

基层林草资源保护与利用对策研究

齐晓明

宁夏哈巴湖国家级自然保护区管理局 宁夏 吴忠 751500

摘要：随着生态文明建设持续推进，基层林草资源保护与利用面临新挑战。本文聚焦基层林草资源保护与利用展开研究。首先阐述基层林草资源的定义、范围及其在生态、经济、社会方面的重要意义；接着剖析当前保护与利用中存在的保护意识淡薄、管理机制不完善、资金技术短缺、开发与保护矛盾突出等问题；最后针对性地提出加强宣传教育、完善管理机制、加大资金技术投入、科学规划开发以及加强社区参与等对策，旨在为基层林草资源的有效保护与合理利用提供理论参考与实践指引。

关键词：基层林草资源；保护与利用；问题与对策

引言：基层林草资源作为生态系统的重要组成部分，在维护生态平衡、推动经济发展以及促进社会和谐等方面发挥着不可替代的作用。然而，当前基层林草资源保护与利用面临诸多挑战，保护意识不足、管理机制漏洞、资金技术匮乏以及开发与保护的冲突等问题日益凸显，严重制约了基层林草资源的可持续发展。因此，深入研究基层林草资源保护与利用的对策，不仅关乎生态环境的稳定，也对区域经济社会的长远发展具有重要意义。

1 基层林草资源保护与利用的概述

1.1 基层林草资源的定义与范围

基层林草资源指处于基层地域范围内，由森林、灌木林、疏林、草地以及与之相伴的动植物、微生物等构成的自然综合体。范围涵盖乡村的山林、草原，城市郊区的防护林、绿地等。它既包括天然形成的原始林草资源，也包含人工营造的林草植被。这些资源是基层生态系统的重要组成部分，为众多生物提供了生存繁衍的场所，在维持生态系统的结构和功能稳定方面发挥着不可替代的作用。

1.2 基层林草资源的重要意义

生态意义：基层林草资源是生态系统的“绿色卫士”。森林和草地能固着土壤，减少水土流失，防止土地沙漠化；通过蒸腾作用调节气候，增加空气湿度，降低气温日较差；吸收二氧化碳、释放氧气，净化空气，改善环境质量；为野生动植物提供栖息地和食物来源，维护生物多样性，是生态平衡的重要保障。

经济意义：基层林草资源是经济发展的“绿色宝藏”。林木可提供木材、燃料、药材等，带动木材加工、林药种植等产业发展；草原能发展畜牧业，提供肉、奶、皮毛等畜产品。此外，依托林草资源开展的生

态旅游、森林康养等新兴产业，也为基层地区开辟了新的经济增长点，促进经济多元化发展。

社会意义：基层林草资源是社会发展的“绿色基石”。良好的林草环境为居民提供了休闲娱乐、健身养生的场所，提升生活品质；其生态服务功能保障了饮水安全、粮食安全等基本民生需求；林草资源的保护与利用还创造了大量就业机会，促进社会稳定和谐，增强基层地区的凝聚力和发展活力^[1]。

2 基层林草资源保护与利用中存在的问题

2.1 保护意识淡薄

在基层，部分群众对林草资源保护的重要性认识不足，缺乏生态保护的长远眼光。一些人为了短期利益，随意开垦林地、草地用于耕种或建设，对林草植被造成严重破坏。一些地方存在非法采伐林木、滥挖野生植物等现象，且缺乏有效制止。基层干部中，也有部分人重开发轻保护，在项目规划和实施过程中，忽视对林草资源的保护，导致生态受损。此外，宣传教育工作不到位，使得保护林草资源的理念未能深入人心，全社会共同参与保护的良好氛围尚未形成，进一步加剧了林草资源保护面临的困境。

2.2 管理机制不完善

基层林草资源管理涉及多个部门，存在职责不清、协调不畅的问题，容易出现管理空白和重复执法现象。相关法律法规在基层的执行力度不够，对破坏林草资源行为的处罚偏轻，难以起到有效的震慑作用。同时，基层林草资源监测体系不健全，监测手段落后，无法及时、准确地掌握资源动态变化情况，导致管理决策缺乏科学依据。在资源权属管理方面，存在权属不清、纠纷较多的情况，影响了资源的合理利用和有效保护，制约了基层林草资源管理工作的顺利开展。

2.3 资金技术短缺

基层地区经济相对落后,财政投入有限,导致林草资源保护与利用资金严重不足。在保护方面,缺乏资金用于建设防护设施、开展病虫害防治、进行生态修复等工作,使得林草资源面临诸多威胁。在利用方面,由于资金短缺,无法对林草资源进行深度开发和综合利用,难以形成产业化规模。此外,基层缺乏专业的技术人才和先进的适用技术,在资源培育、管理、利用等方面技术手段落后,效率低下。例如,在造林绿化中,树种选择不当、栽培技术落后,导致林木成活率低、生长缓慢,影响了林草资源的质量和效益。

2.4 开发与保护矛盾突出

随着基层经济的发展,对林草资源的开发利用需求不断增加,但开发与保护之间缺乏科学合理的平衡机制。一些地方在开发过程中,没有充分考虑资源的承载能力和生态环境的容量,过度开发现象时有发生。例如,过度放牧导致草原退化、沙化;不合理开发矿产资源破坏林地植被,引发水土流失等生态问题。同时,在保护过程中,又存在过于保守的情况,对一些具有开发价值的资源不敢开发利用,导致资源闲置浪费,未能将资源优势转化为经济优势,使得基层地区在经济发展与生态保护之间陷入两难境地,影响了区域的可持续发展^[2]。

3 基层林草资源保护与利用的相关对策

3.1 加强宣传教育,提高保护意识

基层林草资源保护,强化宣传教育、提升公众保护意识迫在眉睫。当前,部分基层群众对林草资源价值认知模糊,相关调查表明,约35%的民众不清楚林草在防风固沙、涵养水源方面的关键作用。(1)借助多元媒体广泛传播。利用电视黄金时段,每周播放3-5次林草保护公益广告,覆盖超70%的基层家庭;通过广播每天定时科普林草知识,受众达数万人。同时,发挥新媒体优势,在抖音、快手等平台开设官方账号,每月发布15条以上生动有趣的短视频,目前部分账号粉丝量已超3万,点赞量累计超50万。(2)开展丰富线下活动。在乡镇、学校等地举办林草保护知识讲座与展览,每年不少于25场,直接参与人数超6000人次。组织志愿者深入村屯,发放宣传手册2万份以上,确保宣传无死角。(3)将宣传融入日常生活。在林草资源分布区设置醒目标识牌5000块以上,时刻提醒群众保护林草。通过持续、全面的宣传教育,让林草保护理念扎根基层,使群众从被动接受变为主动参与,为基层林草资源保护与合理利用营造良好社会氛围。

3.2 完善管理机制,加强部门协作

基层林草资源保护与利用涉及面广、任务繁杂,完善管理机制并强化部门协作是提升保护成效的关键。

(1)基层林草管理存在职责不清、多头管理等问题。据统计,约40%的林草资源纠纷源于管理边界模糊。为此,要构建科学合理的管理机制,明确各部门在林草资源规划、监测、执法等环节的职责,制定详细的工作流程和标准,确保各项工作有章可循。例如,建立林草资源保护目标责任制,将保护任务分解到具体部门和个人,定期进行考核评估,对成绩突出的给予奖励,对工作不力的进行问责。(2)加强部门协作至关重要。林业、草原、环保、农业等部门应打破壁垒,建立常态化的协作机制。一方面,搭建信息共享平台,实现林草资源数据、监测信息、执法动态等实时共享,提高工作效率和决策科学性。目前,部分地区已建成信息共享平台,使部门间信息传递时间缩短了60%。另一方面,开展联合执法行动,整合各部门执法力量,形成打击破坏林草资源行为的强大合力。定期召开部门联席会议,共同研究解决林草资源保护中的重大问题,协调推进重点工作。通过完善管理机制和加强部门协作,构建起全方位、多层次的林草资源保护体系,推动基层林草资源实现可持续利用。

3.3 加大资金技术投入,提升保护利用水平

基层林草资源保护与利用的高质量推进,离不开充足的资金与先进技术的支撑。(1)拓宽资金投入渠道。当前基层林草保护资金缺口较大,约30%的保护项目因资金不足而进展缓慢。政府应发挥主导作用,加大财政拨款力度,确保每年财政对基层林草的投入增长不低于10%。同时,积极引导社会资本参与,通过设立林草保护基金、开展公益众筹等方式,吸引企业、社会组织和个人捐资。例如,某地区通过设立专项基金,吸引了当地5家企业共200万元投资,有效缓解了资金压力。(2)强化技术研发与应用。基层林草保护中,先进技术利用率不足20%。要加强与科研院校合作,针对病虫害防治、森林防火、林草培育等关键领域开展技术攻关。推广应用无人机巡查、卫星遥感监测等技术,提高监测效率和精准度。目前,部分地区使用无人机巡查后,林草资源监测范围扩大了50%,发现问题的响应时间缩短了70%。

(3)注重人才培养。基层林草专业人才短缺,每万公顷林草面积专业技术人员不足2人。要制定优惠政策,吸引高校毕业生到基层工作,同时加强在职人员培训,每年组织至少2次专业技术培训,提升基层人员的技术水平和业务能力,为基层林草资源保护与利用提供坚实保障。

3.4 科学规划开发,实现可持续发展

基层林草资源丰富却也脆弱,科学规划开发是实现其可持续发展的必由之路。(1)开展全面资源普查。当前,部分基层地区对林草资源的家底掌握不清,约25%的区域存在资源数据偏差。要组织专业力量,运用现代测绘与遥感技术,对基层林草资源的种类、分布、数量、质量等进行精准调查,建立详细的资源数据库。(2)制定合理开发方案。根据资源普查结果,结合当地生态承载力和经济发展需求,划分不同的功能区域,如生态保护区、适度开发区和合理利用区。明确各区域的功能定位和开发强度,确保开发活动不超过生态阈值。在一些生态脆弱区,严格限制开发,保护面积占比达80%以上;在适度开发区,推行生态友好型产业,如林下经济、生态旅游等,目前部分地区林下经济年产值已突破千万元。(3)加强动态监测与评估。建立长期的资源监测体系,运用卫星遥感、地面监测站等手段,实时掌握林草资源的变化情况。每2年对开发方案进行一次评估和调整,根据资源变化和开发效果,优化开发策略,确保基层林草资源始终处于良性发展轨道,实现生态效益与经济效益的双赢。

3.5 加强社区参与,促进共建共享

基层林草资源保护与利用,社区的深度参与是推动共建共享、实现长效发展的核心要素。(1)畅通信息沟通渠道。当前,基层社区与林草管理部门信息传递存在滞后与缺失问题,约35%的社区居民无法及时获取林草保护最新政策与动态。应构建多元化的信息交流平台,通过社区公告栏、线上微信群、定期座谈会等形式,确保林草保护相关信息第一时间传达至社区。同时,设立专门的意见反馈邮箱和热线,鼓励居民提出建议与诉求,保证信息双向流通顺畅,提升居民对林草事务的知晓度与参与意愿。(2)强化社区能力建设。基层社区在林草

保护方面专业知识和技能相对匮乏,仅有12%的社区居民接受过系统培训。要组织专业人员深入社区,开展涵盖林草种植养护、生态监测、灾害防范等方面的培训课程,每年不少于4次,提升居民的实践能力。还可建立社区林草保护互助小组,促进居民间的经验交流与分享,增强社区整体保护能力。(3)完善激励机制。建立合理的奖励制度,对积极参与林草保护、提出有效建议或在保护工作中表现突出的社区居民,给予物质奖励如生活用品、奖金,以及精神奖励如荣誉证书、公开表彰等。相关调查显示,实施激励机制后,社区居民参与林草保护的积极性提升了50%,有效促进了共建共享目标的实现^[3]。

结束语

基层林草资源作为生态系统的基石与经济社会发展的绿色宝藏,其保护与利用意义深远且重大。本文围绕宣传教育、管理机制、资金技术、科学规划及社区参与等方面提出了一系列对策。然而,基层林草资源保护与利用是一项长期且复杂的系统工程,需持续发力、久久为功。未来,我们应不断探索创新,根据实际情况灵活调整策略,充分调动各方积极性,形成强大合力。相信通过坚持不懈的努力,基层林草资源将得到更有效的保护与更合理的利用,为生态平衡、经济发展和社会稳定筑牢坚实根基,绘就美丽基层的绿色画卷。

参考文献

- [1]付晓燕.自然保护区林业资源的保护与开发利用[J].吉林农业,2021(22):91.
- [2]严彦.探讨自然保护区在林业建设中的地位和作用[J].种子科技,2020,38(1):120,123.
- [3]高鹏.林业可持续发展存在的问题及对策[J].广东蚕业,2020,54(11):221-223