

# 试论基层林业和林业发展

蔡洪国

曹县阎店楼镇人民政府公共文化服务中心 山东 菏泽 274400

**摘要：**基层林业作为林业政策与管理措施的实施主体，在林业发展中起着至关重要的作用。本文概述了基层林业的定义、性质及主要任务，分析了当前林业资源的现状、产业发展状况及政策法规环境。同时，探讨了基层林业在林业发展中的作用，包括政策宣传、生产组织、林政执法与资源管护、社会化服务与生态文化建设等。最后，提出了促进基层林业与林业发展的策略与建议，以期推动林业的可持续发展和生态环境保护。

**关键词：**基层林业；林业发展；策略与建议

引言：林业作为国家生态安全的重要基石和经济社会可持续发展的重要组成部分，其发展状况直接影响到国家的生态文明建设和人民群众的生活质量。基层林业作为林业发展的前沿阵地，承担着政策落实、资源管理、生态保护等多重职责。本文旨在深入探讨基层林业在林业发展中的定位、作用与挑战，并提出相应的策略与建议，以期为推动我国林业事业的健康发展提供有益参考，促进人与自然的和谐共生。

## 1 基层林业概述

### 1.1 基层林业的定义与性质

基层林业站，作为政府的基层机构，是林业政策和管理措施的具体实施者。它们深入林区一线，负责林业基础管理工作，确保林业政策的落地生根。同时，基层林业站还扮演着公益性事业单位的角色，其职能不仅限于林业生产，更包括生态保护、资源管护等公益任务，旨在促进林业的可持续发展。

### 1.2 基层林业的主要任务

基层林业站的任务繁重而多元。它们负责政策的宣传与解读，确保林区群众了解并遵守林业政策；组织林业生产，提高生产效率，推动林业经济的发展；推广先进的林业科技，提升林业生产的科技含量；执行林政执法，打击破坏林业资源的行为，维护林区秩序；进行资源管护，保护生态环境，确保林业资源的可持续利用；提供社会化服务，满足林区群众的多样化需求<sup>[1]</sup>。

### 1.3 基层林业站的重要性

基层林业站在林业发展中扮演着至关重要的角色。它们不仅是政府与群众之间的桥梁，负责政策的传递与信息的反馈，使政府能够及时了解林区群众的需求和意愿，调整林业政策；同时，在护林、育林及促进林业健康发展方面，基层林业站更是发挥着关键作用。它们通过加强林区管理，防止非法砍伐和破坏行为，保护生态

环境；通过组织植树造林等公益活动，提高林区的绿化率和生态质量，为林业的可持续发展奠定了坚实基础。

## 2 林业发展现状分析

### 2.1 林业资源现状

(1) 全国及地区林业资源总量与分布。全国共有林地28369.57万公顷，其中乔木林地19660.49万公顷，竹林地697.79万公顷，灌木林地5899.77万公顷，其他林地2111.52万公顷。森林面积2.47亿公顷，人工林保存面积达9240.87万公顷，居全球首位。从地区分布来看，四川省的林地面积最多，其次是云南、内蒙古、黑龙江和西藏。福建省的林地占比最高，约达72%，随后依次为广西、云南、贵州等地。(2) 林业资源质量及利用情况。我国林业资源质量整体良好，但部分地区存在资源过度开采和浪费的情况。例如，一些地区由于管理不善和法规执行不严，导致森林资源受损。在利用方面，随着科技的进步和管理水平的提升，林业资源的利用效率有所提高，但仍需进一步加强资源的可持续利用。

### 2.2 林业产业发展状况

(1) 林业产业化程度与产业结构。我国林业产业化程度逐步提升，形成了较为完整的林业产业链。产业结构上，以原木采伐、木材加工、林产化工、森林旅游等为主。随着消费者对绿色、健康产品的需求增加，林业产业正向更加生态、环保的方向发展。(2) 主要林产品种类、产量及市场情况。主要林产品包括木材、竹材、人造板、纸浆、松香等。产量方面，近年来木材和竹材的产量稳步增长。市场方面，随着国内外市场对绿色、环保林产品的需求增加，林业产品的市场前景广阔。

### 2.3 林业政策与法规环境

(1) 国家及地方林业政策概述。国家及地方高度重视林业发展，出台了一系列扶持政策，如加大林业投资、推进集体林权制度改革、实施退耕还林还草工程

等。同时,鼓励林业科技创新和绿色发展,提升林业产业的竞争力。(2)林业法规在保护与发展中的作用。林业法规在保护与发展中发挥着重要作用。通过制定和执行严格的林业法规,有效保护了森林资源,打击了非法采伐、滥伐等行为。同时,林业法规还促进了林业产业的健康发展,为林业资源的可持续利用提供了法律保障。例如,福建、广西等地通过立法推动林业改革,加强森林资源保护,取得了显著成效。

### 3 基层林业在林业发展中的作用

#### 3.1 政策宣传与信息传递

(1)基层林业站如何将国家政策传递给林区群众。基层林业站是国家林业政策传达至林区群众的重要纽带。它们通过定期召开村民大会、林业政策宣讲会等形式,向林区群众详细解读国家关于林业保护、开发利用、生态建设等方面的政策,确保政策精神能够准确、及时、全面地传达给每一位林区居民。同时,基层林业站还利用宣传栏、村广播、微信群等媒介,发布政策解读、技术指南、市场信息等内容,拓宽政策信息的传播渠道,提高政策知晓率。(2)收集并上传林业发展中的问题与建议。基层林业站不仅是政策的传递者,更是林区群众意见和需求的收集者。它们通过走访调研、座谈会、问卷调查等方式,广泛收集林区群众在林业生产中遇到的困难、问题及建议,整理后上报给上级林业主管部门,为政策调整和完善提供重要参考。这种自下而上的信息反馈机制,确保了林业政策的科学性和针对性,有助于解决林区群众的实际问题,促进林业发展。

#### 3.2 生产组织与科技推广

(1)组织集体或个体从事林业生产,提高生产效率。基层林业站根据当地林业资源和市场需求,组织集体或个体从事林业生产活动,如植树造林、经济林种植、林下经济发展等。通过合理规划、科学布局,提高林业生产的组织化程度,降低生产成本,提高生产效率。同时,基层林业站还鼓励和支持林区群众成立林业专业合作社、家庭林场等新型林业经营主体,实现林业生产的规模化、集约化经营<sup>[2]</sup>。(2)推广林业种植技术,提升林业生产水平。基层林业站积极引进和推广先进的林业种植技术和管理经验,如优良品种选育、病虫害防治、节水灌溉等,提升林业生产的技术含量和经济效益。通过举办培训班、现场示范、技术指导等方式,帮助林区群众掌握新技术、新方法,提高他们的林业生产技能和水平。

#### 3.3 林政执法与资源管护

(1)依法执行林业法律法规,保护林业资源。基层

林业站是林业法律法规的直接执行者。它们依法开展森林资源调查、监测和管理,严厉打击非法采伐、滥伐、毁林开垦等违法行为,保护森林资源的安全和完整。同时,基层林业站还加强了对野生动植物资源的保护力度,维护生物多样性和生态平衡。(2)做好林区纠纷调解与资源管护工作。基层林业站承担着林区纠纷调解和资源管护的重要职责。它们通过建立完善的纠纷调解机制,及时、公正地处理林区群众之间的土地、林木等权属纠纷,维护林区和谐稳定。同时,基层林业站还加强了对林区资源的日常管护工作,如设立护林员队伍、建立防火监测网络、开展病虫害防治等,确保林业资源的可持续利用。

#### 3.4 社会化服务与生态文化建设

(1)提供林业社会化服务,满足群众需求。基层林业站为林区群众提供全方位的社会化服务,包括林业技术咨询、市场信息发布、产品营销指导等。通过搭建服务平台、建立专家库、开展技术攻关等方式,帮助林区群众解决生产中的技术难题和市场风险,提高他们的经济效益和生活水平。(2)加强生态文化建设,提升公众生态文明意识。基层林业站是生态文化建设的重要推动者。它们通过组织生态知识讲座、环保公益活动、生态文明示范点建设等形式,加强生态文明理念的宣传和普及,提高公众的生态文明意识和环保责任感。同时,基层林业站还注重挖掘和利用当地的生态文化资源,打造具有地方特色的生态文化品牌,推动生态文化与林业产业的融合发展<sup>[3]</sup>。

### 4 促进基层林业与林业发展的策略与建议

#### 4.1 加大资金投入与政策扶持

(1)增加基层林业站建设与维护资金。基层林业站作为林业政策落实、技术推广和资源管理的直接执行者,其建设与维护资金的充足与否直接关系到林业工作的顺利开展。因此,政府应加大对基层林业站的资金投入,用于改善办公条件、更新设备设施、提升信息化水平等,确保基层林业站能够高效运转,更好地服务于林业发展。(2)提供林业生产与科技推广专项经费。林业生产与科技推广是提升林业生产水平和经济效益的关键环节。为此,政府应设立林业生产与科技推广专项经费,用于支持林业科技创新、新品种引进、技术培训与推广等方面。通过专项经费的支持,可以激发林业科技人员的创新活力,推动林业科技成果的转化与应用,进而提升林业生产的整体水平和竞争力。

#### 4.2 加强人才培养与技术引进

(1)提高基层林业站工作人员待遇,吸引人才。人

才是林业发展的关键。为了吸引更多优秀人才投身基层林业工作,政府应适当提高基层林业站工作人员的待遇,包括工资、福利、晋升空间等方面。同时,还应建立健全人才培养和激励机制,鼓励林业科技人员到基层锻炼和服务,为基层林业发展提供人才保障。(2)引进先进林业技术,提升林业生产水平。在全球化背景下,引进国外先进的林业技术和管理经验是提升我国林业生产水平的有效途径。政府应加强与国外林业机构的交流与合作,引进适合我国国情的先进林业技术和设备,同时鼓励国内林业科研机构和企业加大研发投入,自主创新,推动林业技术的更新换代。

#### 4.3 完善政策落实与监督机制

(1)加强林业政策宣传与解读工作。林业政策的落实离不开广泛的宣传和深入的解读。政府应通过各种渠道和形式,如媒体宣传、政策讲座、在线答疑等,加强对林业政策的宣传和解读工作,确保林区群众能够准确理解政策意图和要求,积极参与林业建设和发展。(2)建立政策落实监督与考核机制。为了确保林业政策的有效落实,政府应建立健全政策落实监督与考核机制。通过定期检查、专项审计、第三方评估等方式,对林业政策的执行情况进行监督和考核,发现问题及时整改,确保政策执行到位、取得实效<sup>[4]</sup>。

#### 4.4 强化林区管理与纠纷调解

(1)加强林区巡查与监管力度,防止资源破坏。林区资源是林业发展的物质基础。为了保护林区资源免受破坏,政府应加强对林区的巡查和监管力度,建立健全林区资源保护机制。通过设立护林员队伍、安装监控设备、开展专项整治行动等措施,及时发现和制止非法采伐、滥伐、毁林开垦等违法行为,确保林区资源的安全和稳定。(2)建立林区纠纷调解机制,维护林区和谐稳定。林区纠纷是影响林区和谐稳定的重要因素。政府应建立健全林区纠纷调解机制,通过设立调解委员会、开展调解培训、推广调解文化等方式,提高林区纠纷调解的效率和公信力。同时,还应加强对林区群众的法制教

育和道德教育,引导他们依法依规解决纠纷,维护林区的和谐稳定。

#### 4.5 推动林业产业化与可持续发展

(1)发展林业产业化,提高林业经济效益。林业产业化是推动林业经济发展的重要途径。政府应鼓励和支持林区群众发展林业产业化项目,如经济林种植、林下经济发展、森林旅游等,通过产业化经营提高林业经济效益和群众收入水平。同时,还应加强林业产业链的建设和完善,促进林业与相关产业的融合发展。(2)推动林业可持续发展,保护生态环境。林业可持续发展是实现林业长期繁荣和生态环境保护的重要保障。政府应加强对林业可持续发展的引导和支持,通过制定科学合理的林业发展规划、推广生态林业技术和管理模式、加强林业生态建设等方式,推动林业可持续发展。同时,还应加强对林业资源的保护和修复,确保林业发展既满足当代人的需求,又不损害后代人的利益。

#### 结束语

综上所述,基层林业在林业发展中扮演着举足轻重的角色,其健康运行与高效管理对保障林业资源可持续利用、促进林区经济繁荣及维护生态平衡具有重要意义。面对新时代的挑战与机遇,需不断优化基层林业治理体系,强化政策支持与科技引领,深化林业改革,激发基层活力。只有这样,才能更有效地推动林业高质量发展,为构建生态文明和美丽中国奠定坚实基础。

#### 参考文献

- [1]王贤山.浅析林业造林工程中存在的问题及其改进措施[J].祖国,2020,(12):132-133.
- [2]李杭新.浅析林业工程造林管理的方法与意义[J].花卉,2020,(16):155-156.
- [3]曲宏光,王洪田.生态林业工程建设问题与对策[J].农民致富之友,2020,(08):76-77.
- [4]张永翠.浅谈林业生态保护和林业发展[J].城市规划与设计,2024,(08):97-98.