

国土空间规划对重点开发区域的经济增长效应研究

张 苒 苏 磊

邢台市规划设计研究院 河北 邢台 054001

摘 要: 国土空间规划是引领区域发展的重要宏观调控手段,对于优化空间格局、提升资源配置效率、推动经济高质量发展具有关键作用。本文主要分析了国土空间规划对重点开发区域经济增长的影响机制,系统阐述了规划通过优化空间布局、完善基础设施建设、引导产业转型升级、协调区域发展等路径,推动区域经济增长的作用效应,并就创新规划编制、强化实施监管、加强部门协同、完善配套政策等方面,提出了优化国土空间规划实施路径的对策建议。研究表明,国土空间规划通过优化资源配置、改善发展环境、培育增长动能、发挥比较优势,有力推动了重点开发区域经济增长,但规划实施中仍存在编制方法有待创新、监管机制亟待健全、部门协调有待加强等短板不足,必须进一步深化规划改革、创新实施路径,更好地发挥国土空间规划的引领和保障作用,为推进区域经济高质量发展提供有力支撑。

关键词: 国土空间规划; 重点开发区域; 经济增长; 影响机制; 实施路径

引言:在新时代高质量发展的背景下,国土空间规划对于优化国土空间开发保护格局、推动区域协调发展、引领经济高质量发展,具有十分重要的作用。重点开发区域作为区域经济发展的核心增长引擎,是国土空间规划的关键布局区域。然而,当前学术界对于国土空间规划影响区域经济增长的研究还相对匮乏,尤其是规划对重点开发区域经济增长作用机制的系统分析还有待深化。

1 国土空间规划对重点开发区域经济增长的影响机制

1.1 优化空间布局,提高资源配置效率

国土空间规划通过优化空间布局,能够显著提升重点开发区域的资源配置效率,进而为区域经济增长提供有力支撑。一方面,国土空间规划能够合理划分城乡空间、生态空间与生产空间等功能分区,通过分区引导不同类型产业的空间布局实现优化,提高土地资源的配置效率;同时,功能分区的划定也有助于保护耕地、生态等重要资源,推动生态文明建设。另一方面,国土空间规划中的用地布局优化可大幅提高土地、矿产、水资源、能源等要素资源的利用效率,尤其是引导产业向资源禀赋优越区集中,不仅降低生产成本,也能实现资源的集约高效利用。总的来说,国土空间规划对空间结构与资源配置的优化作用,是其推动区域经济增长的重要影响机制。

1.2 完善基础设施建设,改善区域投资环境

完善的基础设施是支撑区域经济发展的重要物质基础,而国土空间规划则在基础设施的布局与建设中发挥着关键性的引领与统筹作用。其一,国土空间规划通过

加强交通、能源、水利等基础设施的科学布局与重点建设,能够显著改善区域的交通条件、供水供电保障等,为产业发展提供良好的硬件支撑;尤其是重大基础设施项目的布局与实施,能在更大时空尺度上优化基础设施网络,释放出巨大的经济拉动效应^[1]。其二,国土空间规划还能通过优化医疗、教育、文化等公共服务设施的空间布局,提升区域的公共服务水平与承载能力,这不仅能够满足人口增长和产业发展的需求,更能有效改善区域投资环境,增强对各类生产要素的吸引力,为经济增长提供持续动力。由此可见,基础设施的完善是连接规划与发展的重要纽带。

1.3 引导产业转型升级,培育区域经济增长新动能

国土空间规划还可以通过引导产业转型升级,培育区域发展新动能,从而实现经济增长方式的根本转变。第一,国土空间规划能够合理规划安排不同类型的产业用地,引导区域产业结构优化,推动高耗能、高排放等落后产能的淘汰,同时为先进制造业、现代服务业等新兴产业集聚发展预留空间。特别,规划还可以为大学科技园、高新技术开发区等创新平台建设提供用地保障。第二,国土空间规划应积极重点支持和引导高新技术产业的空间布局,通过鼓励建设科技创新中心、新兴产业集群等,推动传统产业的数字化、智能化改造提升,不断培育形成新的经济增长点。由此,国土空间规划通过产业转型升级,能够实现区域发展动力的转换,并最终带动经济保持高质量的可持续增长。

1.4 协调区域发展,发挥区域比较优势

协调区域发展,充分发挥各区域的比较优势,是国

土空间规划的重要目标，也是其影响区域经济增长的又一重要机制。一是国土空间规划要加强区域协调发展的统筹谋划，根据不同区域的资源禀赋、区位条件等因素，优化调整区域经济空间格局，引导要素资源向优势区域集中；同时，也要重视均衡区域发展，加大对欠发达地区的政策支持与投入倾斜力度，缩小区域发展差距。二是国土空间规划应立足区域比较优势，推动区域间的分工协作与错位发展。比如通过规划建设区域性重大基础设施，引导优势产业跨区域集群发展，打造若干世界级先进制造业集聚区；鼓励区域间开展产业转移、科技合作等，实现优势互补、互利共赢。总之，国土空间规划通过协调发展、发挥优势，能够在更高层次、更大范畴内优化配置资源要素，从而为区域经济注入强劲发展活力^[2]。

2 国土空间规划对重点开发区域经济增长的效应分析

2.1 土地利用效率提升效应

国土空间规划对土地利用效率的提升，能够为重点开发区域经济增长提供重要支撑。土地利用结构的优化调整，通过减少低效用地、提高工业用地与商服用地比例等措施，引导土地资源向经济效益高的产业部门流动，形成更加集约高效的空间格局，从而有力推动了经济总量与质量的提升。同时，土地集约利用水平的提高也对经济增长做出了显著贡献。通过鼓励存量土地再开发、低效用地再利用等，国土空间规划有效提高了土地利用强度与产出效率，尤其是工业用地投入产出效率的大幅提升，不仅稳定了经济社会发展的空间载体，更直接带动了地区生产总值的快速增长。可以说，土地利用效率的提升效应，是国土空间规划影响区域经济增长的基石。

2.2 基础设施建设改善效应

国土空间规划对重点开发区域交通、水利、能源等基础设施的统筹布局和重点建设，能够从多个方面推动区域经济增长。交通基础设施的日益完善，尤其是高速铁路、高速公路、机场等重大交通项目的建设实施，显著改善了区域可达性，拓展了经济腹地，为人流、物流、信息流等要素流动提供了高效便捷的空间通道，由此形成了强大的经济增长拉动力。与此同时，水利、能源等基础设施建设水平的提高，通过优化区域用水用电等资源保障条件，为工业生产、城镇发展提供了充足的资源供给，有力支撑了经济规模的不断扩大，带动投资、消费等经济活动的持续增长。总的来看，国土空间规划通过基础设施的统筹建设，为经济增长注入了强劲动力。

2.3 产业转型升级效应

国土空间规划引导产业结构优化、推动高新技术产业发展，能够助推重点开发区域经济增长动力转换和发展方式转变。产业结构的优化，通过合理安排产业用地布局，推动区域产业结构从传统资源型、劳动密集型为主向现代制造业、高端服务业等高附加值产业转变，不仅提高了土地利用效率和经济效益，更是经济总量持续增长的重要推动力。与此同时，高新技术产业的蓬勃发展，依托国土空间规划对科技园区、创新平台的用地保障，加快了新兴产业的培育壮大步伐，高技术制造业、信息产业等逐渐成为拉动经济增长的新引擎，为区域经济注入了源源不断的创新活力。由此可见，国土空间规划通过推进产业转型升级，有力驱动了区域经济增长实现高质量跨越式发展。

2.4 区域协调发展效应

国土空间规划统筹谋划区域协调发展，引导区域分工协作、发挥比较优势，是推动重点开发区域经济增长的重要效应之一。规划引导不同地区立足资源禀赋与区位条件，通过错位发展、优势互补，形成了更加合理高效的区域分工格局，并借此带动了经济社会发展水平的整体跃升。此外，国土空间规划发挥区域比较优势，鼓励区域间产业转移、科技合作等，加强了各区域在经济活动中的联系与互动，不仅提高了资源配置效率，更是带动了区域经济实现快速协同增长。值得一提的是，区域协调发展也有助于缓解区域发展不平衡问题，通过加大欠发达地区的规划投入倾斜力度，在推动整体经济增长的同时，逐步缩小区域发展差距，推进区域经济实现均衡协调可持续发展^[3]。

3 国土空间规划实施路径优化

3.1 创新规划编制方法，提高规划的科学性

创新规划编制方法，提高规划编制的科学性，是优化国土空间规划实施路径的重要着力点。国土空间规划事关国家发展全局，必须要以高度的政治责任感、科学严谨的专业素质为指导，加强规划编制的基础理论研究，以改革创新精神持续推进规划理念、规划方法等方面的理论与实践创新，筑牢规划编制的科学基础。大力推动多学科交叉融合、多尺度分析方法应用，将遥感、大数据、人工智能等现代信息技术广泛运用于国土空间规划的编制过程，显著提升了规划分析评估的信息化、智能化水平，增强了规划应对风险挑战、适应时代变迁的前瞻性与灵活性。此外，在规划编制中融入开放包容的理念，广泛吸纳各界真知灼见，有助于凝聚各方共识，提高规划的权威性与可行性。唯有不断创新完善规

划编制,才能为国土空间高质量发展提供科学指引。

3.2 强化规划实施监管,确保规划落地见效

强化国土空间规划实施的监管,建立全过程、多层次、全方位的监督评估机制,是确保规划真正落地见效的关键所在。国土空间规划涉及面广、时间跨度长,必须要在规划实施全过程中加强事中事后监管,及时发现并纠正规划执行偏差,同时建立定期评估与动态调整机制,增强规划应对新情况、新问题的适应性与有效性。与此同时,应大力强化规划实施的法治保障,加快推进国土空间规划“一张图”建设,用法治化、信息化手段提升规划刚性约束力,坚决遏制随意违法用地等行为,切实做到“一张蓝图干到底”。唯有如此,才能形成规划实施的长效机制,把国土空间规划这一宏伟蓝图做深做实、善作善成,以规划的有力实施引领和保障经济社会高质量发展^[4]。

3.3 加强部门协调联动,形成规划实施合力

国土空间规划作为国家重要的空间治理制度,涉及发展改革、自然资源、生态环境、住房城乡建设等诸多部门,必须要加强部门间的协调联动,才能形成规划实施的强大合力。通过建立健全部门间的国土空间规划协调机制,强化自然资源、发展改革、住建等重点部门的统筹协调,理顺管理职责边界,消除政策冲撞盲区,增强规划实施的整体性、系统性。同时,应不断创新规划实施模式,积极建立政府主导、部门协同、公众参与的多元合作机制。充分发挥人大、政协等机构的民主监督作用,鼓励广大群众通过多种渠道参与规划实施,提高规划的社会认可度,汇聚起全社会参与国土空间治理的强大合力。唯有凝心聚力、多措并举,才能确保国土空间规划这一总章程总协议得到全面有效实施。

3.4 完善配套政策,营造良好的规划实施环境

完善配套政策体系,为国土空间规划营造良好实施环境,是推进规划落地见效的重要保障。应以深化投融

资体制改革为牵引,创新规划实施投融资机制,拓宽多元化投资渠道,为重大规划项目提供必要的资金支持。同时,要抓好土地、人口、财税等领域的配套政策完善,加快建立与国土空间规划相衔接的土地利用、人口发展等政策,形成相互配合、相互支撑的政策合力。此外,完善的科技创新、教育培训、人才引进等配套举措,有助于提升规划实施主体的能力素质,为国土空间规划的组织实施提供强有力的智力支持^[5]。总的来看,营造国土空间规划实施的良好生态,需要系统施策、多管齐下,方能为规划顺利实施开辟广阔空间,使国土空间这盘大棋布局落子、深谋远虑。

结束语

国土空间规划通过优化空间结构、配置要素资源,完善基建布局、培育产业新动能,推动区域错位发展、发挥比较优势,有力支撑了重点开发区域经济高质量发展。但规划实施还存短板,需在创新编制、加强协同、健全机制、完善政策等方面持续发力,进一步提升规划引领保障功能,推动规划蓝图转化为高质量发展的美好现实,为全面建设社会主义现代化国家提供坚实支撑。

参考文献

- [1]郑浩楠,郑皓,吴沈松.低空经济背景下国土空间低空空域规划体系、内容与方法研究[J].苏州科技大学学报(工程技术版),2025,38(02):71-80.
- [2]王继富,季素萍,许立鹏.国土空间规划中生态保护与经济协调路径研究[J].住宅与房地产,2025,(15):65-67.
- [3]谭飞帆,戴展望.面向国土空间规划的乡村空间治理机制与路径研究[J].工程建设与设计,2025,(08):210-212.
- [4]裴耀选,杨蔚蓉.“多规合一”背景下国土空间规划创新路径研究[J].住宅与房地产,2025,(06):37-39.
- [5]张猛,赵颖.国土空间规划对重点开发区域的经济增长效应研究[J].中国住宅设施,2022,(08):115-117.