

生态公益林的保护及管理对策分析

赵明国

民勤县勤锋林业实验站 甘肃 武威 733300

摘要：生态公益林作为维护生态平衡、保障生态安全的重要资源，其保护与管理工作的至关重要。本文首先阐述了生态公益林的概念及其重要性，随后分析了当前生态公益林保护与管理中存在的资金投入不足、管理体制不完善、监测与评估体系不健全及人为干扰因素较多等问题。针对这些问题，提出了加大资金投入、完善管理体制机制、构建科学监测与评估体系及加强宣传教育等对策，旨在为生态公益林的保护与管理提供有效参考。

关键词：生态公益林；保护及管理；对策分析

引言

生态公益林作为自然界的绿色屏障，对于维护生态平衡、保护生物多样性、涵养水源、保持水土等方面发挥着不可替代的作用。然而随着人类活动的不断扩张，生态公益林面临着严重的威胁与挑战。如何有效保护与管理生态公益林，已成为当前亟待解决的问题。本文旨在深入探讨生态公益林保护与管理的重要性及存在的问题，并提出针对性的对策与建议。通过本研究，以期对生态公益林的可持续发展提供科学依据和实践指导。

1 生态公益林的概念与重要性

1.1 生态公益林的概念

生态公益林，作为森林资源的重要组成部分，其定义主要聚焦于生态效益和社会效益的发挥，这类森林资源不仅涵盖了多种类型的林木，如水源涵养林、水土保持林、防风固沙林等，还在维护生态平衡、提供生态服务以及保障社会福祉方面扮演着至关重要的角色^[1]。从定义上来看，生态公益林主要包括了多种具有特定功能的林木类型。水源涵养林能够涵养水源、保持水土，为周边地区提供清洁、稳定的水资源；水土保持林则通过其根系和植被覆盖，有效防止水土流失，保护土壤肥力；防风固沙林则能够抵御风沙侵袭，保护周边农田和居民点的安全。除了这些具体的林木类型外，生态公益林还涵盖了护岸林、护路林、国防林等多种具有特定保护功能的林木。护岸林能够保护河岸、湖岸等水域环境，防止水土流失和岸坡崩塌；护路林则能够保护公路、铁路等交通干线，减少风沙和噪音的影响；国防林则具有特殊的战略意义，能够为国家安全提供屏障。在生态效益方面，生态公益林通过其丰富的生物多样性、良好的生态环境和强大的生态功能，为人类社会提供了清洁的空气、水源和宜人的生态环境。这些森林资源还具有涵养水源、保持水土、防风固沙、调节气候等多种生态功

能，对于维护生态平衡和保障生态安全具有重要意义。生态公益林作为森林资源的重要组成部分，在维护生态平衡、提供生态服务以及保障社会福祉方面发挥着至关重要的作用。我们应该高度重视这类森林资源的保护和管理，确保其能够持续发挥生态效益和社会效益。

1.2 生态公益林的重要性

(1) 涵养水源。生态公益林通过林冠截留、枯枝落叶层吸收和土壤蓄水等作用，能够有效调节地表径流，增加地下水资源量，提高水资源的利用效率和稳定性。大面积的森林植被可以在降水过程中截留一部分雨水，减少雨水对地面的直接冲击，使雨水缓慢地渗入地下，补充地下水，同时还能过滤水中的杂质，改善水质，为人类和其他生物提供清洁的水源。(2) 保持水土。森林的根系能够牢固地固定土壤颗粒，防止土壤侵蚀。其枝叶和枯枝落叶层可以缓冲雨水对地面的冲刷力，减少水土流失。在山区，生态公益林对于保护山体稳定性、防止滑坡和泥石流等地质灾害具有极为重要的作用。据研究，森林覆盖率高的地区，水土流失量明显低于森林覆盖率低的地区。(3) 调节气候。生态公益林能够吸收二氧化碳等温室气体，减缓全球气候变暖。通过蒸腾作用释放水汽，调节局部气候的湿度和温度，缓解城市热岛效应，促进区域气候的稳定和平衡。热带雨林地区由于森林植被茂密，其气候相对湿润、稳定，对全球气候调节有着重要的贡献。(4) 维护生物多样性。生态公益林为众多野生动植物提供了栖息地、食物来源和繁殖场所。丰富的森林生态系统结构和复杂的生态环境条件，有利于生物多样性的维持和发展。保护生态公益林对维护地球生物多样性至关重要，因为它是众多珍稀濒危物种的依存之地，通过保护这些森林，我们为这些物种提供了生存的家园，进而保障了生物多样性的完整与稳定，对维护地球生态平衡具有不可替代的作用^[2]。

2 生态公益林保护与管理存在的问题

2.1 资金投入不足

生态公益林的保护与管理需要大量的资金支持,包括森林资源的培育、管护、监测、基础设施建设等方面。然而,目前许多地区的资金投入相对有限,导致森林资源的培育和更新不足,管护人员配备不足,监测设备和技术落后,基础设施建设不完善等问题。一些偏远山区的生态公益林由于缺乏资金,无法及时进行病虫害防治,导致森林病虫害蔓延,影响森林健康。

2.2 管理体制不完善

生态公益林的管理涉及多个部门,如林业、环保、水利、农业等,部门之间的职责划分不够清晰,协调配合不够顺畅,容易出现管理上的漏洞和重叠。在森林资源的开发利用审批过程中,可能存在多个部门都有权审批,但审批标准和程序不一致的情况,导致资源管理混乱。此外,基层管理机构的设置和职能也存在一些问题,部分基层管理单位人员素质参差不齐,管理能力有限,难以有效地开展生态公益林的保护与管理工作。

2.3 森林资源监测与评估体系不健全

准确、及时的森林资源监测与评估是生态公益林保护与管理的重要依据。目前,一些地区的森林资源监测与评估体系还不够完善,监测指标不够全面,监测频率较低,评估方法不够科学。部分地区仅对森林面积、蓄积量等基本指标进行监测,而对森林生态系统的健康状况、生态服务功能价值等缺乏深入的监测和评估。这使得管理者难以全面了解生态公益林的实际状况,无法及时制定科学合理的保护与管理措施。

2.4 人为干扰因素较多

随着经济社会的发展,人类活动对生态公益林的干扰日益加剧。一方面,非法采伐、开垦、放牧、狩猎等活动仍然存在,严重破坏了森林资源的完整性和生态功能。一些不法分子为了获取经济利益,非法砍伐生态公益林中的珍贵树木,导致森林生态系统遭到破坏。另一方面,一些基础设施建设项目,如公路、铁路、水电工程等,在建设过程中可能会穿越生态公益林,如果没有采取有效的保护措施,也会对森林资源造成一定的损害。

3 生态公益林保护与管理对策

3.1 加大资金投入力度

(1) 各级政府应将生态公益林保护与管理资金纳入财政预算,建立稳定的资金投入机制。加大对森林资源培育、管护、监测、科研等方面的资金投入,确保生态公益林保护与管理工作的顺利开展。政府可以设立专项基金,用于支持生态公益林的病虫害防治、森林防火等

工作。(2) 鼓励和引导社会资本参与生态公益林的保护与管理。通过制定优惠政策,如税收减免、财政补贴等,吸引企业、社会组织和个人投资生态公益林项目。开展生态公益林认养活动,企业或个人可以通过认养一定面积的生态公益林,为其提供资金支持,同时也可以获得相应的生态权益,如生态旅游体验等。(3) 完善生态补偿机制,加大对生态公益林经营者和所有者的补偿力度。根据生态公益林的生态服务功能价值、管护成本等因素,合理确定补偿标准和补偿方式。为完善森林生态保护,应构建基于生态系统服务功能价值评估的补偿标准体系,结合货币补偿、实物补偿、政策补偿等多种方式,确保补偿机制既科学又合理,有效激励生态保护行为,促进森林资源的可持续利用与发展^[1]。

3.2 完善管理体制机制

第一,进一步明确林业、环保、水利、农业等部门在生态公益林保护与管理中的职责分工,建立健全部门间的协调配合机制。林业部门负责森林资源的培育、管护和监测,环保部门负责森林生态环境的监督管理,水利部门负责森林涵养水源功能的监测和评估等,各部门之间定期召开联席会议,加强信息共享和沟通协调,形成工作合力。第二,加强基层生态公益林管理机构的建设,提高基层管理人员的素质和管理能力。通过培训、进修等方式,提升基层管理人员的业务水平和管理技能。完善基层管理机构的设施设备,提高其工作效率和管理效能。为基层管理单位配备先进的监测设备、通信设备和交通工具,使其能够及时有效地开展森林资源监测、巡护和执法等工作。第三,建立公众参与生态公益林保护与管理的机制,鼓励公众积极参与森林资源的保护和监督。通过宣传教育,提高公众的生态意识和环保意识,引导公众自觉遵守森林资源。为加强森林资源保护,建议建立举报奖励制度,鼓励公众积极举报非法采伐、开垦、放牧等破坏森林资源的行为。经核实举报属实后,将对举报人给予一定的物质奖励,以此激发公众参与森林资源保护的积极性,共同守护绿水青山。

3.3 构建科学的监测与评估体系

(1) 完善监测指标体系。建立全面、科学的森林资源监测指标体系,除了森林面积、蓄积量等基本指标外,还应包括森林生态系统的健康状况、生物多样性指标、生态服务功能指标等。监测森林植被的覆盖度、森林土壤的肥力状况、森林中珍稀濒危物种的数量和分布等,以便全面了解生态公益林的生态状况。(2) 提高监测技术水平。采用先进的监测技术和设备,如卫星遥感、无人机监测、地理信息系统等,提高森林资源监测

的精度和效率。利用卫星遥感技术可以定期获取大面积森林资源的图像信息,通过对图像的分析处理,可以快速准确地掌握森林资源的变化情况;无人机监测可以对森林资源进行精细化监测,获取高分辨率的图像和数据,为森林资源管理提供更加详细的信息。(3)科学评估生态服务功能价值。开展生态公益林生态服务功能价值的评估工作,采用科学合理的评估方法,如市场价值法、替代成本法、条件价值法等,对生态公益林的涵养水源、保持水土、调节气候、维护生物多样性等生态服务功能价值进行量化评估。通过市场价值法评估森林涵养水源的经济价值,根据水资源的市场价格计算森林涵养水源的价值量,为生态补偿提供科学依据。

3.4 加强宣传教育

加强生态公益林保护与管理的宣传教育,是凝聚全社会力量、共筑绿色生态屏障的关键之举,如今信息传播渠道丰富多样,为生态公益林宣传教育提供了广阔平台^[4]。电视媒体凭借其强大的影响力与受众基础,可精心打造一系列生态公益林保护专题节目。这些节目能够深入生态公益林腹地,实地拍摄森林的壮美景观、多样生物以及其对周边环境的积极影响,通过生动的画面与专业的讲解,让观众深刻领略生态公益林的独特魅力与重要价值。网络平台更是具有互动性强、传播迅速的优势。可以制作精美的短视频,展示生态公益林在涵养水源、保持水土、净化空气等方面的作用机制,以通俗易懂的方式向大众科普相关知识。开设线上互动话题,邀请专家学者在线解答公众关于生态公益林的疑问,激发公众的参与热情。广播的便捷性使其能深入到城市的大街小巷与乡村的田间地头,通过公益广告、专题报道等形式,不断向听众传递生态公益林保护的声音。报纸则可利用深度报道、评论文章等,详细解读生态公益林保

护的法律法规以及政策导向,引导公众树立正确的生态价值观。而开展生态公益林保护宣传周活动,更是能将宣传教育推向高潮。在城市的公园、商场、学校等公共场所设置宣传展板,以图文并茂的形式展现生态公益林的生态系统服务功能,如一片森林如何为城市提供清新的空气、如何为众多动植物提供家园等。发放的宣传资料可以包括宣传手册、海报、环保袋等,将保护知识融入到人们的日常生活用品中,时刻提醒公众关注生态公益林。通过这些全方位、多层次的宣传教育活动,让全社会对生态公益林的关注度不断提升,使保护生态公益林成为每个人的自觉行动,为构建美丽家园奠定坚实的思想基础。

结语

综上,生态公益林的保护与管理对于维护生态平衡、保障生态安全具有重要意义。针对当前存在的问题,我们应加大资金投入力度,完善管理体制机制,构建科学的监测与评估体系,并加强宣传教育,提高公众对生态公益林保护的认知与参与度。通过这些措施的实施,相信能够有效提升生态公益林的保护与管理水平,促进其可持续发展。未来,我们期待社会各界共同努力,为构建绿色、和谐、可持续发展的生态环境贡献力量。

参考文献

- [1]何金兰.生态公益林管理存在的问题及其对策分析[J].南方农业,2020,14(9):67-68.
- [2]王海.生态公益林管护的问题以及对策分析[J].花卉,2024(12):166-168.
- [3]杨连和.浅析生态公益林保护存在的问题及对策[J].种子科技,2020,38(4):107,109.
- [4]马玉英,马海东.生态公益林管理存在的问题及对策探究[J].现代园艺,2020(8):205-206.