

城乡规划设计中美丽乡村规划探讨

殷非凡*

湖州市自然资源和规划局 浙江 湖州 313000

摘要:我国已经进入新的发展阶段,为更好地推动城乡一体化发展,对乡村建设进行合理规划成为当前的重要任务。美丽乡村建设需要在乡村现有基础上进行,所以要乡村资源做好保护与利用,秉持生态发展理念,采用合理规划措施,为建设美丽乡村奠定基础条件。本文针对目前美丽乡村建设过程中存在的不足提出针对性建议。

关键词:城乡规划;乡村振兴;美丽乡村;规划策略

引言

在新时代全面推进乡村振兴的新征程上,以乡村规划为着力点,通过开展村庄规划评估、村庄分类布局,切实发挥村庄规划在乡村振兴中的规划引领和支撑作用,充分发挥农村地区自然环境的优势,使用针对性的方式,促进农村地区的良性发展,打造特色农业、康养基地等特色产业。

1 城乡规划建设美丽乡村建设中存在的问题

1.1 缺乏完善的美丽乡村规划意识

很多地区的城乡规划建设中美丽乡村建设缺乏完善的规划意识,仅仅是为了响应国家政策,并没有对美丽乡村建设有深层次的理解,在开展美丽乡村建设过程中很多方法较为传统,导致在美丽乡村建设中遇到的一些问题和困难无法解决,地方政府在建设美丽乡村时缺乏整体、长远的规划,没有贯彻可持续发展理念。

1.2 缺乏统一的用地标准

针对乡村进行规划,主要就是指对城镇边界之外的详细规划,主要涉及两个问题,即村级用地规划和村庄规划合一问题。就目前的实际状况来看,进行乡村规划时仍然不具备统一的用地分类标准,其主要体现在以下方面:(1)乡村规划过程中,将土地的使用重点放在了经济和社会属性上,粗略地将农村用地定义为非建设用地,这与国土空间规划体系的要求严重不符,对于未来乡村的发展也是非常不利的;(2)对农村用地进行分类时,很多与村庄规划多规合一的要求严重不符,这也在一定程度上降低了土地资源的利用率^[1]。

1.3 缺少对历史文化用地的保护

中国有着五千年的历史,在这一过程中形成了诸多优秀的文化、风貌,这些都是瑰宝,值得去保护、传承。而建设美丽乡村工作中明确提出了保护文化遗产与特色风貌,建设具有“古典”特色的新农村。相关部门虽将其当作了重点工作,且基于此对具有文化遗产、特色风貌的农村进行保护,但是保护的力度不够,很多用地类型缺少定义、缺少文化保护线,所以这并不利于优秀传统文化的传承、发扬。

1.4 群众参与度不高

当下出现了很多青壮年群体向城市迁移的趋势,留下来的老年人对乡村空间规划并没有太多的想法;规划部门在规划编制过程中也没有充分征求村民意见,造成规划工作偏离实际需求,空间布局与规划存在一定的不合理性,降低了规划的实际效果。随着农村人口的迁移流动,一些村落成为空心村,农业生产人才不断流失,出现耕地抛荒问题,农村产业链条发展受到一定影响。人口结构老龄化严重,难以为乡村振兴提供充足的劳动力,不利于“三农”建设。村中55%左右为老年人,对乡村规划参与度较低,思想也相对保守,在推动美丽乡村规划时出现动力不足的问题。

1.5 土壤资源过度利用较严重,生态农业产业发展有待推进

我国农村目前土地资源破坏、土地过度使用的现象还是较为严重的,给我国农业产业发展也带来了一些困扰。截至到2016年,我国的农村土壤化肥使用量直线上升,而在耕地面积没有增加的情况下,化肥使用量不断上升,土

*通讯作者:殷非凡,1989年11月、汉、女、浙江湖州、湖州市自然资源和规划局、职员、中级工程师、硕士研究生、研究方向:城乡规划、420645439@qq.com。

壤耕地情况也会遭到破坏, 进而不利于长期的农业发展, 也不利于提高农产品产量和质量。此外, 土壤肥力下降、肥料利用率低等问题未得到解决的情况下, 农业仍按照原有的生产方式进行生产, 也不利于现代化生态农业的形成和发展^[2]。

2 城乡规划建设中美丽乡村建设具体策略

2.1 对美丽乡村建设进行合理规划和布局, 提升美丽乡村建设水平

在对美丽乡村进行规划时, 需要突破以往的规划理念, 要结合乡村的实际发展情况, 进行科学合理的规划和布局, 促进乡村和城市的同步发展。例如在进行美丽乡村规划时, 需要政府人员对乡村的情况进行调查, 了解当地居民的对美丽乡村建设的想法和意见, 结合当地居民的意见进行科学规划, 做到以人为本, 提高规划设计的人性化, 这样才能满足乡村发展的实际需求, 提高乡村的生活质量。美丽乡村建设规划需要包括生态环境的规划、绿色循环农业的发展规划、环保节能产业的规划等, 需要政府优化各项规划措施, 为美丽乡村的建设注入新的活力。其次, 在进行美丽乡村规划时, 需要做好宣传工作, 提高当地村民对美丽乡村建设的认识, 针对建设的不同阶段, 制定不同的发展策略。但是需要注意乡村中年龄较大的村民, 他们对于新兴事物的接受难度大, 思想上较为陈旧, 因此需要政府积极引导和宣传, 促进当地居民加入到美丽乡村的建设中^[3]。

2.2 确定用地分类标准

2.2.1 建设用地分类体系。结合国土空间规划体系和城乡一体化发展的具体原则, 从经济属性、自然属性、社会属性多个方面入手, 进一步完善乡村规划中用地分类体系。首先, 可以将农村用地分为三种类型, 也就是生态用地、农用地、建设用地。然后, 针对不同的用地类型进行详细的划分, 具体的用地类型有着具体的定义。最后, 将乡村用地分类体系与第三次国土调查数据进行衔接。

2.2.2 明确新兴产业用地定义。通过对乡村振兴发展较为成功的案例进行分析, 可以发现乡村振兴战略下形成的新型产业主要包括民宿、农家乐、客栈、酒店等, 这一类型的用地可以定义为村庄居住用地; 养老医养中心、游客服务中心、农村合作社、文化活动室等, 可以定义为公共服务与管理用地; 农副产品加工、工艺品生产厂等, 可以作为农村配套产业用地; 电子商务公司可定义为物流用地。尤其是对于农村地区的一二三产融合用地应予以充分考虑。通过这样的方式对各种用地类型进行重新定义, 能够进一步加大对各种用地类型的管控力度, 以此提高乡村规划管理水平^[4]。

2.3 加强历史文化用地的保护措施

中国农村中蕴含着较多的传统性建筑, 其不仅可以将村庄特色体现出来, 也可以有效规避“千村一律”的现象。因此, 相关部门在进行美丽乡村规划建设工作时, 需增加乡村历史文化与风貌保护用地。相关部门应了解各乡村的历史文化, 除了要保护典型的建筑, 还要对梯田、老磨坊、百年古井等进行保护。此外, 还需针对乡村历史文化及风貌保护制定一些法律法规。

2.4 提高村民参与度

2.4.1 做好村民的思想工作, 号召在外务工及向城市迁徙的群体返回家乡, 发挥自身力量, 配合政府工作部门做好乡村空间规划工作, 积极建言献策, 为国土规划工作人员提供有益的思路, 提高规划工作效率。

2.4.2 国家相关部门工作人员应该深入群众, 多与他们探讨, 了解他们的想法, 吸取对规划工作有意义、有价值的建议, 提高他们对乡村规划的重视, 从而提高参与度, 这对有效开展国土空间规划工作非常必要。

2.4.3 在乡村规划编制过程中, 要充分借助现代化手段, 利用信息技术, 普及与乡村规划工作相关的内容, 使人们能够正确认识乡村规划工作的重要意义。尤其是当下自媒体越来越成熟, 相关部门可以利用新的媒体形式, 宣传我国国土空间规划体系之美丽乡村规划的相关政策, 从而引导群众参与到规划过程中来, 为建设美丽家园奉献自己的力量^[5]。

2.5 国土综合整治上以土地整治和生态修复推动综合整治

土地综合整治要在上位规划中划定的“三线”范围基础上, 对村庄的土地情况进行分析, 结合当地村民的意愿, 应将村庄内未利用、污染、肥力退化的土地情况进行统计, 将土地进行综合整治。在上位规划划定的生态保护红线中, 确定生态用地的范围, 在制定用地管理规则上, 对生态退化、污染的土地采取生态工程措施, 对村庄被破坏的湖

泊山水草林进行综合修复,还原乡村真实生态面貌。

结束语

综上所述,在城乡规划建设美丽乡村建设中,需要注重乡村地区的可持续发展,坚持生态优先、科学规划、以人为本、重视农民作为主导力量的原则。美丽乡村的建设首先需要进行科学合理的整体规划,重视生态环境的建设和保护,充分结合乡村的特点,借鉴和吸取其他地区美丽乡村建设经验,加大基础设施资金投入,发展节能环保产业,促进乡村经济发展,提升美丽乡村建设质量,有效地解决城乡发展不平衡、不充分的矛盾。

参考文献

- [1]袁敏.新时代城乡规划体系下美丽乡村规划探析[J].建材与装饰,2020(10):57-58.
- [2]张世昌,宋云鹏.新时代城乡规划体系下美丽乡村规划探析[J].城市建设理论研究,2019(11):6.
- [3]袁敏.新时代城乡规划体系下美丽乡村规划探析[J].建材与装饰,2020(10):57-58.
- [4]牛帅,孙燕奇.新时代城乡规划体系发展探究[C]//2019城市发展与规划论文集,2019.
- [5]中央农村工作会议在北京举行习近平作重要讲话[N].新华网,2019-12-29.