

土地整治与乡村振兴发展探讨

高哲 郭菲

天津市城市规划设计研究总院有限公司 天津 300190

摘要: 目前,在广大农村,正在如火如荼地实施着乡村振兴战略。在这样的背景下,通过土地整治,旨在完善基础设施,提升乡民的生产力,从根源上促进生产增收。最终,达到令村民吃穿不愁,有医疗、教育、房屋保障,尽早脱贫的目的,以此来脱贫攻坚、振兴乡村。基于此,本文分析了在乡村实施乡村振兴战略中当前土地整治迎来的机遇与挑战,并且提出了有效的整治思路与对策,仅供参考。

关键词: 乡村振兴;土地整治;机遇与挑战

引言

乡村振兴战略是习近平总书记在十九大报告中所提出的重要发展战略,农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,所以必须要优先加快农业乡村的经济发展。而在讨论乡村发展过程中,土地无疑是会被提及的一点,其不仅是农业农村农民的发展根基,也是促进乡村实现可持续发展的根本。但如今我国乡村在土地利用上还存在着诸多问题,这些问题的存在都妨碍了乡村振兴战略的顺利落实。为此,我国提出了土地整治政策,以此来对乡村的土地资源进行有效的整合利用,以期能够促进乡村实现可持续发展,进而实现乡村振兴战略。

1 土地整治与乡村振兴发展的内涵概述

1.1 乡村振兴发展下土地整治的内涵和意义

乡村土地整治在传统的模式下,对土地的整治主要集中在如何服务农业生产以及满足城市建设,这种对土地的整治功利化较强,主要为了实现乡村经济发展而进行了土地整治,所以没有基于可持续发展的角度来对土地整治进行综合的规划,所以这种整治是片面、不科学的,不利于实现乡村振兴,也不符合新时代乡村发展策略。从当前乡村发展多元化的需求来看,土地整治的出发点和目的应不仅仅局限在促进经济发展的整治层面上,而更应丰富化、多元化,满足当前乡村发展的需求^[1]。具体整治表现在以下几点,第一,乡村土地治理应呈现综合化治理的趋向,具有带动各方力量的效应,首先土地的整治应满足乡村经济发展,通过土地整治实现农业发展的升级,打造绿色生态农业、体验农业,以此来实现农业的综合性发展。通过土地整治实现乡村多元化发展,实现符合乡村经济发展的产业链升级,构建可持续发展的经济发展模式。第二,乡村振兴的发展具有特殊性,符合乡村发展需求,因此在进行土地整治的时候,应基于乡村文化、居民宜居为出发点来进行土地治理。第三,乡村土地治理结构应符合乡村治理整

体需求,需要建立在整体治理上来对乡村土地治理进行规划,以此发挥土地治理的意义。

1.2 乡村振兴的内涵及意义

乡村振兴需要从多方面着手,其中由于乡村地域发展的特殊属性,所以使得土地在乡村振兴中起着重要的作用,其次是人口和产业方面的振兴发展,但是由于乡村经济发展主要依赖于土地,所以人口和产业的发展也是以土地为主心轴来实现发展的。人口是乡村振兴发展的主体,是发展的动力源,在新时代背景下的人口振兴仍然无法摆脱对土地的依赖,但是对土地资源的利用出现的新的表现形式,是在综合管理下实现对乡村资源的运用,所以这种资源的运用是科学的运用,对保护环境、实现经济增收具有重要的意义。土地是乡村振兴的基础资源,也是主要的资源,不仅是生态宜居构建的基础,而且是乡村经济发展的基础,是经济发展扩展的前提条件。在人口、土地资源的共同作用下,形成了有利于乡村经济发展的产业链条,对实现乡村振兴具有重要的意义^[2]。

2 目前影响我国乡村土地利用的关键问题

2.1 农村生产工作后继无人

现如今,随着社会经济的不断发展,农业生产中的各种必备要素诸如农药、种子、化肥等物品的价格也在持续上升。与之相对的却是农民在进行农业生产的时候,经常会因为各种自然灾害的影响,导致一整年的努力都付之一炬。此外,农业产品的市场价格也不是很稳定,即使有国家对各种农业产品进行价格平稳工作,并为每一名农民进行各种的农业生产补贴,但相对于逐年上涨的农业生产要素的价格来说,仍旧有很多农民在生产过程中处于入不敷出的状态,这使很多农民都有了放弃农业生产的想法,并在日常生活中潜移默化的将这个想法灌输给自己的下一代或者下下一代^[3]。另外,人都

是有着虚荣心的，很多在城市中打拼成功的人们都会衣锦还乡，然后这些人就会被当做是教育下一代的正面教材，并告诉下一代：“只有读好书，你才能向那些人一样，长大到城市中去工作，而不是向我一样累死累活的还挣不到多少钱”。也正是因为这种思想观念，使很多乡村的孩子从小到大都没有接触到农业生产，对土地的感情也不是很深，再加上如今农业生产也确实没有太大的收益，造成了很多的乡村孩子都不愿意进行农业生产，只想着到城市之中进行打拼，使得如今乡村青年都会前往城市之中进行生活，留在乡村中的基本上都是50岁以上、缺少足够城市生活技能的人，使乡村老龄化加重的同时，大量的土地也无人进行耕种。

2.2 人、地、业三者间协调度不高

人、地、业三者间的协调度往往体现在土地整治规划编制的科学性上，好的规划设计需要坚实的理论基础、合理的顶层设计和务实的公众参与。如果对人、地、业三者间的协调度没有充分的科学论证，很可能导致人地关系失衡和整治目标无法实现，进而影响土地整治与产业化发展，不符合乡村振兴战略中产业兴旺的目标。如土地整治项目规划中，没有详细调查分析人口流动性与产业发展的关联性，对项目区的现状和未来规划考虑不充分，“以点带面”实施项目，大幅度降低了规划的指导性^[4]。

2.3 城乡发展不均衡

城乡转型发展格局的规范性、系统性集成研究基础较弱。城乡统筹规划缺乏有效的资源整合。很多规划设计只注重城镇及周边地区的规划，却忽视了对乡村建设的全面把握，规划的前瞻性和预见性不强，最终造成城乡总体规划脱节、城乡土地利用规划杂乱无章的局面。

城乡发展后劲不足。目前，全国常住人口城镇化率和户籍人口城镇化率分别为60.60%和44.38%，两者差距较大。人口流动的不均衡性导致人口城镇化滞后于土地城镇化发展，出现城乡内部发展、区域发展和规模体系失衡问题。

3 土地整治实现乡村振兴发展的有效路径分析

3.1 树立土地整治新导向，实现乡村和谐发展

在传统的经济发展模式下，对乡村土地的开发和利用是粗放式的利用，是集中在经济利益最大化的利用，因此这种土地整治是不合理的，而且如果长期以这种价值取向进行土地资源的开发，还会造成土地资源的浪费，不利于实现可持续的发展和利用。在新时代乡村振兴下，应正视乡村经济发展和城市发展的关系，这种关系是互相促进、互相发展的关系，应构建良性的发展循环，形成可持续的

发展体系。尤其是当前城市用地紧张的情况下，乡村的振兴有助于提高城市发展的活力，为城市的发展提供生活物资保障，而乡村的振兴也离不开先进技术的支撑，需要城市发展的有效带动，需要城市需求拉动乡村发展，才能为乡村发展科技化、现代化提供有利条件，所以在这种紧密的关系中，应树立正确的乡村振兴价值观导向，基于乡村的发展特色来进行土地整治，凸显乡村文化价值和生态价值，以此来打造适合乡村经济发展的产业链条，为实现乡村振兴提供有利条件^[5]。

3.2 帮助农民增收，加速乡村发展

首先要对乡村的各种基础建设进行完善，例如建设完善的乡村公路网，兴建水利设施等等，只有这些基础设施都做好了以后，其他的工作才能够在此基础上开展；其次国家应该大力扶持青年人才返乡创业工作，具体帮扶内容包括开设农家乐、建设精品民宿、开发电子商务产业园等等，帮助乡村农民实施增收的同时，吸引青年人才回乡创业，进而改变农村人才严重不足的现状。除此之外，国家还应该在乡村中建立农业生产培训基地，对广大农民进行学习培训，讲授各种农业生产新技术、新模式，提高农民的实际技术水平，进而提升农民的经济收入。最后，国家还应该鼓励乡村成立新型的农业生产合作社，充分利用现代化的各种技术和设施，开创本地区所特有的乡村品牌，以此来促进农产品的开发和销售。在销售过程中还可以利用其电子商务平台，在互联网上进行农产品销售，而国家要做的就是想办法为乡村提供更加便利的仓储物流，这样才能够促进新型农业生产合作社的发展。

3.3 进一步衔接、融合规划

目前，乡村已然拉开了规划振兴战略的序幕，工作事宜也步入稳步轨道。而广义上属于振兴乡村战略范畴的土地整治，也有针对新形势、要求，采取应对措施。一方面，紧抓规划指导、设计观念，提出的整治规划应立足振兴乡村战略的角度来构思、布局，相应的指导思想、设计观念应与战略总体规划要求相符，真正放眼长远发展、科学地布局、优化整合、保持协调、无缝衔接融合等。另一方面，在规划土地整治时，应满足振兴战略的要求，本着振兴乡村战略的基本规划原则，广泛征求乡村党政委的建议，积极听取人民群众的意见或者愿望，认真研习乡村传统文化以及乡俗民俗，全力推动乡村特色工农业与绿色产业。唯有如此，方才可以与时俱进地整治好土地、助推乡村振兴维持大局^[6]。

结束语：乡村的发展是一个复杂的多因素构成体，在振兴乡村发展的过程中应综合考虑各个因素的关系，

实现土地、人口、产业的综合发展，打造可持续的发展链条。由于乡村发展的特殊属性，所以新时期乡村振兴应树立土地整治新导向、根据乡村土地资源来建设重点、优先土地开发区域、打造专属农产品土地区域和生态发展区域，以此形成良性的发展循环，达到可持续的乡村振兴发展效果。

参考文献：

- [1]张伟, 彭晓燕.挑战与回应: 城乡融合视域下的浙江省土地综合整治再审视[J].江苏农业科学, 2021, 49(6):232~237.
- [2]马世发, 黄宏源, 蔡玉梅, 等.基于三生功能优化的国土空间综合分区理论框架[J].中国国土资源经济, 2014, 27(11):31~34.
- [3]孔雪松, 王静, 金志丰, 等.面向乡村振兴的农村土地整治转型与创新思考[J].中国土地科学, 2019, 33(5):95~102.
- [4]伍黎芝. 乡村振兴背景下全域土地综合整治转型发展及路径选择 [J]. 小城镇建设, 2020, 38(11):10~15
- [5]蒋万东. 基于乡村振兴战略的土地整治综述及发展对策研究 [J]. 住宅与房地产, 2020, 32:183+196
- [6]苏春伟. 以“土地整治+”助推乡村振兴发展 [J]. 住宅与房地产, 2018, 27:25