以下几个方面：人才流失严重。由于地方经济落后，福利待遇较差，许多专业人才因为无法得到足够的发展机会而流失，导致在储备林建设中缺少专业人才，制约了储备林的建设和管理。勤劳力人员缺乏。除了专业人才之外，少数民族高校学生、退休人员和沿海地区移民等人群人员资源也很紧缺。他们的缺席直接影响到储备林的基本建设和维护^[3]。维护机构不健全。虽然在国家层面对储备林建设已经有了有关政策和规定，但是在实际的实施中，由于基本管理机构和系统的不健全，导致储备林建设中的人力资源难以有效利用和管理。

2.3 管理体系不健全

管理体系不健全是储备林建设面临的主要问题之一。储备林建设需要多部门协同管理，需要健全的管理体系来保障储备林的规范性和科学性。但是，由于历史和社会制度发展等原因，在实际的实施过程中，面临着管理体系不健全的问题，造成了储备林的建设和管理难以顺利推进。具体表现在以下几个方面：政策法规不规范。由于储备林建设涉及到多个部门的管理，因此需要建立起完善的政策法规体系来保障储备林的科学和规范管理，但是在实际实施过程中，往往因为政策缺失或者规章制度不严谨，导致管理体系无法发挥作用。部门之间缺少协作。由于储备林建设涉及多个部门的管理，但是在实际操作过程中，由于不同部门的利益不一，缺乏有效的沟通和协调，导致储备林的建设和管理存在协同不顺畅问题管理流程繁琐。由于涉及到多个部门的管理，储备林的管理流程过于繁琐，需要手续繁多，导致一些急需处理的问题无法得到及时解决，影响储备林的建设和管理。

2.4 盗伐问题严重

盗伐问题严重是储备林面临的主要问题之一。由于对储备林的管理体系不健全，执法力度不足，以及社会经济环境等原因，导致盗伐现象屡见不鲜，对储备林的建设和保护造成了严重影响。具体表现在以下几个方面：非法占用土地。非法占用储备林的土地，违法建设

工业厂房、居民住宅、采石场等占地面积大的设施，严重破化了储备林的植被和生态环境。盗伐现象严重。一些为了非法获利的人通过盗伐储备林内的树木，严重影响了储备林林木资源的保护和更新工作。执法力度不足。由于一些地方的行政执法力度不足，对于非法占用和盗伐行为缺乏严格的处罚，使得这种违法犯罪行为得以肆虐，对储备林保护工作造成严重困扰。

3 强化国家储备林建设的有效对策

为了有效地强化国家储备林建设，需要采取以下措施：

3.1 加大资金投入力度

国家储备林的建设需要大量的资金投入，这包括储备林基础设施的建设、补植、恢复和维护等多个环节。为了有效地强化国家储备林建设，需要加大资金投入力度，以下是一些具体的对策：加大政府对储备林建设的资金投入。国家应该加强对储备林基础设施建设和全过程管理的资金保障，通过发行储备林建设专项债券和设立储备林建设专项基金等途径，向储备林建设提供更多经济支持。吸引社会资本投资。国家应该积极鼓励社会资本参与储备林建设，通过政策倾斜，引导企业和社会机构投向储备林建设，从而分担一部分政府的财政压力。同时，公开储备林建设的招标和合作机会，吸引专业公司参与其中。加大金融机构对储备林建设的信贷支持。政府还应该加强与金融机构的合作，整合金融资源，推动储备林建设的融资工作，降低储备林建设融资成本，提高项目融资成功率，加快储备林建设进程。激励地方政府加大对储备林的资金投入。加大对地方政府的资金扶持，加强对地方政府的指导帮助，引导地方政府加强对储备林的资金投入。鼓励地方政府与社会各界、企业联动，积极使用各种扶持政策，吸引更多各方投资支持储备林建设^[4]。

3.2 建立健全的管理体系

为了有效地强化国家储备林建设，需要建立健全的管理体系，以下是一些具体的对策：确定管理责任和权利。建立储备林资源管理主体责任制和权责清晰的组织结构，明确储备林管理的责任主体和职责分工，明确储备林资源的归属。制定规划和标准。制定规划和管理标准，制定储备林建设和管理规划，确定储备林的面积、布局、种类和管理等标准，确保储备林的规划和管理具有科学性和可操作性。加强监测和评估。建立储备林资源动态监测和评估体系，定期监测储备林的面积、品种、资源量等，并对储备林的生态效益和社会效益等进行全面评估。实施分类管理。将储备林划分为不同的管

理区域,实施分类管理,根据储备林的不同特点和功能,制定不同的管理措施,加强对储备林的管控和保护,完成储备林的维护和发展目标。强化法律和规章制度的监督。对储备林的管理和利用进行法律监督,依法打击砍伐滥砍、非法采伐和滥伐现象,促进储备林的合法化和生态化发展^[5]。加强信息化建设。建立储备林信息系统,将储备林的基础信息、管理数据和环境指标等纳入数据档案,辅助决策,促进管理科学化和信息化。

3.3 加强技术支持和人才培养

为了有效地强化国家储备林建设,需要加强技术支持和人才培养,以下是一些具体的对策:研究和推广储备林建设和管理新技术。加强储备林建设和管理相关技术的研究和开发,推广先进的植树造林技术、生态修复技术和生态产业发展技术,提高储备林的建设和管理水平。开展实践和技能培训。加强储备林资源管理的实践和技能培养,培养和培训储备林建设和管理的人才,提高管理人员的技术和管理水平,不断改进和完善储备林管理工作。鼓励科研和成果应用。加强储备林领域科研和成果转化,鼓励科研机构 and 高校积极参与储备林建设和管理研究,推动科技成果转化和应用,促进储备林建设和管理的可持续发展。注重知识共享和交流。加强储备林资源的知识共享和交流,通过行业论坛、交流会议等形式,就储备林的框架规划、技术路线、管理制度等方面加强学术交流和相互取经。制定激励政策。鼓励储备林领域的人才培养和科技创新,制定激励政策,通过薪酬、职称评定等多种途径激发管理人员的积极性和创新意识,加强储备林的管理水平和管理效果^[6]。

3.4 加强宣传教育

为了有效地强化国家储备林建设,需要加强宣传教育,以下是一些具体的对策:开展多种形式的宣传教育活动。利用各种媒体和宣传途径,宣传国家储备林的意义和价值,介绍储备林的建设、管理和利用情况,普及储备林的相关知识,提高公众的储备林保护和利用意识。加强校园宣传教育。加强学校的储备林宣传教育和课程设置,通过课堂讲解、现场观察和实践等途径,培养学生爱护储备林的意识 and 习惯,推动储备林的可持续

发展。开展储备林知识和技能竞赛。通过开展知识和技能竞赛等形式,推动储备林知识和技能的普及和提高,激发公众和专业人员的储备林保护和管理积极性。加强社会组织和志愿者的参与。鼓励各类社会组织和志愿者参与储备林保护和管理,通过宣传教育和实践活动等形式,提高公众和志愿者的储备林保护意识和参与度。重视和加强国际交流合作。加强国际间储备林保护和管理交流和合作,学习和借鉴国际管理经验,吸取国际储备林的保护和管理经验,推进储备林保护和管理工作的

结束语

国家储备林是国家重要的森林资源储备,对生态环境保护和国家可持续发展具有重要作用。但是,在储备林建设和保护过程中,仍存在一些问题,如建设用地占用、管理方式不完善等。要解决这些问题,需要各方面共同努力,加大资金投入、加强政策制定和落实、加强宣传教育和加强各级政府和相关单位的协作。同时,也需要进一步提高公众的储备林保护意识和习惯,加强各方面的监管和管理,推进储备林保护和建设工作的持续推进,维护国家的生态平衡与可持续发展。只有这样,才能更好地实现储备林建设和保护的目标,为人民群众创造更美好的生态环境。

参考文献

- [1]邱小波.国家储备林建设存在的问题及对策[J].乡村科技,2022,13(08):106-109.
- [2]王君.国家储备林建设中存在的问题及其解决对策[J].南方农业,2020,14(18):83-85.
- [3]张德刚,夏坤.浅析国家储备林建设的问题及对策[J].商业经济,2020(03):132-133+196.
- [4]杨昌斌.国家储备林工程建设存在的问题及对策[J].农家参谋,2020(06):95.
- [5]孙正元.国家储备林建设面临的问题及对策[J].乡村科技,2019(26):77-78.
- [6]蓝晓丹.国家储备林建设面临的问题及对策建议[J].绿色科技,2019(13):220-221.