

乡村振兴中的空间规划问题与规划策略

刘 刚

单县自然资源和规划事业发展中心 山东 菏泽 274300

摘 要：乡村空间承载多元功能，是乡村振兴的重要载体，空间规划作为引导资源配置和乡村发展的重要工具，其规划质量关乎乡村振兴的实施成效。当前乡村空间规划存在土地利用效率低、功能分区不合理、基础设施滞后、规划缺乏前瞻性与协调性、生态环境破坏及文化特色丧失等问题。碎片化耕地阻碍农业规模化，闲置宅基地浪费资源，功能区混杂干扰居民生活、限制产业发展，落后的基础设施制约经济活动。为此，提出优化土地利用、合理划分功能区、完善基础设施、增强规划协调性、加强生态保护及传承文化特色等规划策略，旨在改善乡村空间布局，推动乡村可持续发展。

关键词：乡村振兴；空间规划问题；规划策略

引言

在乡村振兴战略的全面推进过程中，乡村空间作为农业生产、居民生活与生态涵养的复合地域，其科学规划对资源优化配置与发展质量提升意义重大。在社会发展进程中，乡村空间规划面临诸多挑战，这些问题严重制约乡村可持续发展，使乡村在发展中难以充分发挥自身优势。深入研究并解决这些问题，提出切实可行的规划策略，成为推动乡村迈向高质量发展的关键所在，对乡村未来发展具有不可忽视的现实意义。

1 乡村空间规划现存问题

1.1 土地利用效率低下

乡村土地利用存在碎片化现象，大量耕地被分割成小块，分布零散。这种碎片化导致农业生产难以实现规模化、机械化作业，增加了生产成本，降低了生产效率。同时，部分宅基地闲置，一些村民进城务工后，原有住宅长期无人居住，形成“空心村”现象，造成土地资源的浪费。此外，乡村建设用地布局混乱，工业用地、商业用地与居住用地相互交错，缺乏合理分区，不仅影响居民生活质量，还限制了产业发展空间。

1.2 功能分区不合理

乡村生产、生活和生态功能分区界限模糊，相互干扰现象普遍存在。农业生产区域与居民生活区域距离过近，农业生产过程中产生的各类污染物，如养殖场散发的气味、产生的噪音等，对居民的生活环境造成了严重影响。同时，这种布局也不利于农业产业的规模化和专业化发展，难以形成完整的产业链条，限制了农业产业的发展空间 and 经济效益。

生态空间遭到大量侵占，部分乡村在发展过程中，为追求短期的经济利益，过度开发山林、湿地等生态资

源。这种不合理的开发行为破坏了生态系统的结构和功能，导致生态系统的自我调节能力下降，生态服务功能减弱，生物多样性减少，水土流失等生态问题日益严重。此外，公共服务设施在乡村的布局不均衡，学校、医院、文化活动中心等公共服务设施大多集中在人口相对密集的区域，而偏远村庄由于人口分布较为分散，难以获得完善的公共服务设施配置，使得这些村庄的居民在获取教育、医疗、文化等公共服务时面临诸多不便。

1.3 基础设施建设滞后

乡村交通、水利、能源和通信等基础设施建设水平相对较低。乡村道路等级普遍不高，路面狭窄，部分道路甚至没有进行硬化处理，每逢雨天道路泥泞不堪，严重影响农产品的运输效率和村民的日常出行。水利设施老化问题突出，灌溉渠道存在严重的渗漏现象，排水系统也不完善，无法满足农田灌溉和防洪排涝的实际需求，对农业生产的稳定性和安全性构成威胁。

能源供应方面，部分地区的电力设施陈旧落后，供电可靠性差，经常出现停电、电压不稳定等问题，不仅影响了村民的正常生活，也无法满足乡村产业发展对电力的需求^[1]。在通信网络建设上，乡村地区的网络覆盖存在盲区，网络信号弱，导致乡村信息化建设进程缓慢，阻碍了电子商务等新兴产业在乡村的发展，使得乡村与外界的信息交流和经济往来受到限制。

1.4 规划缺乏前瞻性与协调性

现有的乡村空间规划往往只注重当前利益，缺乏对未来发展的长远考虑。随着乡村人口结构变化、产业转型升级，原有的规划无法适应新的发展需求。同时，不同部门之间的规划缺乏协调，例如土地利用规划与产业发展规划、基础设施建设规划之间存在矛盾，导致规划

难以有效实施。此外,乡村规划与周边区域的规划缺乏衔接,在交通、产业等方面无法实现协同发展,限制了乡村发展的潜力。

1.5 生态环境破坏

在乡村发展过程中,由于缺乏科学合理的规划和有效的监管措施,生态环境遭到严重破坏。农业生产中大量使用化肥、农药,这些化学物质渗入土壤和水体,造成土壤污染和水体富营养化,破坏了土壤和水体的生态平衡。生活污水和垃圾未经处理直接排放到环境中,污染了河流、土壤和空气,对乡村的生态环境和居民的身体健康造成了极大危害。

部分乡村在建设过程中,忽视对自然地形地貌的保护,进行大规模的挖山填湖等工程建设,破坏了原有的生态景观和生态系统。同时,过度砍伐树木,导致植被覆盖率下降,水土流失加剧,生物多样性减少,进一步恶化了乡村的生态环境。

1.6 文化特色丧失

许多乡村在规划建设过程中,盲目模仿城市的建筑风格和模式,忽视了对乡村传统文化的保护和传承。传统村落中具有历史文化价值的建筑风格、民俗文化、历史遗迹等在建设过程中遭到破坏,取而代之的是千篇一律、缺乏特色的现代建筑。这种做法使得乡村原有的文化特色逐渐消失,失去了独特的魅力和吸引力,不仅削弱了乡村居民的文化认同感和归属感,也不利于乡村文化产业的发展,如乡村旅游等以文化为依托的产业难以得到有效发展。

2 乡村空间规划策略

2.1 优化土地利用

通过土地流转和土地整治等方式,对碎片化的耕地进行整合,将分散的小块耕地集中连片^[2]。这有助于为规模化、机械化农业生产创造有利条件,提高农业生产效率,降低生产成本。同时,制定合理的土地流转政策,吸引农业企业、合作社等经营主体参与土地流转,进一步优化土地资源配置,提高土地利用效率。

建立健全宅基地退出机制,对闲置宅基地进行回收、整治和再利用。可以将闲置宅基地改造为公共绿地、文化广场等公共空间,改善乡村的人居环境;也可以利用闲置宅基地发展乡村旅游、民宿等产业,为村民增加经济收入,实现土地资源的有效利用。

科学规划乡村建设用地,明确划分工业用地、商业用地和居住用地,合理布局各类建设用地。引导工业向产业园区集中,避免工业生产带来的环境污染和资源浪费,同时便于对工业生产进行统一管理和服务。此外,

预留一定的发展用地,以满足乡村未来产业发展和建设的需求,确保乡村发展具有足够的空间。

2.2 合理划分功能区

明确界定生产、生活、生态功能区的边界和范围。将农业生产区域布局在地势平坦、土壤肥沃且远离居民区的区域,减少农业生产对居民生活的干扰。在居民生活区域,配套建设完善的公共服务设施和基础设施,营造舒适、便捷的生活环境。对于生态空间,要划定严格的生态保护红线,禁止任何形式的开发建设活动,确保生态空间得到有效保护。

加强生产、生活、生态功能区之间的联系和协调。建设便捷、高效的交通网络,连接各个功能区,促进人员、物资、信息等要素在不同功能区之间的流动和共享^[3]。在生态功能区和生活功能区之间设置生态缓冲带,既可以减少生态空间对居民生活的潜在影响,又能有效保护生态环境,实现生态功能区和生活功能区的和谐共生。

根据乡村的资源禀赋和实际发展需求,合理布局公共服务设施。对于人口相对集中的区域,加大公共服务设施的投入和建设力度,提高公共服务设施的服务水平和覆盖范围;对于偏远村庄,可以通过建设小型服务站、发展共享服务等方式,提高公共服务的可及性,确保乡村居民都能享受到基本的公共服务。

2.3 完善基础设施建设

加强乡村交通建设,提升道路等级,拓宽路面,实现乡村道路的全面硬化和亮化。建设连接乡村与城市、乡村与乡村之间的快速通道,改善农产品运输条件,方便村民出行。同时,积极发展乡村公共交通,开通乡村公交线路,提高乡村交通的便捷性和可达性,促进乡村与外界的交流 and 联系。

对老化的水利设施进行升级改造,对灌溉渠道进行防渗处理,完善排水系统,提高农田灌溉和防洪排涝能力。建设小型水利工程,如蓄水池、水窖等,提高水资源的储存和利用效率,保障农业生产用水需求,促进农业生产的稳定发展。

优化乡村能源供应,改造老旧的电力设施,提高供电可靠性和稳定性。积极推广清洁能源,如太阳能、风能、生物质能等,在乡村建设太阳能电站、风力发电场等清洁能源项目,满足乡村居民生活和产业发展的能源需求,减少对传统能源的依赖,实现能源供应的可持续发展。

加强乡村通信网络建设,扩大网络覆盖范围,提高网络信号质量。推进乡村信息化建设,建设农村电商服务站点,发展电子商务,促进乡村产业与互联网的深度

融合,拓宽农产品销售渠道,带动乡村经济发展,缩小城乡之间的数字鸿沟。

2.4 增强规划前瞻性与协调性

在制定乡村空间规划时,要充分考虑乡村未来的发展趋势,包括人口变化、产业升级、科技进步等因素。运用科学的方法和技术手段,对乡村未来的发展进行预测和分析,预留足够的发展空间,使规划具有一定的弹性和适应性,能够应对未来发展过程中可能出现的各种变化和挑

战。

建立多部门协同规划机制,加强土地、规划、农业、环保等相关部门之间的沟通与协作^[4]。在规划编制过程中,充分征求各部门的意见和建议,统筹考虑各方面的需求和利益,确保不同规划之间相互衔接、相互协调,形成一个有机统一的整体,提高规划的科学性和可操作性。

加强乡村规划与周边区域规划的衔接,实现交通、产业、生态等方面的协同发展。在交通规划上,与周边城市或乡镇共同规划和建设交通线路,实现区域交通网络的互联互通;在产业发展方面,加强与周边区域的分工合作,明确各自的产业定位和发展方向,形成产业集群,发挥区域产业的协同效应;在生态保护方面,与周边区域共同制定生态保护规划,加强生态环境的联防联控,实现生态环境的共同保护和改善。

2.5 加强生态环境保护

制定严格的生态环境保护政策和标准,加强对农业生产、生活污水和垃圾排放等方面的监管力度。推广绿色农业生产方式,减少化肥、农药的使用,发展有机农业、生态农业,降低农业生产对生态环境的污染。加强对生活污水和垃圾排放的管理,确保污水和垃圾得到妥善处理,防止其对环境造成污染。

加大对污水处理设施和垃圾处理设施的建设投入,对生活污水和垃圾进行集中处理。在乡村积极推广垃圾分类,提高垃圾的回收利用率,减少垃圾的最终处理量。加强对河流、湖泊、山林等生态资源的保护,开展生态修复工程,通过植树造林、退耕还林还草等措施,恢复生态系统的功能,改善生态环境质量。

在乡村建设过程中,注重保护自然地形地貌,避免进行大规模的破坏性行为。加强对树木、植被的保护,制定严格的树木砍伐审批制度,禁止乱砍滥伐。增加乡

村绿化面积,通过种植花草树木等方式,改善乡村的生态景观,营造良好的生态环境。

2.6 保护和传承乡村文化特色

开展全面深入的乡村文化资源普查工作,建立详细的乡村文化遗产保护名录,对传统村落、历史建筑、民俗文化等具有重要价值的文化遗产进行重点保护。制定科学合理的保护规划和措施,明确保护责任和义务,确保乡村文化遗产得到有效的保护和传承。

在乡村规划建设过程中,充分融入乡村传统文化元素,保持乡村建筑风格的多样性和独特性。鼓励村民采用传统建筑工艺和材料进行房屋建设和修缮,传承和发扬乡村建筑文化。通过对传统建筑的保护和修复,展现乡村的历史文化风貌,增强乡村居民的文化认同感和归属感。

深入挖掘和整理乡村民俗文化、传统技艺等非物质文化遗产,通过开展文化活动、举办文化传承培训等方式,培养乡村文化传承人,确保非物质文化遗产能够代代相传。积极发展乡村文化产业,如乡村旅游、手工艺品制作等,将乡村文化资源转化为经济优势,实现文化保护与经济发展的良性互动,提升乡村的文化软实力和综合竞争力。

结束语

乡村空间规划是乡村发展的重要基石。本文系统剖析了乡村空间规划现存的各类问题,并针对性地提出规划策略。通过实施这些策略,有望有效改善乡村空间布局,提升乡村发展质量,实现乡村可持续发展。未来,持续优化乡村空间规划,不断适应乡村发展新需求,将为乡村实现更优质、更长远的发展提供坚实保障,助力乡村在新时代发展中焕发出新的活力。

参考文献

- [1]肖建华.中国城市规划顶层设计的演化特征研究[J].城市规划,2024,48(11):80-90.
- [2]李宏亮.“双碳”目标下城市规划路径探究[J].城市开发,2025(2):76-78.
- [3]施国君.城市规划设计中生态城市规划研究[J].中文科技期刊数据库(引文版)工程技术,2025(2):085-088
- [4]孙施文.城乡融合视角下的国土空间规划体系重构[J].城市规划学刊,2019(3):1-8.