

新时期国土空间规划存在的问题与对策研究

冶旭斓*

北京舜土规划顾问有限公司宁夏分公司 宁夏 银川 750001

摘要:新时期背景下,在国土空间规划的过程中,采取科学有效的规划方法提高空间规划质量意义重大。但是就目前现状而言,在该项工作开展的过程中,由于各种工作因素的影响使得国土空间规划的效果难以达到预期的目标,因此对国土空间规划要点进行研究,探寻出科学有效的方法意义重大。

关键词:国土空间规划;问题;对策

DOI: <https://doi.org/10.37155/2717-5162-0307-17>

1 新时期国土空间规划原则

1.1 结合城市整体规划开展国土空间规划

在开展国土空间规划工作时,整体的规划方案要结合城市的综合环境。城市的综合环境包括周边的建筑风格和周边的自然环境,要确保规划方案与周边的环境相融合,不会出现突兀的感觉。同时规划设计方案要遵循人与环境的生态美感,要结合城市居住者的心理来分析环境的美感,进一步提升城市资源的便利性。这样可以使得国土空间规划工作更加符合城市发展,进一步提升城市的整体实力^[1]。

1.2 完善城乡规划体系

在新时期背景下,开展国土空间规划工作时,要注意土地资源的有效整合,要结合经济发展体系和城市环境合理的规划土地用途。在国土空间规划上,应该不断完善规划体系,重视土地的利用,结合自身发展需求,编制合理的、可行的实施制度,如此,既能推动经济社会发展,又能提高土地利用率。

1.3 遵循因地制宜原则

为了进一步提升国土空间规划工作的合理性,在开展规划工作时要遵循因地制宜的原则,就是要尽可能地利用原有土地的性质,不要做过大的改变。一方面是因为土地原来的用途更适合规划此类土地性质,有着更好的效益;另外就是土地资源周围的环境与土地用途相匹配,如果对于土地规划的改变较大,会使得土地资源与周围的环境不协调,使得国土空间规划工作不合理^[2]。

1.4 做好土地储备工作

土地储备指的是政府以法定程序为准,在批准权限范围内,采用收回、收购、征用等方式获得土地使用权,进行储存、开发整理,以便为社会提供各类建设用地。近年来,随着城镇化进程加快,建设用地面积明显增加,由于规划工作不到位,导致土地储备不足,影响后期建设。对此,应该做好土地储备工作,在城市规划、房地产市场中,发挥出土地储备的作用。具体工作的开展,由于没有过多参考和经验,应该结合区域经济发展特点,优化土地储备规划制度,科学进行空间布局,为土地规划、城乡规划打下坚实基础。

2 新时期国土空间规划存在的问题

2.1 国土空间规划体系框架不完善

在开展国土空间规划工作时,由于我国的国土规划体系尚未健全,在经济发展的推动下,很多土地资源都是临时批复、临时启动项目,使得土地资源的管理比较混乱。比较常见的就是城市的住宅项目较多,而一些公共基础设施用地较少,这样就使得城市的整体环境较差,不利于城市的经济发展^[2]。

2.2 国土空间规划缺乏系统化基本规范

在新时期背景下,由于各个行业发展较为迅速,在开展国土空间规划工作时还没有系统化的规范来对规划工作进行约束,这样就使得规划工作的开展存在一些问题,对于土地资源的性质定义不清晰,各个地区的规划标准不是很统

*通讯作者:冶旭斓,1995,女,汉,宁夏,初级,大专,研究方向:园林工程类。

一,这样就使得国土空间规划工作不能系统的开展,影响了国土空间规划工作的开展效率和质量。

2.3 国土空间规划方式不完善

为了促进我国经济的持续发展,解决社会的内部矛盾问题,一定要对有限的土地资源进行合理的规划,要保证土地资源的分配公平、合理,各个行业的需求都能满足,这样才能不断提升城市的整体环境,消除社会发展中的一些矛盾问题,促进城市的和谐、稳定发展^[1]。

2.4 土地资源利用不合理

土地资源没有得到合理的利用也是当前存在的重要问题,出现这种问题的主要原因是规划设计。对于土地的使用来说,必须采用合理的方法进行指导,同时对整个土地使用计划进行审批,对计划进行各种不同角度的审核,才能避免开发规划存在问题。比如,在进行规划之前,要充分考虑到地区人口密度、建筑密度、人均占地面积等多方面因素。在开发不合理时,一些地区土地资源短缺,但是另一些地区的土地资源却大量闲置的问题。而土地资源的开发周期通常都非常长,一旦出现问题,很难得到及时解决^[4]。

3 完善新时期国土空间规划工作的有效对策

为了进一步促进我国经济的发展,在新时期背景下,针对当前国土空间规划工作存在的问题,要采取有效的措施予以解决,从国土空间规划体系和规划方式上要不断完善,使得规划方案更为合理,能有效分配土地资源,解决社会发展中的各种矛盾。下文笔者简要阐述了解决新时期国土空间规划工作问题的有效对策与建议。

3.1 完善国土空间规划体系框架

为了提升国土空间规划工作的合理性,我们一定要完善国土空间的规划体系框架,就是首先要有一个整体的思路,结合目前的经济形势和发展情况来对所有的土地资源进行统计分类,然后按照未来的发展趋势对国土空间进行合理规划。在开展规划工作时,要注意规划方案的横向联系与纵向所属关系,确保整个规划方案都是在体系内系统完成的,并且具有整体性,这样城县乡镇都可以有机统一起来,各个地区和各项资源之间的规划较为和谐。

3.2 统一国土空间规划基本规则

目前我国有土地、城乡、地理国情普查、林业、海洋等多个分类标准,存在标准之间衔接性差,应用范围有局限,不被其他部门认可等问题。在全域全类型用途管制要求下,亟需建立一套统一的规划用地分类标准,统一国土空间用途分类标准规范。要基于土地利用现状调查,建立国土空间资源综合调查制度,推动调查成果集成共享,以适应国土空间精细化管理;要立足已有分类标准,实现土地、建设、林业等现有的相关国家或行业标准充分对接;要适应全域全类型用途管控要求,构建涵盖耕地、林地、草地、湿地等全部自然资源类型,适应新产业新业态、陆海统筹等要求的规划用地分类体系。

3.3 健全国土空间规划管理机制

为了提升国土空间规划工作的效率,一定要完善国土空间规划管理机制,要对所有范围内的土地资源进行统一管理,并结合地区的经济特色和未来的发展形势进行合理规划。在确认了土地的规划方案以后,在实际的土地开发过程中,要避免土地实际使用性质与规划类型不一致的情况,要有完善的管理机制来消除这类问题,这样才能确保实际的土地开发工作内容按照规划进行,避免后期社会发展中的一些矛盾问题。

3.4 加强国土空间规划的调控

为了提升国土空间规划工作的合理性,在完善了规划的方式和管理机制以后,政府要加强调控,要培养一些专门的人才负责国土空间规划工作,并且要投入足够的资金来深入研究国土空间规划工作对于经济发展的重要意义,成立专门的调研小组,学习一些新的规划方法,进一步促进我国经济发展。政府要加强对于国土空间规划工作的调控,要增加资金投入,在深入研究国土空间规划工作合理性的同时,多引进发达国家的规划方法和规划内容,这样才能解决发展中的一些矛盾,提升国土空间规划工作的合理性。为了进一步优化国土空间规划工作,政府要加大大国土空间规划科研力度,要深入分析土地资源利用和经济发展之间的关系,建立最优的模型,既能保证土地资源的高效利用,又能促进经济的发展。要结合新时期的经济形势合理的调配产业结构,控制土地规划性质,在注重经济发展的同时,做好生态环境的保护工作,实现稳定长久的可持续发展^[5]。

4 结束语

综上所述,经济的稳定持续发展离不开合理的国土空间规划,为了加快我国的经济发展,提升我国综合实力,一定要提升国土空间规划质量。在开展国土空间规划设计工作时,要从多方面进行综合考虑,对于土地资源布局这一块来说,要从土地资源和城县乡镇的整体风格进行综合考虑,使得规划设计方案与地区的整体环境相融合,这样可以在尽量不改变土地性质的情况下,满足地区发展所需要的土地资源,使得国土空间规划工作更为科学合理。针对当前我国国土空间规划工作中存在的问题和不足,要完善国土空间规划制度,健全规划体系,做好宏观调控,这样才能以一个整体的、长远的思路做好国土空间规划工作,进一步促进我国经济的发展。

参考文献:

- [1]武廷海.新时期中国区域空间规划体系展望[J].城市规划,2007(7):39-46.
- [2]李柱甫.我国主体功能区划的理论研究[D].西南交通大学,2008.
- [3]樊杰.中国主体功能区划方案[D].地理学报,2015(2):186-201.
- [4]王向东,刘卫东.中国空间规划体系:现状,问题与重构[J].经济地理,2012(5):7-15.
- [5]焦思颖.国土空间规划体系“四梁八柱”基本形成:《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》解读[J].资源导刊,2019(06):12-17.