

国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探

曹旻璐*

扬州市国土空间规划编制研究中心 江苏 扬州 225000

摘要:近年来我国社会经济快速发展,政府也不断加大乡村振兴工作的投入力度,推动城乡建设规模的扩大,使乡村的经济得以快速发展,营造出美好的小康乡村生活环境!在乡村振兴工作当中,对国土空间进行规划是至关重要的,其能够规划各地区合理的空间布局,并且进行科学的建设构造,以促进乡村振兴目标的进行,推动社会经济健康全面的发展!本文研究空间规划体系下乡村振兴规划的现状,提出相关的建议以确保乡村振兴工作能够对国土空间进行合理的规划整治,制定更加科学合理的农村地区空间规划方向,研究出更科学的具体编制方法,以促进乡村经济能够全面健康地发展!

关键词:国土空间规划;乡村振兴;实施路径

引言

我国乡村地区具有明显错综复杂的地域特性,面临着发展和转型的难题,国土空间规划工作的开展和实施,在合理规划乡村土地利用、优化配置乡村地区空间资源要素、城乡一体化建设、解决乡村建设和发展中的难题、应对乡村发展与建设中出现的生态环境问题等方面发挥着重要作用,在构建乡村振兴新格局、重构乡村空间、强化乡村空间治理等方面作用突出。因此,需要对国土空间规划有全面、深入的了解和认知,促使其在乡村振兴规划建设和实施中有效地发挥作用,明确乡村振兴战略下乡村地区国土开发的主要目标、战略格局,实现乡村地区优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的协调统一。

1 国土空间规划与乡村振兴相关概述

国土空间规划是指对一定区域国土空间开发与保护实施科学安排,为各地区空间布局、建设结构进一步优化,开发、保护、建设活动的高效化开展和实施提供重要依据。国土空间规划是国家空间发展指南,是可持续发展的空间蓝图。

乡村振兴战略是我国现阶段全面建成小康社会的重要举措,是新时代乡村地区战略规划与战略发展的重要手段。乡村振兴工作开展和实施要求发展和提高乡村地区产业经济,合理开发和保护乡村资源和环境,实现乡村地区生态、文化、制度和治理体系的不断完善和优化,推进乡村协调发展、可持续发展^[1]。

国土空间规划在乡村振兴实施中的应用,主要是在综合考虑和分析当前乡村地区人口分布、国土利用、经济布局和生态环境保护等因素的基础上,对未来一段时间内乡村地区国土空间开发、保护,乡村振兴新格局构建、乡村空间治理等实施整体性的谋划和规划,使乡村地区的生产、生活和生态空间更为合理,更好地实现绿色生产、绿色生活和生态文明建设目标,更快完成乡村治理现代化、建设美丽中国、中华民族伟大复兴的目标。

2 国土空间规划给乡村振兴实施路径带来的新变化

2.1 划定“三区三线”,树立底线思维

国土空间规划中明确划分出城镇空间、农业空间和生态空间(简称“三区”),同时确定了城镇开发边界、永久基本农田保护红线和生态保护红线(简称“三线”),这就确定了乡村振兴要坚守“三区三线”的底线思维,地方政府在开展国土空间规划时,要严格按照“三区三线”的标准执行,同时要结合地方特色,突出空间发展战略的地方特色,从而建立起刚性控制线。在乡村振兴实施过程中,要将开发建设行为严格控制在刚性控制线以内,衔接好区域管控边界、管控强度之间的联系,同时遵循自上而下的引导方式,建立自下而上的诉求反馈机制,实现二者

*通讯作者:曹旻璐,女,汉族,出生于1988年11月,籍贯江苏扬州,就职于扬州市国土空间规划编制研究中心,职称规划师,职务专业负责人,学历本科,研究方向:城乡规划编制与研究,邮箱:316055437@qq.com

和谐发展^[2]。

2.2 乡村生态治理, 打造绿色新农村

国土空间规划中明确指出乡村生态治理是规划的本质内容, 同时也是实现乡村振兴的重要目标。目前, 我国乡村还存在着污染严重、生态治理不到位的现象, 因此, 在国土空间规划背景下实现乡村振兴, 需强化生态管理意识。在乡村振兴实施过程中还需完善乡村生活配套设施, 改善老旧的生活设施, 整治村庄的环境污染, 使其达到乡村发展的生态指标, 提升环境的承载力, 力求打造绿色、生态发展的新农村。

2.3 村庄发展动力需综合区域特色

乡村振兴离不开发展动力, 而发展动力又是乡村区别于其他区域的首要特征。在开展乡村振兴工作时要做到结合地域特色, 发展乡村文化, 并与时代接轨, 打造特色村庄。我国地大物博, 不同的乡村具有不同的乡土特色, 因而在乡村振兴要注重打造自己的特色, 弘扬本村的乡土文化, 也可以参考其他地区的治理经验, 但要避免出现千篇一律的样板化乡村^[3]。

3 乡村振兴现状和面临的问题

3.1 内生动力不足

乡村地区内生动力不足是影响和制约乡村振兴战略实施的又一大因素。1) 在推进我国经济社会发展过程中, 推进二三产业发展方面投入和分配资源相对较多, 在农村建设和农业方面资金、要素投入较少。2) 随着城市化、城镇化进一步发展, 大量农村人才、资金等流向城市, 对于乡村地区产业和经济发展造成了较大影响。3) 在推进城市化发展中, 大量农村集体用地被用作商业用地、工业用地、城市建设和发展用地。4) 农村在教育、医疗、就业、社保等方面均与城市有较大差距, 公共服务供给水平和质量、农村基础设施等仍需要进一步完善和优化。5) 在推进乡村地区精准扶贫工作开展和实施过程中, 仍存在资源匮乏、政府政策执行力度不到位等问题, 影响和阻碍了乡村全面振兴目标的实现。6) 乡村居民参与性不足, 导致实施过程中动力不足, 没有积极引导广大居民参与各项规划和决策, 影响乡村振兴战略的科学合理性^[4]。

3.2 农村空心化, 人口流失严重

农村空心化是我国乡村振兴亟待解决的首要问题。据有效数据统计, 目前我国乡村消亡数量约为80个/d。截至2019年年底, 我国常住人口城镇化率首次突破60%, 自此之后, 该数字一直呈加速增长的趋势。经济的不断发展进步促使农村人口逐渐流向城镇, 造成农村人口大量流失, 产生空心化问题。针对该现象, 目前尚无较好的解决办法。解决农村空心化问题是耗时长、成效缓慢的动态过程, 在此过程中还会出现各种问题。因而, 实现乡村振兴, 地方政府应加强组织建设, 建设好基层党组织、村民自治组织等, 实现乡村自治。

4 国土空间规划助推乡村振兴的有效路径

4.1 准确把握规划要求, 保证空间规划的有效性

国土空间规划工作开展和实施需要严格依照相关要求, 要突出体现其战略性、科学性、协调性和可操作性特点。在规划布局时, 需要明确重点内容和重点需要解决的问题, 强化相关管控。1) 充分体现战略性, 要基于国家发展规划相关要求, 自上而下编制各乡村地区国土空间规划, 并在综合考虑和分析乡村特点、乡村地区人口分布、土地利用、经济布局和生态环境保护等因素基础上系统规划, 以保证城镇化格局、生态保护格局、农业生产格局、空间发展格局等更优化。2) 充分体现科学性, 所有规划布局工作开展和实施都需要坚持生态优先、绿色发展理念, 要做到尊重自然、经济和社会发展规律, 要坚持“因地制宜、以人为本”思想, 在此基础上对乡村地区生态、农业、城镇等功能空间进行合理布局与规划, 促使区域协调、城乡融合等目标更好地实现。3) 加强协调性, 其最终目标是要保证人与自然和谐、经济发展和生态建设和谐、乡村地区可持续性的发展^[5]。4) 注重操作性, 明确乡村振兴战略下乡村规划建设重点、管理要点、发展和建设方向, 在此基础上制定详细规划要求和计划, 保证规划布局能用、管用、好用。

4.2 保留乡土特色, 打造特色新农村

保留乡土特色, 打造具有特色的新农村, 也是乡村振兴的实施路径。选址时要注意具有特殊性的人文景观, 比

如古村落、古建筑、古民居或者文化底蕴比较丰厚的乡村,这样可以充分利用乡村文化资源,推广民俗文化,传承文化经典。这种类型比较成功的乡村文化振兴典型当属河南省洛阳市孟津县平乐镇平乐村。“平乐村”的名字源于公元62年东汉明帝修建的“平乐观”。该村地处汉魏故城的遗址上,有着丰富的历史文化底蕴。该村有超过800人的农民画家擅长画牡丹,有的甚至名扬全国,农民牡丹画逐渐成为该村发展的新特色。该村将牡丹画产业作为龙头产业,协调发展特色旅游业,打造有名气、有特色、有依托、有基础的新乡村产业链,并将其发展成为具有传承特色的美丽新农村^[6]。

4.3 振兴产业发展

要想真正实现乡村振兴战略目标,必须要振兴乡村产业的发展,才能够提升乡村经济水平,保障乡村振兴工作的进行。因此,就要根据不同乡村的具体情况,发展最合适的产业,可分为主导产业和特色产业,发掘出乡村的特色,促进新型工业的发展,以达到振兴乡村产业发展的目标。

结束语:总之,国土空间规划体系下乡村振兴的规划模式应符合乡村振兴的一般原则,并在“以人为本”发展理念的倡导下,将此发展模式落实到乡村群众的实际生产建设和发展过程中。此间,乡村振兴规划工作者应将乡村振兴规划精细化、精准化,将乡村群众的实际诉求与乡村振兴规划的内容和形式有机结合起来,在符合国土空间规划体系基本原则的基础上,做好乡村振兴土地治理工作、资源整合工作、单一乡村振兴精细化工作和多乡村联合规划治理工作。

参考文献:

- [1]杨秋惠,顾守柏.新时代改革背景下乡村地区国土空间规划体系构建[J].上海国土资源,2020,41(03):6-11+38.
- [2]何文茜.国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探[J].工程建设与设计,2020(14):38-39.
- [3]汪素平.国土空间规划背景下乡村振兴规划编制方法探索[J].城市住宅,2020,27(06):139-140.
- [4]袁敏.新时代国土空间规划体系下美丽乡村规划探析[J].建材与装饰,2020(10):57-58.
- [5]贾铠阳,乔伟峰,王亚华,等.乡村振兴背景下村域尺度国土空间规划:认知、职能与构建[J].中国土地科学,2019,33(8):16-23.
- [6]汪素平.国土空间规划背景下乡村振兴规划编制方法探索[J].城市住宅,2020,27(6):139-140.