

城市园林绿化工程招投标中存在的问题及应对措施

史薇

史薇天津市花苗木工程有限公司 天津 300400

摘要:当前,我国城市园林绿化工程建设规模不断扩大,园林绿化工程对文明城市、旅游城市、生态园林城市建设都有着一定的推动作用,极大改善了城市的生态环境。但目前园林绿化工程招投标工作中还存在一些问题,需要进一步优化完善。基于此,文章首先分析城市园林绿化工程招投标存在的问题,并提出具体应对措施,旨在推进城市园林绿化事业的发展。

关键词:城市园林;绿化工程;生态环境;工程招投标;应对措施

1 城市园林绿化工程招投标存在的问题

1.1 招投标主体存在的问题

1.1.1 招标单位。

实际园林绿化工程招投标中,一些招标单位存在违规操作行为,为了使某一投标企业中标,设置特定的招标报名条件及评标办法限制其他投标企业,破坏招投标的公平性。一些招标人为了自身利益,事先向招标企业透露项目详情及标底信息,便于这些招标企业预先准备^[2]。部分招标单位招标信息公示时间短,传播范围小,致使很多投标企业准备材料时间极短,招标资料不齐全,导致一些实力较强的园林绿化企业无法及时参与。另外,一些招标文件不规范,相关审查不严格,难以挑选有实力的投标单位,从而难以确保园林绿化项目施工质量。

1.1.2 投标单位。

当前我国很多园林绿化工程企业规模小且实力一般,并存在一些小施工队,这些企业为了中标,常采用低价竞标方式;为了保证企业收益,施工过程中经常偷工减料,导致园林工程项目质量降低及养护不到位,影响园林景观效果。同时园林绿化工程投标过程中,投标人和招标人串联情况严重,非法获取相关信息,一些投标企业之间信息共享,采用事先协商的方法确定中标企业,再利用围标及串标方式,标段中标或轮流中标,导致竞标企业很难中标。部分园林绿化工程企业为了能够中标,经常性夸大企业经营业绩,套用其他企业或人员资质,损害其他投标人利益。

1.1.3 园林主管部门。

通讯作者:史薇,出生于1985年11月,民族,汉、性别,女,籍贯,河北省抚宁县,单位:天津市花苗木工程有限公司,职位,职员,职称,工程师,学历,本科。邮编300400,邮箱122760950@qq.com。研究方向,园林施工。

园林绿化行政主管部门没有全面了解及掌握各种园林绿化投标法律法规,致使园林招投标的管理工作难以顺利实施。同时一些行政主管部门工作人员存在过度干涉招投标的行为,导致园林绿化招投标存在各种不公平情况,另外,监管部门对于招投标过程监管不当,尤其对相关违法行为的查处力度不足,使园林绿化工程违法违规情况时常发生。

1.2 招投标环节存在的问题

当前城市园林绿化工程招标环节,常利用招标文件未规定的方法作为评标依据,致使评标标准不一致。很多招标代理机构专业性不足,导致其提交的技术方案及技术指标难以达到编制招标方案要求。同时,该机构从业人员专业知识不足,工作经验少,假使招投标环节发生问题,很难在短时间内进行处理,部分从业人员为了自身利益与招标单位、投标单位及评标专家之间相互串联,获取非法收益。

2 城市园林绿化工程招投标问题的应对措施

2.1 针对招投标主体问题的应对措施

2.1.1 针对招标单位的应对措施。

城市园林工程招投标工作应依据国家招标投标法的相关规定,以公开、公平、公正的基本原则,坚持诚信筛选合适的承包商,再依据具体中标结果签订相应的经济合同,这样不仅能够有效达到工程项目要求,还能控制整体建设成本。同时对招投标管理进行规范化、模板化处理,对于全面执行招投标法律法规以及增加企业经济效益均起到保障作用^[3]。招标单位有关部门应对招投标工作进行深入梳理,进而确定规范化、模板化的操作流程,这样不仅可以全面体现招投标工作的法制精神,还有利于保证招标单位的经济效益。

城市园林工程招投标阶段常会出现一些法律风险,例如筛选出的承包商实际履约能力相对有限,存在推迟

履约或未能全面履约的可能性,同时如果承包商信誉较差,可能存在故意不履约或不完全履约的风险,从而给工程项目建设造成经济损失。因此,应重点做好承包商资质审查工作,确保招投标的程序公正性已成为现阶段城市园林工程招投标管理工作的关键环节之一,其可有效降低出现工程建设相关法律风险的可能性。

目前很多城市园林工程招投标项目较多,并且技术要求各有不同,部分招投标人员素质参差不齐,有关法律法规实际可操作性较差,资质审查、标书制作、开标、唱标、评标及公布评标结果等诸多环节,均可能由于相关工作人员疏忽大意、考虑不全面或业务水平限制而产生各种不规范操作行为,导致严重的法律风险。基于上述情况,招标单位应注重与相关技术人员、法务人员进行讨论,通过总结具体经验,并根据项目类别及法律法规要求,参照实际情况,制定出高质量、可操作性强的指导性规范,进而使招投标管理达到规范化及模板化要求。通常招投标项目分为货物、工程和服务等三个类别,依据工程具体情况,可于城市园林工程招投标工作项目实施有效细化及分类,然后依据项目类别制定具体的招投标实施细则,并且明确不同项目工作的侧重点,重点对相关技术指标进行细致化解析。

2.1.2 针对投标单位的应对措施。

对于我国很多园林绿化工程企业,首先应严格遵守国家相关法律法规,规范自身投标行为,积极参与相关投标平台,了解当前最新的招标信息,加强企业施工质量管理,确保工程质量达标,提升企业市场信誉度及竞争力。同时,根据招标信息资料,确认自身招标资格,积极准备相关资料,并及时提交,确保资料齐全,可依据企业自身情况设置专门部门,具体负责企业招标行为。当前很多工程招投标要求相关参与方对项目实施终身负责制,尤其在立项、招投标、施工、验收及保修期内出现问题,均需进行追责,针对这种情况,投标单位应根据自身情况进行投标,避免后期被追责。

2.1.3 针对园林主管部门的应对措施。

为确保城市园林工程招投标工作顺利开展,并且逐步实现其规范化、科学化及高效化,我国相关政府部门制定并出台《中华人民共和国招标投标法》及实施条例,将法律法规作为招投标工作的法律基础条件,能够提高管理实效性和投标工作质量,因此园林主管部门应依据法律法规对招投标行为实施全面监管。部门内部也应加强人员素质培养,确保整体招投标工作公平公正^[4]。

对于园林主管部门,其应基于我国相关法律法规的

基础上,制定具体的考核管理指标,对招投标活动中各方存在的违法行为予以处罚,例如对于存在违法行为的招标人,应及时确认该次投标无效,再依据具体情况进行经济处罚,并限制其今后同类招标资格,以此确保整体招标工作顺利实施。对于评标专家的违法行为,应根据相关制度规定进行计分考核,如违规严重,应及时对其予以处罚,必要时追究其刑事责任。

2.2 制定合理有效的园林工程招投标管理细则

在园林绿化工程项目中,实施的招投标政策必须起到控制和监管的作用。园林绿化管理部门通过有效的组织和程序,控制和协调参与各方的活动,从而有效控制和减少违法违规、效率低下等问题。

2.2.1 规范招投标活动程序

在城市园林绿化工程项目中,必须认真梳理和完善实行的招投标政策规范,使招投标各方进行的招标投标活动在法律法规的约束之下进行。在招投标中的重要节点加强监管,制定详细的招标发布、投标报名、资格审查、投标资质要求及评标办法、开标流程及现场管理、评标专家抽取及评标规范、招标代理审查监督、招投标过程监督及投诉处理等流程制度,规范招投标活动,起到监督和管理的作用^[5]。

2.2.2 制定科学的评分办法。

根据不同的园林绿化项目要求制定合理的评分办法,加大客观性评分的比重,减少主观性评分的内容,制订加权综合评分法的方法。

商务标可以实行基准价乘修正系数,由去除最高和最低报价后,剩余各投标人报价的平均值为基准价,超过或低于这个基准价格均按比例扣分。

技术标可以根据投标人资质证书、施工组织方案、投标项目经理业绩等进行横向比较和评审,能最大限度满足招标文件规定进行各项单独评分,设置各项综合评价内容权重不同,确定最终的评标结果。

2.3 规范各参与方的行为。

2.3.1 严格管控招投标双方的行为。规范招投标双方在园林绿化工程招投标活动中的行为,严格按照招标投标法规和规范执行。招投标行政主管部门要实施监督管理考核,确保招投标双方的行为符合要求。(2)严格管控招标代理机构的行为。规范招标代理机构在招投标活动中的行为,需要大力推行招标代理行业的执业资格制度,通过培训考核,获得资格证书方能上岗执业。招投标行政主管部门要定期或不定期开展专项检查,促进招投标代理机构的专业化、规范化。(3)严格管控评标专家的

行为。规范招标投标专家的行为,严格审查入库专家的资格,实行专家库动态更新考核制度,对专家进行培训、考核,对于考核不合格或者在评标中有不良行为的专家,坚决清除出专家库。

2.4 加大依法处罚力度。

对于招标投标各参与方的行为,要进行严格考核管理并加大依法处罚力度,按照我国的法律原则,做到有法必依、执法必严、违法必究,对于违法行为要坚决进行处罚。对于招标人的违法行为,除经济处罚外还要限制其招标,对其招标进行干预;对于投标人的违法行为,除了本次投标无效和经济处罚外,还要限制其参与投标,降低其资质;对于招标代理的违法行为,除经济处罚外还要限制其招标代理的资格;对于评标专家的违法行为,计入考核,对于考核不合格者坚决清除出专家库。对于个人违法行为,还要追究其行政和刑事责任。

结语

综上所述,为了确保城市园林绿化工程招标投标工作顺利实施,相关单位及政府部门要明确自身角色,以国家相关法律法规为基础进行招标投标活动,规范相关行为,确保整体招标投标工作公平公正。

参考文献

- [1]张镇宁.建筑工程招标投标管理现状及改善策略研究[J].住宅与房地产,2020(35):99+116.
- [2]丁俊楠.城市园林绿化管理要素分析[J].园艺与种苗,2020,40(11):25-26.
- [3]黄群.园林工程招标投标若干问题剖析[J].农机服务.2020,25(11).
- [4]胡玓.风景园林招标投标中的专家评论"[J].园林2019(8).