

昆明市特色乡土树种保障性苗木基地发展思路

祖丽媛 韩 慧 宋升治 严 毅 赵予溪
昆明市林业种苗管理站 云南 昆明 650223

摘要:昆明市保障性苗木基地建设保障了林业生态建设重点工程的种苗供给、价格、短缺等问题,对于保障城乡造林绿化高质量发展具有重要意义。通过重点分析昆明市特色乡土树种保障性苗木基地建设的必要性和优势,总结昆明市特色乡土树种保障性苗木基地建设现状,针对政策、资金、创新、技术、发展等问题,提出从加大投入及政策支持;加强政府职能,建立苗木供求信息平台;创新绩效分配机制,提高工作积极性等方面进行突破的发展思路。

关键词:乡土树种;保障性苗木基地;现状;发展思路

种苗是造林绿化的基础,保障性苗木基地建设是创新林业造林种苗供应机制、调剂苗木市场、提高林业重点工程造林苗木质量的重要举措。特色乡土树种保障性苗木基地要实现可持续发展,必须解决当前存在的问题,应以市场为导向,以科技为动力,以质量为核心,以效益为目标,从加大对苗木基地的投入及政策支持;加强政府职能,建立苗木供求信息平台;创新绩效分配机制,提高职工工作积极性;加快技术人才培养工作,着力提高种苗质量;建立健全特色乡土树种保障性苗木营销体系等五方面对症下药,确保保障性苗木基地所育苗木适应市场需要^[1],以期实现乡土树种苗木生产基地化、品种优良化、质量标准化、供给目标化、监管法治化,确保昆明市城乡绿化美化苗木育得出、用得上、可持续。

1 昆明市特色乡土树种保障性苗木基地建设的必要性

林业种苗是发展现代林业的源头和基础,林业保障性苗木基地是保障国土绿化公益性造林苗木供应、承担新品种新技术研发应用的重要阵地和发展平台,依据《国务院办公厅关于科学绿化的指导意见》要求,各地区积极响应,推动国土绿化高质量发展。而建设特色乡土树种保障性苗木基地是深入贯彻落实习近平生态文明思想,牢固树立“两山”理念,打造国家生态文明高地,落实科学绿化决策的重要举措。保障性苗木基地建设的主要目的是保障林业生态建设重点工程的种苗供给,稳定种苗市场价格,加快种苗结构调整和良种苗木繁育推广,解决苗木短缺等问题,对于保障城乡造林绿

化高质量发展、探索创新运行机制、调整树种结构、改善生态质量、美化城乡环境、增进民生福祉等方面都具有重要意义。

2 昆明市特色乡土树种保障性苗木基地建设的优势

2.1 区位优势

昆明市,别称春城,云南省辖地级市、省会、特大城市、滇中城市群中心城市。昆明市位于东经102°10′—103°40′、北纬24°23′—26°33′,南北长237.50km,东西宽152km,地处中国—东盟自由贸易区、澜湄合作区域、泛珠三角经济圈交汇点,是中国面向南亚、东南亚乃至中东、南欧、非洲的前沿和重要门户,具有“东连黔桂通沿海,北经川渝进中原,南下越老达泰柬,西接缅甸连印巴”的独特区位优势,这与外界的往来提供了便捷的交通枢纽。

昆明市地处云南高原中部,属北纬低纬度亚热带-高原山地季风气候,由于受印度洋西南暖湿气流的影响,日照长、霜期短、年平均气温15℃,年均日照2200h左右,无霜期240d以上。气候温和,夏无酷暑,冬无严寒,四季如春,气候宜人,年降水量1035mm,具有典型的温带气候特点,城区温度在0~29℃之间,年温差为全国最小,这样的气候特征为植物的茂密生长创造了适宜的条件,更为建设特色乡土树种保障性苗木基地提供了广阔的空间。

2.2 人力资源及森林资源优势

昆明市共有国有林场14个,其中:市属国有林场2个,县属国有林场12个,分别分布在昆明的9个县区。全市国有林场职工585人,其中有专业技术人员119人,聚林草领域各梯次专业技术人才于一体,这为特色乡土树种保障性苗木基地建设及发展提供了人力资源保障。全市国有林场总面积85.774万亩,森林面积64.64万亩,森林覆盖率71.86%。全市观赏苗木基地达33.06万亩,观赏

作者简介:第一作者:祖丽媛(1991-),女,硕士,工程师,研究方向为林业种苗管理、种苗培育技术及推广等。

通讯作者:韩慧(1987-),女,硕士,工程师,从事林业种苗管理、种质资源保护利用等研究工作。

苗木企业4245个,其中省级龙头企业37个,占观赏苗木企业1%,总产值38.6亿元,成功举办了十届中国昆明国际观赏苗木展览会,宜良县被中国林业产业联合会授予“中国花卉苗木之城”称号,初步形成了以宜良县为辐射中心的观赏苗木产业集群,为昆明市特色乡土树种保障性苗木基地苗木产业发展奠定了扎实的基础。

3 昆明市特色乡土树种保障性苗木基地建设的现状分析

昆明市位于云南省中部,总面积21035.53km²,是西南地区的中心城市之一,截止2022年12月,昆明市苗圃数量4595个,其中:国有9个;育苗面积177745.2亩,其中:国有1150.8亩。

苗木的生命性、公益性、长周期性决定了它的特殊性。当前,国家投资的造林项目由于受资金的制约,基本上属于补助性造林,投入的资金只能保证整地、挖坑、栽植这些刚性开支,在苗木的选择和使用上只能选择成本较低的普通苗木,严重影响了造林绿化的成效。同时,由于社会育苗存在自发性、盲目性和滞后性的缺陷,大多数苗木生产企业和个人以追求利益最大化为目标,育苗周期长、利润低的苗木很少有企业和个人愿意培育,单纯依靠市场调节来保证当前我国生态文明建设对种苗多样化的需要很难达到。因此,在国有林场建设保障性苗木基地很有必要,必须充分发挥政府宏观调控作用,加强乡土树种保障性苗木基地建设,形成政府保障和市场机制结合的苗木生产供应体系,才能保证国家投资造林项目的顺利实施。

2022年,经过实地调查,确定了12个特色乡土树种保障性苗木基地,分别分布在昆明的西山区、东川区、呈贡区、石林县、嵩明县、禄劝县、寻甸县、富民县、宜良县9个县,共涉及7个林场、3个县乡土树种保障性苗木基地、2个私企。2023年~2025年,每年全市保障性苗木基地应保障培育合格苗木500万株,三年共计保障培育合格苗木1500万株,育苗面积1176亩。每个基地拟发展2个-7个优良乡土树种,共涉及38个优良乡土树种。其中,珍贵树种7个,其他乡土树种31个;针叶树种8个,阔叶树种30个。12个特色乡土树种保障性苗木基地土地权属清晰,管理机构健全,人员配备合理,生产设施健全,具备开展特色乡土树种繁育的专业技术人员,能够满足育苗需求^[2]。2023年已完成培育合格苗木共计500万株,共涉及19个优良乡土树种。其中,珍贵树种6个,其他乡土树种13个;针叶树种6个,阔叶树种13个。

4 昆明市特色乡土树种保障性苗木基地建设存在的问题

4.1 政策完备、缺乏监管

国家林业和草原局印发了《国有林场管理办法》,鼓励国有林场建立绩效考核结果与薪酬分配挂钩制度,探索经营收入、社会服务收入在扣除成本和按规定提取各项基金后用于奖励,但在政策执行过程中,存在县区及纪检部门对政策不认可现象,同时从上至下缺乏专门负责检查监督各种政策的贯彻落实情况的监控机构,造成“有政策,难落实”的现象。这种现象导致林场项目实施困难,资金、苗木不能实现良性循环,在争取项目时积极性下降,错误认为“项目少、欠债少、负担轻,项目多、欠债多、负担重”,还严重影响了基地的生产经营活力。

4.2 资金缺乏、运转困难

受3年疫情影响,部分苗木基地项目资金已足额拨付至县级财政,但由于县级财政吃紧,无法兑现,造成拖欠中标方和材料供应商工程款。育苗工程资金投入大,配套设施建设繁杂,管理维护成本高,苗木产品资金回笼周期长,获得效益慢,不易在短期内见到实效,导致资金保障和投入得不到足够重视。由于缺乏必要资金支持,造成部分基础设施维护滞后,苗木生长培育所需物资短缺,良种壮苗研究不足等,这些问题的存在,阻碍了保障性苗木基地高质量发展。

4.3 信息不畅、流转受阻

部分苗木基地在培育苗木品种的选择上,因信息不畅,出现盲目跟风现象。另外,有些品种大量积累,低成本出售损失严重;有些品种稀缺,难以满足市场需要,制约了全市绿化苗木事业的发展。部分苗木基地因信息不对称,销售渠道单一,缺乏政策支持,导致苗木“地径粗、苗高高”,大量可出圃苗木囤积,占用圃地,影响苗木基地的正常运转。

4.4 运作机制受限、缺乏创新

部分苗木基地受限于全额拨款事业单位的运作机制,虽然解决了职工生活基本保障,但在基地发展、创收返还、项目资金拨付、奖惩激励机制应用等方面,与现行事业单位管理和财经管理政策在适用性上存在客观冲突。加之苗木基地的经营管理者都是指派和任命的,没有真正承担基地生产风险,在自我激励、自我创新方面受限,极大降低了职工工作积极性和创新能力。

4.5 技术薄弱、制约发展

由于管理人员匮乏,苗木基地建设部分任务以外包方式委托当地育苗公司管理,育苗公司管理人员文化水平低,对树种的生物学特性和生态学特性不甚了解,不能结合当地苗木生长特点,创新符合自身实际的育苗技术,造

成如：有的栽植密度过大，苗木的生长空间太小，加上水肥管理不及时，苗木生长比例失调，致使合格苗出圃率低；有的不进行整形修剪、不及时防治病虫害，使苗木抗逆能力差，干形、冠形长势不良。以上问题直接影响了苗木质量，制约了苗木基地的可持续发展。

5 昆明市特色乡土树种保障性苗木基地的发展思路

5.1 加大对苗木基地的投入及政策扶持

昆明市建设乡土树种保障性苗木基地，以发展材质优良、观赏性强、经济价值高、生态效益突出、发展前景好的乡土树种优质苗木为重点，全面提高乡土树种苗木保障能力，助推昆明林草高质量发展，推进全市国土全域绿化美化。因此，从政策和资金上建议从以几个方面转变：1.县（市）区林草部门要积极主动向党委政府汇报，积极与财政部门沟通协调，贯彻落实乡土树种保障性苗木基地扶持政策措施，建立稳定的资金扶持机制。2.苗木培育任务资金建议由省、市上级部门采用报账制进行报销，同时加强对政府投资项目资金使用和监管的管理。3.加强对政策执行的监管，一是相关部门建立相应保障及监督政策执行程序的制度，严格政策执行程序。二是推行政策执行问责制。对没有尽到自己应尽职责和义务的政策执行人员，要进行问责。

5.2 创新绩效分配机制，提高职工工作积极性

落实“保障性苗木基地面向市场生产经营所得”的分配政策，结合各保障性苗木基地职工队伍情况和苗木生产实际，创新绩效考核奖励机制，切实激发职工参与育苗的积极性。苗木基地应完善奖励性绩效工资分配，坚持多劳多得、优绩优酬原则。以职工的实绩和工作量为依据，充分体现多劳多得、优劳优酬，奖勤罚懒。达到鼓励先进，鞭策后进的目的，并形成广大职工“争干事、多干事、干好事”的良好工作氛围和激励机制，不断激发林场职工扎实工作，提升育苗工作者服务能力，积极主动地完成工作目标任务。

5.3 加快技术人才培养工作，着力提高种苗质量

采取集中培训和交流学习方式，加快技术人才培养工作。通过学习，不仅能够带动育苗工作者深入了解、

掌握育苗生产先进科学技术，从根本上降低育苗成本，提高苗木成活率，增强自产苗木在市场中的供给率和竞争力。同时也提高了育苗技术人员和经营管理人员的理论技术水平，实现育苗苗木精品化，把相同规格的苗木严格分级，做到粗度、高度整齐一致，使基地苗木实现精品化、高质量化。

5.4 建立健全特色乡土树种保障性苗木营销体系

建立健全特色乡土树种保障性苗木营销体系主要从以下几个方面进行：一是加强基地产品的宣传力度，确保大苗的销售量。加强城市之间，园林之间的沟通与协作，促进苗木市场的产业化发展^[1]。二是建立各种类型的苗木交易市场，建立各级绿化苗木中介机制。充分考虑苗木的生长周期，达到出圃条件的苗木及时安排出圃，考虑市内、省内销售或促进跨地区、省之间的苗木销售、调剂。不断丰富原有库存苗木的营销体系，部分用于义务植树造林树苗支持进行调配，部分苗木以成本价格销售，用于生态修复和建设，将库存苗木清除，减少苗木管养成本。三是大力推广林木良种，加快保障性苗木基地的良种认定工作。对当前造林急需的乡土阔叶树种、珍贵树种推出一批良种供基地选择繁育，并优先用于昆明市生态修复项目，畅通基地苗木销售渠道。四是落实“定产、订单”要求。昆明市各地要根据林业发展规划和林业工程造林任务，认真研究、超前准备，科学制定好分年度林业造林种苗生产任务，将林业工程用苗与保障性苗木基地育苗通道打通，以项目资金形式给保障性苗木基地下达育苗任务，实行以需定产、订单育苗、就近育苗。

参考文献

- [1] 魏文龙, 罗旭鹏.现阶段对我市园林苗圃发展方向的思考[J].青海农林科技, 2021, (03):52-53.
- [2] 郭小兵.浅谈山西省优良乡土树种苗圃发展思路[J].山西林业科技, 2021,50(03):68-69.
- [3] 苏小敏.园林苗圃生产现状及发展趋势[J].农林科学, 2021:52-53, 56.