

乡村振兴背景下县域新型城镇化发展问题的研究

马骞宇

陕西地建土地综合开发有限责任公司 陕西 西安 710075

摘要：随着中国经济的快速发展和城市化的加速推进，农村人口向城市迁移的趋势日益明显。随着乡村振兴的推进，如何促进县域新型城镇化的可持续发展已经变得越来越受到重视。新型城镇化和乡村振兴都是实现经济社会高质量发展的关键战略，两者相辅相成，相互支撑。因此，本文将深入挖掘有助于解决这些问题的有效措施，并从不同角度提出可行的解决方案。

关键词：乡村振兴；县域新型城镇化；城乡一体化；问题与挑战

随着改革开放的深入推进和中国经济的发展，城市化进程不断加快并呈现出明显的趋势性特征。然而，与此同时，农村地区也面临着一系列的问题和挑战。为了促进乡村振兴战略的实施，推动县域新型城镇化发展已成为一个迫切需要解决的问题。本文的目的是通过综合分析和总结相关的理论研究和实践经验，提出一些可行的解决方案来应对这一挑战。

1 乡村振兴与县域新型城镇化的关系

1.1 内容相关性

县域新型城镇化与乡村振兴相互关联、相互促进，对国家可持续发展具有重要意义。一方面，乡村振兴是新型城镇化的重要前提和基础。以发展农业农村为目标实施乡村振兴战略，农民市民化是推进城镇化的关键。另外，农业生产的农产品对城市居民的生活至关重要，对衣食住行起着举足轻重的作用。城镇化发展离不开乡村的振兴。另一方面，农村振兴的动力也来自于新型城镇化的发展。城镇可以在一定程度上反哺农村，在新型城镇化的进程中起到反哺作用^[1]。城镇化的发展，使农民不再仅仅依靠传统的农业活动来获取收入，从而为农民创造收入提供了更多元的途径。农村生产生活方式在这样的背景下发生了变化。

1.2 目标融合性

尽管在内容和重点上有所差异，但乡村振兴与新型城镇化，都是以促进城乡一体化、区域协调发展为目标。他们之间有一个目标融合的内在逻辑。一是两者都强调以人为本。坚持以人为核心，真正增强人民群众的获得感和幸福感，提升城镇化质量，是新型城镇化与传统城镇化的主要区别。实施乡村振兴战略，也是为了让

农民的日子过得更好。其次，两者所倡导的生态目标，可谓珠联璧合，水乳交融。乡村振兴战略强调为建设生态宜居的美丽乡村提供城镇可持续发展的绿色空间；以绿色低碳循环的经济发展带动新型城镇化，正引领着农村振兴的前进方向。最后，两者建立了城乡要素流动的机制^[2]。为了推动农村的复苏，我们必须提高农民的收入，打造农民的经济支柱，并促进农民的就业。同样，需要产业支撑的新型城镇化，也将在产业发展过程中，为提升农村产业质量，向农村输送相关资源。

1.3 实施互促性

乡村振兴和新型城镇化，在实施中可以起到互促式的推动作用。实施乡村振兴战略，一方面可以提高农村劳动力的文化水平和专业技能，在一定程度上满足城镇产业对人才的需求，为产业发展提供基础保障，这是一项基础性的工作。此外，农村的土地资源可以为建设城镇注入新的动力，提供建设城镇的空间。另一方面，新型城镇化也对农村经济的增长起到了推动作用，对农村的振兴起到了积极的作用^[3]。农村可以对这些产品进行深加工，利用当地的原料和技术进行销售，为农业产业链有效延伸提供丰富的农产品、畜产品等资源。

2 现状分析及原因探究

2.1 县域城镇化规划不合理

由于原行政区划所决定的城镇布局，导致县城镇化规划的不合理，使得现在的城镇人口数量减少，从而阻碍其发展的规模化，削弱其在社会发展中的重要性。此外，由于当前的县级市的占地面积太多，建筑物的密集程度也不高，采取的是以小型为主的方式进行建造，使得土地的利用率降低，再加上当前的财政状况不佳，使得当前的县级市缺乏充分的公共服务设施及其相关的基础设施，从而降低了其发展的潜力。由于人口数量的增加，加上商业活动的扩张，“死城”现象已经成为一种普遍的社会问

基金项目：陕西省土地工程建设集团内部科研项目——“乡村振兴背景下的陕西省县域新型城镇化发展模式研究（DJNY2023-16）”。

题。然而,由于城市群的不断扩张,许多县城仍然保持着原来的样子,没有形成完整的社会结构,也没有形成良好的经济联系,从而影响了当地的经济增长^[4]。

2.2 县域城镇化发展不平衡

根据我国的整体发展趋势和方向,可以看出东西部经济发展极不平衡。这种不平衡已经导致了我国总体发展受到严重影响。此外,县域的城市化在很大程度上深受地域因素的作用。在中国的某些东部沿海大中城市,由于地理环境良好,交通便利,外商投入大,所以该地城市化的进程得到了很大的推进。西部由于交通运输不发达和产业结构等多重因素,城镇化发展遭到相应制约^[5]。换言之,当前中国县域新型城镇化存在产业分布和经济发展不平衡等主要问题,严重降低了中国整个县域城镇化的水平,给全国开发带来了巨大阻力。

2.3 县域城镇化技术创新支撑力不足

随着县域城镇化的不断深入,科技和创新的引入显得尤为重要。然而,由于许多城镇管理者缺乏对科学技术的充分认识,使得当地的科技水平远低于全国平均水平。考虑到我国的现状,越来越多的大学生选择在大城市生活和工作,而只有少数人会回到自己的家乡参与家乡的建设,这导致了目前许多城镇严重缺乏人才。尽管有些人在引进科技时没有进行实地考察,从而使得引入的科技与当地产业发展不协调,这样就会造成大量的资源浪费。此外,由于技术水平和人才素质较低,在科技引进和创新的过程中,许多人都无法胜任,这也严重制约了城镇的科技引进,不仅导致了大量的资源浪费,也对城镇化的发展产生了负面影响^[6]。

2.4 地方政府财政财力不足

目前县级和乡镇政府面临财政困境,收入可持续性较差,公共服务能力相对较弱,同时民生支出压力较大,需要满足上级政府和中央的要求,这也给地方政府带来了沉重财政负担。在中国,沿海和内陆的财政自给率相对更高,但在边远和落后的农村,特别是宁夏,财政状况不佳时,往往会使90%的财政支出都来自于外来的援助。由于营改增的实施,农村政府无法获得自己的主营业务,这严重限制了它们的经济增长^[7]。由于省、市政府的转移支付政策存在一定的风险,使得县级政府的财务管理能力与实际需求存在差距,从而增加了他们的负担。特别是当面对贫困的情况时,这些地区的官员们更容易将精力放在追求短期利润上,而忽略长远的社会及环境影响。由于乡村的发展,许多农村的工厂仍处于初级阶段,他们的生产方法比较简单,没有太多的创新能力。由于他们通常都有相应的财务收入,所以他们的污

染问题通常获得了解决。由于经济发展,中国的农村地区正面对着愈来愈多的自然资源和环境挑战,进而限制了农村地区的发展前景^[8]。

3 对策和建议

3.1 深化农村土地产权制度改革

为了实现“三权分置”制度的完善,我们必须坚持以确保农民土地所有权和稳定性为前提,努力让每一位农民都能公平地获得承包权,并且可以通过流转来实现自身的收益。同时,确保在土地征收时能得到合理的补偿和保障社会保障。此外,应放活土地经营权,赋予经营人完整的处分和抵押权,为农地使用和投资提供稳定预期,并促进适度规模经营。其次,促进全国统一的建设用地指标交易市场的建立,以鼓励集体或农民在复垦集体建设用地时将节余指标在平台上进行跨地区交易和使用,从而优化建设用地指标的空间配置,并在最大程度上实现农民的土地财产性收入^[9]。最后,推动实现城乡建设用地权利平等。实现农村集体建设用地与城镇国有建设用地享有相同的权利,让农村集体经营性建设用地在符合用途管制和相关规划的前提下,能够抵押、出租和转让。另外,赋予宅基地更加完整的财产权利。规范宅基地的取得方式,建立宅基地有偿使用制度,通过价格机制鼓励农民节约使用宅基地。同时拓展宅基地的抵押、收益和转让等产权功能,允许农民通过自主开发、出租出让、合作入股等形式,有效利用闲置低效的宅基地和房屋,促进乡村特色产业的发展。在依法自愿有偿的前提下探索宅基地退出机制,推动宅基地财产价值的显现^[10]。

3.2 着力促进人与自然和谐共生

随着城市化的发展,人类与自然之间的和谐共处已经变得不可或缺,它们彼此制约、相互依存。为了实现真正的中国式现代化,我们需要将城市规划与生态规划结合起来。我们应该关注未来的可持续性,同时充分利用我们的资源,并综合考量我们的居住、工作、交通等方面的需求。我们还应该对我们的社会进行有效的监督,以保证我们的家园的美丽。为了实现可持续发展,我们必须迅速推动城市的产业结构的变革,并不断完善。首先,我们应该重塑传统的工业,让它们走上更具竞争力的高科技、环保、可持续的发展道路,从而推动它们的转型升级;其次,我们应该利用最前沿的信息科学,不断拓宽新的经济领域,为社会创造出更多的价值。应当大幅度改善绿色基础设施,积极推进城市生态恢复,以改善当地的空气质量,促进水资源的可持续利用,改善空间结构,增强植被覆盖率,增进生活质量,营造一个充满活力、宜居宜业的社会^[11]。

3.3 制定落实针对性的政策措施

为推进县域新型城镇化奠定基础 and 动力,制定实施有针对性的政策措施和政策支持。制定政策要充分考虑区域的实际情况和需求,确保城镇化在不同区域取得良好效果。对资源富集地区,为实现资源的可持续利用,政府可制定鼓励资源科学开发、合理利用的政策。这里面可以包括能源,也可以包括矿产,也可以包括农产品等等各个方面。而对于那些生态脆弱的地区,政策需要在保护生态环境方面多下功夫。为保护生态系统的完整性和稳定性,政府可设立严格的生态保护红线,对开发区域进行限制^[12]。政府可以通过财政扶持和激励机制,为实现乡村振兴的目标,鼓励企业和居民为县域新型城镇化积极参与。其中,专项资金的设立是财政资金保障的一项重要途径。为了推动城市化,政府应该投入更多的财力来支持基础设施的改善、促进产业的增长和维护环境的健康。这些资金可用于改善城市整体运行效率的基础设施,如交通、能源和水务等方面。同时也可用于促进产业结构升级和优化,以支持新兴产业的发展。通过这种方式,为加快城市化进程提供了稳定的资金保障^[13]。政府除设立专项基金外,还可采取减免税费、发放补助等方式,对企业投资兴业给予一定的鼓励。

3.4 积极助推产业结构优化升级

积极助推产业结构优化升级在推进县域新型城镇化的过程中,优化产业布局是产业结构升级的关键一步。对于传统行业或单一产业领域的过度集中,科学规划产业布局是可以避免的。推动产业链水平的提升是产业结构升级的重要手段之一。拓宽生产线,使企业能够跨越技术壁垒,提供更多的创新服务,提升经济效益,推动行业发展,促进经济的腾飞与繁荣。既要引进先进技术装备,又要引进管理模式,推动县域新型城镇化产业链向上延伸^[14]。县域新型城镇化目标下,培育新兴产业是推动经济发展的重要途径。能为县域经济注入新动力的,通常是创新能力强、科技含量高、增长潜力大的新兴产业。积极培育新兴产业,打造县域新型城镇化推进过程中的经济增长新引擎,地方优势和特色有待进一步发挥。加大县域创新创业环境建设力度,支持创新型企业发展 and 创业者创业,发挥创业创新活力在推动产业结构升级中的关键作用。政府可以利用优惠政策和创业创新资金支持,激发企业进行技术创新和产品研发的动力。此外,产学研合作必不可少,促进县域产业快速升级、创新发展,促进科研成果向现实生产力转化。通过这些举措,为县域新型城镇化产业结构升级注入强大动力,实现可持续发展目标创新创业蓬勃发展^[15]。

4 展望

总的来看,涉及经济、社会、环境等各个领域的相互作用和联系,在推动乡村振兴的同时,县域新型城镇化发展也面临着复杂而重大的问题。在推进过程中,需要充分认识乡村振兴与县域新型城镇化的紧密联系,既要注重保护农村资源价值、推进城镇化,也要注重改善和保护生态环境。同时,在制定适应各地发展需要的政策时,政府应着眼于创新,建立具有变化的政策体系。

参考文献

- [1]姜长云,杨易.关于统筹新型城镇化和乡村全面振兴的思考[J].湖南农业大学学报(社会科学版),2024,25(4):1-9.
- [2]陈绍军,唐滢,田鹏.统筹新型城镇化和乡村全面振兴的多重逻辑与实现路径[J].江西社会科学,2024,44(6):34-44+206-207.
- [3]魏后凯.高质量推进以县城为重要载体的新型城镇化[J].城市问题,2024,(5):15-17.
- [4]肖婧,刘化高,张舒婷.新型城镇化背景下“县城崛起”的规划逻辑与实施路径[J].规划师,2024,40(S1):122-127.
- [5]周闯,郑旭刚,许文立.县域新型城镇化建设与农业转移人口就业质量[J/OL].世界经济,2024,(4):212-240[2024-08-18].
- [6]李刘艳,邓金钱.我国城镇化发展的阶段特征、逻辑主线与未来进路[J].经济学家,2024,(3):87-97.
- [7]洪晗,肖金成,陈蕊.中国式现代化背景下的新型城镇化:概念辨析、现实困境和突破路径[J].区域经济评论,2024,(2):38-49.
- [8]郭冬梅,吴雨恒.新型城镇化与乡村全面振兴有机结合:内在机理与政策展望[J].中州学刊,2024,(2):30-38.
- [9]袁红英.论统筹新型城镇化和乡村全面振兴[J].中共中央党校(国家行政学院)学报,2024,28(1):33-40.
- [10]崔瑾,李馨诺.陕西省新型城镇化与乡村振兴耦合协调发展研究[J].中国农业资源与区划,2024,45(2):170-179.
- [11]张蔚文,李志远.共同富裕目标下的高质量县域城镇化评价体系建构[J].西安交通大学学报(社会科学版),2024,44(2):147-155.
- [12]常吉然.县域主导产业带动新型城镇化发展研究[J].科学学研究,2024,42(6):1179-1187.
- [13]乔谷阳.我国新型城镇化与乡村振兴的协调发展研究[J].农业经济,2024,(2):99-100.
- [14]文丰安,黄上珂.新质生产力助力基于新型城镇化的数字乡村建设审视[J].西南大学学报(社会科学版),2024,50(3):15-26.
- [15]陈柳钦.乡村振兴与新型城镇化战略耦合协同发展研究[J].贵州师范大学学报(社会科学版),2024,(1):24-42.