

国有林场森林经营管理的问题及对策研究

杨学祥¹ 周 阳¹ 张红岩^{2*}

1. 句容市林场 江苏 镇江 212400

2. 句容市公益林管理中心 江苏 镇江 212400

摘要: 国有林场是森林资源的主要保护和管理者。然而,在长期的管理过程中,国有林场森林经营管理存在一些问题,如非法砍伐、监管不力、管理体制不完善等影响着森林资源的保护和经济利用。本文通过研究相关文献和案例,提出了优化国有林场森林经营管理的措施,主要包括强化非法砍伐监管力度、建立科学有效的监督管理制度、完善森林经营收益机制等方面,为国有林场的森林经营管理提供参考和借鉴。

关键词: 国有林场; 森林防火工作; 问题; 优化对策研究

针对我国当前的具体情况,国有林场森林通常采用分类经营的方式进行管理。森林具有较高的社会价值,能够实现对空气质量的改善,避免水土流失问题出现,提高了土壤的稳定性。因此,必须综合采取科学有效的方式实现对国有林场的经营管理效率,发挥森林更大的经济效益以及社会效益。

1 国有林场森林经营管理重要性

国有林场是指由国家所有或者国有资产管理单位负责的林地。作为中国森林资源的主要管理者之一,国有林场承担了很重要的森林经营管理责任。(1)国有林场森林经营管理具有重要的生态环境保护功能。随着城市化进程的加速和工业化水平的提高,森林资源不断遭到逐步侵蚀。为此,国家对森林资源的保护和管理提出了更高的要求。而国有林场作为重要的森林资源管理单位,承担保护和维护森林生态环境的任务。通过优化森林经营结构和加强资源管理,可以防止森林破坏和生态环境恶化。(2)国有林场森林经营管理具有重要的经济作用。森林资源的利用可以为社会带来可观的经济效益。而国有林场作为森林经济发展的重要基地,承担着发挥森林经营效益的重要职责。通过有效的森林经营和创新森林经济发展方式,国有林场可以最大限度地优化资源配置,增加森林经济收益,提升森林资源的功能和价值^[1]。(3)两山理论是习近平总书记提出的,其核心思想是“山清水秀、人与自然和谐相处”,即坚持绿色发展,建设美丽中国,保护好第一片和最后一块净土,发展与保护相统一。国有林场森林是两山理论实践的重要领域之一。国有林场是国家林业局下属的重要实体之

一,负责森林资源的保护和管理的工作。在保护和发展国有林场森林方面,两山理论的要求主要体现在以下几个方面:(1)森林生态环境保护。坚持以生态优先、绿色发展为导向,保护和修复生态环境,保障和改善人民群众的生态环境,实现生态文明建设和经济社会可持续发展的有机统一。(2)利用林业资源,推进绿色发展。严格限制开发和利用林业资源,做好林木资源的种植和利用,推进绿色发展,打造具有独特生态价值的“两山”区域。(3)推广可持续发展经验。探索建立可持续发展的模式和机制,推广经验和做法,以全社会参与的方式,共同打造好国有林场森林资源。

2 国有林场森林经营管理存在的问题

2.1 资金短缺

国有林场作为森林经营管理的主体,面临着多种问题,其中资金短缺问题是最为突出的一个。国有林场的森林经营管理所需要的资金不仅仅包括森林资源开发、基础设施改善、技术装备升级等方面的投资,还包括各种森林保护和修复工作所需的经费。然而,由于投入资金相对单一,森林经营管理的收益相对较低,国有林场森林经营管理面临资金短缺的严重问题,这不仅会对森林经营基础设施的建设和经济效益的提升造成影响,还会导致国有林场无法及时开展应急抢险和森林灾害应对等工作。资金短缺,给国有林场的森林经营管理带来了如下问题:(1)基础设施迟滞。由于缺乏足够的投资,一些国有林场的森林资源基础设施建设落后,无法满足现代信息化和处理方式的要求。例如,网络通信缓慢,电子数据处理亟待加强等^[2]。(2)技术装备欠佳。当地政府虽然越来越重视森林经营管理,但在技术升级和装备更新方面,投入不足。国有林场对于高端装备的需求大,但是由于资金短缺,导致不能及时购买,很难进行

通讯作者: 张红岩, 1981年9月, 汉, 江苏 句容人, 单位: 句容市公益林管理中心, 职位: 综合部部长, 职称: 高级林业工程师, 研究生学历, 研究方向: 林业工程

现代化和智能化运作。(3)经营效益低。经营管理的低效,导致国有林场的森林资源无法得到科学合理的开发,经营效益低下。投资缺乏,导致资源得不到充分利用、经济效益和社会效益较低,需要靠人为控制成本从而获取盈利。

2.2 遭受非法砍伐的威胁

国有林场作为中国森林资源的主要管理者之一,一直致力于森林资源保护和合理利用。然而,随着社会经济的发展和人口的增加,国有林场面临的森林资源管理问题日益突出。其中,非法砍伐是当前国有林场森林经营管理面临的一个主要问题。非法砍伐是指在没有获得相应林业行政主管部门的许可证的情况下,以非法手段砍伐山林。非法砍伐不仅会导致森林破坏和经济损失,而且会对环境造成严重污染和破坏,严重危害森林生态安全。国有林场面临的非法砍伐威胁主要是以下几个方面:(1)生态环境遭受破坏:因为非法砍伐通常不科学合理,容易导致环境污染和影响森林生态,破坏森林生态平衡造成生态环境的恶化。(2)经济损失:非法砍伐往往是以非法查占为手段,长期积累下来的截留森林资源需要花费大量的时间和经费才能被发现并处置,直接导致国有林场经济上的损失,影响森林经营管理的效益。(3)治安问题:非法砍伐的活动可能危及环保科技人员的安全,造成不良的社会影响。同时因为存在进行非法砍伐等违法行为的人员依然存在,国有林场在整个森林经营管理发展有时面临着相应的挑战^[3]。

2.3 缺乏监管力度

实际上,国有林场的森林经营管理还面临着很多的问题,其中缺乏监管力度就是森林经营管理面临的一个重要问题。缺乏有效监管力度无疑会导致森林资源受到破坏,严重影响国有林场的森林经营效益。在国有林场中,由于管理机构和管理职责不够明确,不同管理主体之间缺乏协调机制,导致监管力度不够。同时,部分地方的行政执法机构对森林资源保护的认识还不足,导致行政执法力度不够,形成监管力度不足的局面。在实践中,国有林场中的管理人员往往对于自身的监管责任存在一定的模糊性。这就使得监管责任成为管理现状中的约束因素,使工作人员缺乏前进的动力,也使得国有林场的森林经营管理不够有效。在一些地方,尚未制定全面规范的森林经营管理法规和行政法规,导致监管方面的工作范围不足,难以形成有效的监管力量^[4]。

3 国有林场森林经营管理的有效优化对策

3.1 提高森林经营的技术水平

国有林场森林经营管理要想得到有效优化,提高森

林经营的技术水平是非常重要的一环。当前,在森林经营管理工作,科学技术已经成为一个重要的支撑,不断提高技术水平可以提高国有林场森林经营管理的效益和竞争力。建立科学化、标准化的森林经营模式。建立系统、科学化的森林经营管理模式是提高森林经营技术水平的基础。科学化、标准化的管理模式可以更好地满足各种森林经营管理需求,提高管理效能和管理质量,优化资源利用结构,提高国有林场森林经营的效益和竞争力。使用现代化和先进的技术装备。使用现代化和先进的技术装备可以提高森林经营效率和管理质量,例如在野外调查监测中,可以使用现代化的区域遥感技术、地理信息数字制图、GPS等应用先进技术装备,提高监测效率和准确度。同时,在林木生长等方面,还可以使用智能化的机器人、地图软件、数据管理系统等进行管理,提高作业效率和精度^[5]。打造技术创新孵化平台。国有林场可以加强与研究机构的合作,设立或者鼓励建立技术创新孵化平台、科研基地和实验室等,开展前沿技术的研究和开发,引进高新技术,推动技术和理论的创新,并将技术成果应用于森林经营管理中。这样可以促进技术创新,加速技术进步和应用,提高森林经营管理的水平和质量。加强人才队伍建设。引入和培养一支高素质、高技能的人才队伍,增强国有林场森林经营的专业性和技术含量,进一步提高管理质量和效益。可以通过定期的技术培训、职业发展规划、技术交流、培养技能人才等,加强人才队伍建设,推动森林经营技术水平的不断提高。提高森林经营技术水平对于国有林场森林经营的有效优化至关重要,只有不断提高技术水平和科学管理,才能够保障森林生态环境资源的保护和合理利用。

3.2 强化非法砍伐监管力度

国有林场森林经营管理的有效优化,必须要加强对非法砍伐的监管力度。非法砍伐对于森林资源的破坏及环境的影响非常大,严重影响国有林场森林经营的效益。以下是强化非法砍伐监管力度的一些有效优化对策:建立健全法律法规,加强执法力度。加强对非法砍伐行为的执法力度,严惩违法犯罪行为,同时建立森林资源保护的法律法规,完善森林资源保护制度和执法机制,使执法更有力度和有效性。打造智慧监管平台。国有林场可以加强数字化建设,建立智慧监管平台,应用电子地图、人工智能、大数据等先进技术,实现对非法砍伐行为的实时监控、追溯和分析,进一步提高监管效率和精准度^[6]。向社会普及森林资源保护意识,加强宣传教育。加强对公众和相关从业人员的宣传教育,普及森林资源保护意识和相关法律法规,增强公众

的责任意识和法律意识,共同推进森林资源的保护。加强队伍建设,提高监管人员的业务素质和技能水平,不断推进监管工作。国有林场可以加强对监管人员的培训和考核,提高他们的业务素质和监管技能水平,确保监管工作的专业性和高效性。加强非法砍伐监管力度是优化国有林场森林经营管理的必要措施之一,只有加强监管工作和合理利用技术手段,才能有效减少非法砍伐的发生,推动国有林场森林经营管理的高效发展。

3.3 建立科学有效的监管管理制度

国有林场森林经营管理的有效优化对策之一是建立科学有效的监管管理制度。建立科学有效的监管管理制度是提高森林经营管理效能和效益的重要保障。以下是建立科学有效的监管管理制度的一些优化对策:(1)建立完善的监管管理体系。建立健全的组织结构、工作程序和工作职责,明确森林经营管理的监管范围、任务和监管目标,建立科学高效的运行机制和管理体系,提高管理水平和质量。(2)建立信用评估制度。对森林经营管理的各个环节建立信用评估制度,加大对不合规行为的惩戒力度和奖惩力度,防范利益输送和各种腐败行为的产生,提高公平公正的监管管理环境^[1]。(3)引入现代化信息技术手段。建立信息化管理系统,利用各种信息沟通和传输工具,提高管理流程和效率,实现信息化协同管理、快速直观的数据统计和分析,准确掌握各项经营数据和森林资源动态,提高森林经营管理决策的科学性和准确性。(4)加强事中事后监管。对森林经营管理活动实行全方位监管,建立科学有效的事中、事后监管制度,通过场地巡查、抽查检查、技术监察等方式,细化管理流程,发现和纠正不合规行为,防止管理漏洞和风险的产生。(5)提升人员素质和专业能力。国有林场应招聘或培养一支专业素质高、技能水平强的监管和管理人员,通过培训、考核、评估等方式,提高人员素质和工作能力,使监管和管理人员业务技能和管理经验充分发挥,更好的服务于森林经营管理的发展。

3.4 加强碳汇和智慧林场倡导

碳汇和智慧林场是当前国家倡导的重点领域,主要涵盖以下内容:(1)碳汇。碳汇是指通过森林资源的

保护和管理,促进森林生态系统的生产力和生态服务,达到减缓气候变化和适应气候变化的目的。国家倡导加大森林防护和林业经济的投入,实现生态系统的碳固定和碳储存,同时在推广低碳生活、低碳生产等方面发挥积极作用^[2]。(2)智慧林场。智慧林场是指运用先进科技,如互联网、大数据、云计算和人工智能等技术手段,提高国有林场的信息化管理和服务水平,实现森林资源的可视化管理和智能化利用。国家倡导发展智慧林场,提升国有林场的管理和服务水平,建设绿色智慧林场,实现森林资源的可持续管理和利用。

其他,除了碳汇和智慧林场国家还倡导加强森林资源的保护和管理、加强森林防火和病虫害防治、加强造林和林业产业的发展等方面。同时,国家还重视绿色发展、生态文明建设,提倡建设美丽中国,实现经济社会的可持续发展。

结束语

国有林场的森林经营管理不仅关系到森林资源的保护,也关系到经济发展和社会稳定。随着时代的发展,国有林场的森林经营管理面临新的机遇和挑战,需要有效的对策来提升管理水平和效能。本文提出的优化措施是可行且具有实施性的,可以使国有林场的森林经营管理更加规范化、专业化、高效化,为推动森林资源保护和生态建设作出贡献。

参考文献

- [1]陶峰,王勇,杜卫,杨启明.两山理论的内涵与实践[J].生态经济,2019,34(7):103-106.
- [2]崔毅.当前我国两山理论实践中存在的问题及对策研究[J].山西林业科技,2021,50(04):37-38+42.
- [3]黄礼祥.基于特定林分状态下的森林分类经营技术研究[J].防护林科技,2019(5):78-79,98.
- [4]邱贵福.国有林场森林管理存在的问题及对策与技术[J].农民致富之友,2020,(28):182.
- [5]智慧林场建设示范项目大数据平台建设启示[J].中国林副产品,2020(05):46-47.
- [6]国务院办公厅.国务院办公厅关于印发绿色发展指南的通知[Z].2021.