

国土空间规划背景下村庄规划编制分析

庄振华*

雅克设计有限公司, 海南 570125

摘要:当前,我国在进行国土资源利用时,国土资源的利用率比较低,影响了城市化的建设。要想对村庄进行科学的规划和编制,就要根据国土空间规划要求,对现有的村庄规划编制方式和内容进行改进和优化,才能促进村庄进行更好的发展。在对村庄进行规划和编制时,还要对周边的环境因素以及文化背景和经济发展情况,进行全面的分析和了解,才能根据村庄的实际发展情况,对其进行统筹规划和编制,从而促进区域内的经济进行更好的发展。本文就国土空间规划背景下村庄规划编制进行相关的分析和探讨。

关键词:国土空间规划背景;村庄规划编制;分析探讨

一、前言

现阶段,城市化的建设速度正在不断地加快,城乡之间的发展速度,存在较大的差距,不利于农村区域的发展,所以,在进行村庄区域规划和编制时,相关的人员必须根据区域内的村庄发展情况,结合国土空间规划的具体要求,对村庄进行科学的设计,还应该保证村庄与周边的联系更加密切,通过邻里村落的联合建设,对村庄区域的自然资源进行充分的开发和利用。在进行村庄规划和编制时,要对区域内的民族和民俗文化,进行深入的了解。在进行村庄规划时,可以突出村庄的特色,使得最终的编制更加的合理,促进村庄进行可持续发展^[1]。

二、国土空间规划背景下村庄规划编制工作特点

在对村庄进行规划和编制时,可以促进新型城镇化的建设,为社会保障体系的建设奠定良好的基础,因为当前我国农村居民向城市居民的转移力度比较强,在进行农村区域建设时,必须实现公共服务的全覆盖,才能提高农村区域居民的居住质量,为区域内的居民提供更加优质的服务。要促进生态文明建设,才能创建美丽村庄。通过乡村振兴战略的实施,促进区域内的发展。在进行村庄规划和设计时,通过发展具有我国特色的自由贸易港,吸引更多的游客,带动区域内的经济发展。在进行农村区域建设时,相关的人员要对工作的重点进行明确,将各项工作内容落实到建设的各个环节中。政府也要制定更加完善的政策措施,为其提供法律保障^[2]。

在开展规划编制工作时,各个省区应该将生态文明建设,设为发展的主要内容,通过采用多规合一的建设方式,构建更多的绿色村庄,推动绿色产业体系的发展。就以我国的海南省建设来说,这个省域的旅游发展比较好,可以将旅游发展和村庄的建设联合起来。通过保护和合理利用区域内的生态环境,推动旅游业进行更好的发展。同时,还要引进更多的资金,应用到产业的开发过程中,推动产业的升级和转型。通过产业之间的融合,为游客提供全面的服务。在进行旅游业发展时,也可以推动村庄进行更好的发展^[3]。

在进行村庄建设时,还要与区域内的经济建设内容进行结合,通过对农村人居环境的整治和提升,建设更加美丽的乡村。还可以建设一些示范区,通过榜样作用带动全范围进行更好的发展,将海南省打造为我国的村庄规划和建设示范省。在进行村庄的规划和建设,不仅要支持旅游业的发展,还要开发一些休闲农业和农旅结合的产品,要将这些建设纳入新一轮的国土空间总体规划中。在进行村庄建设时,还要对产业的发展进行重点关注,确保投资者和区域内的居民能够互利共赢^[4]。

在开展相关工作时,市级政府还应该通过美丽乡村示范村的评比,对区域内的建设标准进行制定,并且推进城乡建设进行更好的发展,改善农村人居环境,促进乡村振兴。在进行相关工作开展时,还要坚持以人为本的建设理念,通过采用因地制宜的建设方式,突出生态文明建设。确保各区域能够协调发展,统筹推进,创建绿色和谐的新农村。还要将农村建设与区域内的社会建设联合起来。例如在进行儋州市村庄规划编制时,通过建设领导小组,加大了

*通讯作者:庄振华,1984年10月,男,汉族,海南海口人,现任雅克设计有限公司规划设计研究院设计经理,大学本科。研究方向:城市规划。

资金的投入力度，动员区域内的群众全民参与。而且在对建设情况进行监督时，建立了更加完善的监督体系，通过农村区域环境卫生的整治建设了清洁家园^[5]。

在进行村庄区域的规划编制，并且将各项内容落到了实处。通过对农村区域危房的改造，建设了一些无害的卫生厕所等公共设施，使得区域内的村庄形象更加美观。还对农村区域进行了海绵化的改造，通过建设相应的配套设施，推动了区域内的产业发展。市级政府也对乡村生态产业进行了扶持，区域内的生态旅游发展前景更加广阔，还带动了一些特色民宿业的发展。在进行建设的时候，不仅培育了我国特色文化村庄，而且通过开展组织文化教育，使得乡村建设更加和谐。在开展工作时，还对区域内的生态资源，进行了充分的挖掘和利用，建设了符合区域发展形势的产业格局^[6]。

三、国土空间规划背景下村庄规划编制工作——以儋州市雅星镇飞巴村为例

在对我国村庄规划编制工作进行分析时，就以我国海南省的儋州市来说，这个市区处于海南省的西北部，是海南西部的经济、交通和文化中心。在进行城市建设时，构建了经济开发区和中国热带农业科学院。其中雅星镇位于儋州市的西南部，是一个少数民族乡镇，距离市政府大概33公里左右。而飞巴行政村位于雅星镇的北侧。乡村的村委会距离镇区大概15公里左右。如图1所示，在对这个村庄进行调研时，可以发现这个村庄的村域行政范围与多规合一所划定的范围存在差异。多规合一没有将大雅自然村纳入村域行政范围内。在与儋州市资规局进行协调之后，对飞巴村村域范围进行了调整。但是这项内容仅仅是为规划范围进行指导，不会将其作为村庄行政边界划分的依据。在对范围内内容进行调整之后，可以将其纳入多规合一的建设内容中^[7]。

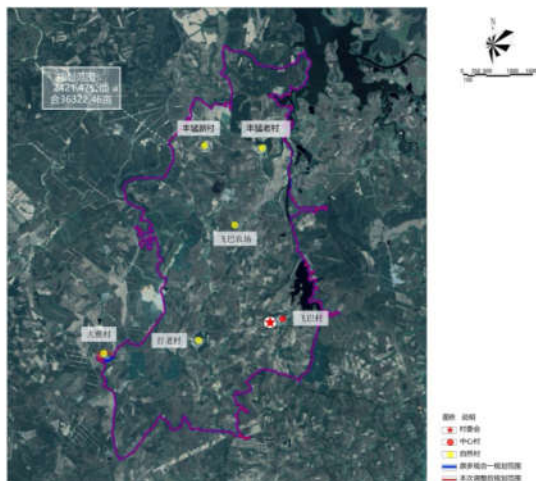


图1 飞巴村规划范围图

在对村庄现状情况进行调查时，可以发现这个村庄的主要道路宽度为5米左右，建设的道路质量比较好，而且与县乡道路形成了两纵两横的路网格局。在对配套设施进行调查时，可以发现除了大雅村之外，其他的村落都建设了水塔，但是在实际应用中，存在供水不足的现象。每个村落中都配备了变压器设备。而且发现每个村庄都进行了篮球场等休闲场所的建设，但因为缺乏健身场所和其他的休闲场所，所以这些场所的应用情况比较差。

在对市政基础设施进行调查时，可以发现各自然村均缺乏污水处理设施，在对环卫设施进行调研时，发现各自然村大多采用露天收集的方式，卫生条件非常的差。飞巴村和大雅村中都建成了集中养殖场，其他自然村中没有建设集中养殖场^[8]。

飞巴行政村的土地资源比较丰富，光热和水肥条件比较好，现有自然资源为飞巴水库和古树资源。区域内的教育资源和民俗文化资源也比较丰富。村庄第一产业的发展具有一定的基础，但因为区域内的气候比较干燥，在进行经济作物种植时，难以获得较多的收益。而且人均收入比较低，主要是进行了水稻种植和甘蔗种植等。整个村庄在发展时，第二产业基本处于空白的状态，第三产业也基本空白，但存在一定的资源优势^[9]。

四、国土空间规划背景下村庄规划编制措施

在对飞巴村进行现状调研时，发现飞巴村可以将农业作为发展的基础，将产业的建设作为核心内容，同时建设一些具有特色的项目。在进行具体规划设计时，可以根据当地的气候条件和土壤等情况，引进现代化农业生产管理技

术。如图2所示，例如可以借助一些现代的物联网技术，通过葡萄和菠萝蜜等特色农产品的种植，提高农产品的生产质量，带动区域内的农业进行更好的发展。在进行产业建设时，可以根据市场的导向，通过创建专业的音乐康养，对这个产业进行科学的规划和运营。根据区域内的民族和民俗文化基础，建设以这个产业为中心的特色体验项目。



图2 特色农产品种植

在进行项目规划时，可以通过音乐康养和音乐体育等产业，带动区域内民宿等项目的发展。可以制定一些新型的项目和活动，使得产业的发展具备更多的亮点。在进行区域建设时，要建设共享机制，通过租赁合同和股份合作等形式，让区域内的农民参与到这些项目的建设，并且获取相应的收益，实现扶贫的目的^[10]。

在对村庄进行规划和编制时，要对村庄进行准确的定位，作为儋州市第一批人居环境整治的试点村庄，本次规划将飞巴村定性为人居环境整治的示范村庄。同时，根据上位规划综合分析，将其融入调声音乐小镇的建设目标，通过构建音乐康养和体育等核心品牌，带动乡村旅游的建设，还可以通过典范作用，推动整个产业的深化发展。在进行建设时，要采用对外开放包容的建设形式，构建典范村庄。

在开展规划和编制工作时，要将政府的财政投入作为整个建设的支撑资金，还要注重区域内的环境规划和整治，对区域内的饮水问题和道路的建设等问题，进行及时的解决。还应该为村庄引入新型的农业发展模式，通过土地的流转，培育特色民宿，将旅游业与农业进行对接，发展特色产业。在进行实际建设时，要对现有的资源进行充分的开发和利用，采用因地制宜的建设形式，对村庄的建设行为进行分类的指导，才能保证最终的建设更加科学合理。

在对目前儋州市“多规合一”和三调进行分析时，发现飞巴村各自然村的乡村建设用地界线与村庄实际已建设情况不符，部分危房改造建筑、现状老建筑位于界线之外或被界线压占；未建设的乡村建设用地相对较充足，在用地性质允许条件下进行用地平衡调整。

因此，本次规划在保证整个村域乡村建设用地面积不变，村域基本农田总量不变，不占压省级公益林等各类禁止建设的红线。如图3所示，结合村庄实际建设及规划情况对各自然村乡村建设用地界线（多规合一）进行调整，暂定调整后乡村建设用地界线为本次各自然村村庄规划范围线。以确保村庄规划的可落地性。

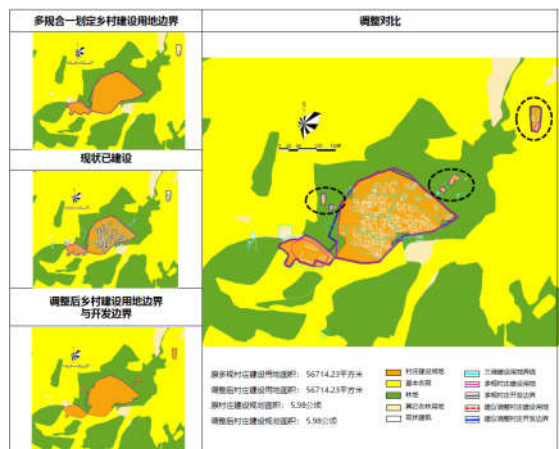


图3 范围调整说明

促进村庄经济发展,主要是为了指导村庄产业转型及增加村民收入。在开展相关工作时,要充分考虑区域内的村庄区位条件,以及资源和产业的发展情况。结合村庄的群众需求和经济发展需求,按照以资源为基础,以基础拓产业的发展思路,对村庄的产业经济发展方向进行明确。因为飞巴村的林地资源和民俗资源比较丰富。

在进行建设时,可以充分利用林地资源,进行林下养殖和种植的建设。可以通过对丘陵田洋资源的挖掘,种植一些菠萝蜜和葡萄等,通过水果的采摘,发展有机产业。在进行滨水风光资源挖掘时,可以结合雅星调声音乐小镇的发展目标建设音乐康养和民宿产业。通过对传统的乡村民俗资源进行挖掘,带动区域内的运动休闲产业发展。

在进行村庄产业引导规划时,还可以引进一些扶贫产业,通过橡胶的种植和养殖项目的建设,结合区域内现有的农村用地,在养殖的同时,可以解决区域内的农田灌溉问题。还可以对土壤进行改良,增加村民的收入,丰富村庄的产业类型。

在进行民俗建设时,可以结合音乐主题,通过利用农村的闲置土地,对其进行改造,开发特色民俗。还应该深入挖掘一些特色的农产品,制造具有村庄特色的美食,打造主题更加鲜明的示范村庄。

在对村庄人居环境进行整治改造时,如图4所示,应重视村庄生活垃圾、污水、农业生产废弃物、厕所以及村庄内部道路等的整治。在对配套设施进行规划时,应该根据村庄人口等级的规模和产业的特点,进行公共服务设施的建设,确保设施的建设与社会发展水平相符合。在进行公共服务设施建设时,要建在村民方便使用的区域,才能满足村民的交际要求。可根据村民意愿和需求,在室外建设一些篮球场和休闲器材,结合村委会设置多功能服务中心。



图4 村庄改造

五、结语

综上所述,因为当前在进行村庄规划和编制时,存在较多的问题,相关人员在开展工作时,也没有对这些问题进行重点关注,导致最终规划完成的村庄发展速度比较缓慢,无法保证农村区域居民的正常生活。甚至在进行村庄区域基础设施建设时,建设完成的设施,无法为居民提供相应的便利。区域内的缺水 and 缺电问题比较严重,甚至存在一些道路不畅通的问题。这些问题的出现,会降低农村区域居民的生活质量,还会影响村庄的健康发展。因此,在对村庄进行规划和编制时,相关的人员必须对区域内存在的各项问题进行深入的研究,还要提出可落地性的解决问题,才能提高村庄规划编制工作的质量和效率。

参考文献:

- [1]方可,倪轶兰,喻宇,唐梅.国土空间规划改革背景下用地现状调查工作创新思考[J].规划师,2019,35(16):45-50.
- [2]郭炎,许红梅,李志刚,林赛南.多尺度多维度融合视角下县域国土空间规划编制体系探讨[J].上海城市规划,2019(04):70-77.
- [3]林坚,赵冰,刘诗毅.土地管理制度视角下现代中国城乡土地利用的规划演进[J].国际城市规划,2019,34(04):23-30.
- [4]贾铠阳,乔伟峰,王亚华,戈大专,黄璐莹.乡村振兴背景下村域尺度国土空间规划:认知、职能与构建[J].中国土地科学,2019,33(08):16-23.
- [5]张灵芝,曾毓隽.国土空间规划背景下村庄规划编制的思考与探究[J].城市建筑,2019,16(19):136-139.
- [6]李高峰.不同类型村庄土地利用结构优化及空间管控研究[D].内蒙古师范大学,2019.

[7]魏伟,张睿.基于主体功能区、国土空间规划、三生空间的国土空间优化路径探索[J].城市建筑,2019,16(15):45-51.

[8]袁源,王亚华,周鑫鑫,张小林.大数据视角下国土空间规划编制的弹性和效率理念探索及其实践应用[J].中国土地科学,2019,33(01):9-16+23.

[9]林忠庆.乡村振兴战略背景下村土地利用规划编制研究[D].福建农林大学,2018.

[10]杨伟民,袁喜禄,张耕田,董煜,孙玥.实施主体功能区战略,构建高效、协调、可持续的美好家园——主体功能区战略研究总报告[J].管理世界,2012(10):1-17+30.