

林草资源管理与生态保护的策略探究

石文湖

宁夏哈巴湖国家级自然保护区管理局 宁夏 吴忠 751500

摘要: 林草资源作为陆地生态系统的关键要素,对生态平衡和人类发展意义重大。本文深入探究林草资源管理与生态保护策略,先从理论基础切入,明确核心概念并阐述相关理论支撑。随后剖析我国林草资源管理与保护现状,揭示资源分布不均、过度开发等问题。最后提出针对性策略,涵盖制度政策优化、技术创新应用、公众参与强化以及产业融合推动等方面,力求实现林草资源的科学管理与永续利用,达成生态保护与经济协调发展。

关键词: 林草资源管理;生态保护;优化策略

引言:林草资源是陆地生态系统的主体,不仅为人类提供木材、牧草等物质产品,还在调节气候、涵养水源、保持水土、维护生物多样性等方面发挥着不可替代的作用。然而,当前我国林草资源面临着过度开发、生态功能退化等诸多挑战,资源保护与经济发展的矛盾日益突出。加强林草资源管理、推进生态保护刻不容缓。在此背景下,深入探究林草资源管理与生态保护的有效策略,对于实现林草资源的可持续利用、促进人与自然和谐共生具有重要的理论意义和实践价值。

1 林草资源管理与生态保护的理论基础

1.1 核心概念界定

(1) 林草资源的定义与分类。林草资源是指在陆地生态系统中,对人类生存与发展具有重要价值的森林、草原、湿地等植被及其所处环境的总称。其中,森林以乔木为主体,具有高密度、高生物量特征,可分为天然林、人工林等类型;草原以草本植物为主,按气候差异分为温带草原、热带草原等;湿地则是介于水陆之间的特殊生态系统,涵盖沼泽、湖泊、滩涂等,兼具水陆生态功能。(2) 生态保护的内涵与目标。生态保护内涵是通过科学干预,维护生态系统结构完整与功能稳定,减少人类活动对生态环境的破坏。其核心目标是保障生态系统服务能力不退化,实现生物多样性保护、生态平衡维持,最终为人类提供可持续的生态产品与生存环境。

1.2 相关理论支撑

(1) 生态系统服务理论。该理论将生态系统为人类提供的惠益划分为四大类:供给服务(如森林提供的木材、草原产出的牧草)、调节服务(如湿地净化水质、森林调节气候)、支持服务(如土壤形成、养分循环)、文化服务(如森林旅游的休闲价值),为林草资源管理提供了价值量化评估的核心依据,推动保护决策从“被动修复”转向“主动增值”。(2) 可持续发展

理论。强调在满足当代人需求的同时,不损害后代人满足自身需求的能力。在林草资源管理中,该理论指导资源开发需兼顾经济利益与生态承载力,例如合理设定森林采伐量、草原载畜量,避免过度利用导致资源枯竭,实现“开发-保护-再生”的良性循环。(3) 公共管理理论。多中心治理理论主张构建政府、企业、社会组织、公众等多元主体协同参与的管理体系,打破单一行政管控模式;利益相关者理论则要求识别并兼顾林草资源管理中的各方利益,如政府的生态目标、企业的经济诉求、社区居民的生存需求,通过协商机制平衡利益冲突,提升管理决策的可行性与公平性^[1]。

1.3 林草资源与生态保护的协同关系

(1) 林草资源对生态系统的调节作用。森林通过光合作用吸收二氧化碳,年均每公顷森林碳汇量可达10-15吨,是缓解气候变暖的关键;草原与湿地的植被根系可固定土壤,减少水土流失,如黄河流域草原每年减少泥沙量超2亿吨;三者共同构成复杂的生态栖息地网络,为超60%的陆地物种提供生存空间,是维护生物多样性的核心支撑。(2) 生态保护对林草资源可持续利用的反哺效应。科学的生态保护措施能促进林草资源自然恢复与质量提升,如天然林保护工程实施后,我国天然林蓄积量年均增长2%,为后续可持续采伐奠定基础;草原禁牧休牧政策使退化草原植被盖度平均提升15%,提升了牧草产出能力。同时,生态保护推动林草资源利用模式升级,从传统粗放开发转向生态旅游、碳汇交易等绿色利用方式,实现“保护促利用,利用反哺保护”的闭环。

2 我国林草资源管理与生态保护的现状与问题分析

2.1 资源现状与分布特征

(1) 森林覆盖率、草原退化率等关键数据。截至近年统计,我国森林覆盖率达24.02%,较十年前提升约2个百分点,森林蓄积量超190亿立方米;但草原退化问题仍

存,全国中度以上退化草原面积占比约30%,部分干旱半干旱地区退化率更高。湿地保护率达52.65%,但局部区域湿地萎缩现象尚未完全遏制,资源总量与质量呈现“总体改善、局部承压”态势。(2)区域差异。东北森林带是我国天然林核心分布区,以针阔混交林为主,森林覆盖率超60%,资源禀赋优越,但面临人工林结构单一、天然林修复压力;西北草原区涵盖内蒙古、新疆等区域,草原面积占全国40%以上,因气候干旱、过度放牧等,退化草原集中分布,且生态系统脆弱性远高于东北林区,修复难度更大^[2]。

2.2 主要管理成就

(1)天然林保护工程、退耕还林还草工程的成效。天然林保护工程实施以来,累计保护天然林19.44亿亩,全面停止天然林商业性采伐,使天然林面积年均增加约1000万亩;退耕还林还草工程已完成造林超5亿亩,25度以上陡坡耕地基本实现退耕,减少水土流失量年均超2亿吨,有效改善了长江、黄河流域生态环境。(2)国家公园体制建设的进展。我国已正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹等10处国家公园,总面积达23万平方公里,覆盖林草资源核心区域和关键生态系统,构建起“国家公园-自然保护区-自然公园”三级保护体系,实现了林草资源从零散保护向系统性保护的转变,为生物多样性保护提供了重要保障。

2.3 现存问题与挑战

(1)资源过度开发与利用冲突。部分地区存在林地违规转为建设用地、草原超载放牧等问题,如西南林区林矿开发与生态保护矛盾突出,北方草原农牧争地现象频发,导致林草资源生态功能受损。(2)管理体制碎片化。林草资源管理涉及林业、草原、自然资源、生态环境等多部门,存在权责交叉、数据不互通问题,跨区域管理中如黄河流域林草保护,地方政府与上级部门协同效率低,影响保护措施落地。(3)生态补偿机制不完善。补偿标准偏低,如草原生态补偿每亩每年仅几十元,难以覆盖牧民禁牧后的机会成本;补偿范围较窄,湿地、天然林等重点区域补偿力度不足,且补偿方式单一,缺乏长效激励机制。(4)公众参与意识薄弱。公众对林草保护的认知多停留在“不破坏”层面,主动参与生态修复、监督的意识不足,民间环保组织参与林草治理的渠道有限,公众举报破坏行为的响应机制不够健全,难以形成全社会共治格局。

3 林草资源管理与生态保护的优化策略

3.1 制度与政策优化策略

(1)完善林草资源产权制度与生态补偿机制。在产

权制度方面,需明确林草资源所有权、承包权、经营权“三权分置”边界,推行林草资源确权登记电子化,建立全国统一的产权信息数据库,避免产权模糊导致的开发纠纷。例如,对集体林地实行“一户一证”管理,保障农户经营收益权,同时限制无序流转。生态补偿机制优化需从两方面发力:一是提高补偿标准,参考区域经济水平、资源价值动态调整,如将草原生态补偿标准提升至每亩每年100-150元,覆盖牧民禁牧后的生活成本;二是丰富补偿方式,结合现金补贴、产业扶持、技能培训等,如在西北草原区推广“补偿+种草养畜合作社”模式,引导牧民转型生态产业,实现“保护有收益、发展有路径”^[3]。(2)强化跨区域、跨部门协同治理政策。针对跨区域治理难题,建立“国家统筹+区域联动”机制,如在黄河流域林草保护中,由国家林草局牵头,协调青海、甘肃、河南等省份签订协同治理协议,统一规划生态修复任务,共享监测数据。跨部门协同需打破“九龙治水”格局,成立林草资源管理联合工作组,明确林业、自然资源、生态环境等部门的权责清单,推行“一站式”审批服务,例如林地征占用审批由联合工作组同步审核生态影响与土地规划,缩短办理周期。同时,建立跨部门考核问责制度,将协同成效纳入地方政府绩效评价,倒逼部门协作。

3.2 技术与管理创新策略

(1)推广智慧林业技术。加快智慧技术落地应用,构建“空天地”一体化监测网络:利用无人机开展季度性林草资源巡查,精准识别森林火灾、草原退化、乱砍滥伐等问题,分辨率可达0.1米,监测效率较人工提升10倍以上;搭建全国林草资源大数据平台,整合卫星遥感数据、地面观测数据、管理台账数据,通过AI算法预测资源变化趋势,如提前预警草原蝗灾、森林病虫害,为决策提供科学支撑。此外,在重点林区、草原部署物联网设备,实时监测土壤湿度、植被覆盖率等指标,实现“精准监测、智能管理”。(2)构建生态修复技术标准体系。针对不同生态问题制定差异化技术标准:退化草原修复需明确“禁牧休牧-土壤改良-物种选择-后期管护”全流程规范,例如在宁夏以及内蒙古干旱草原区,规定采用浅耕翻结合补播沙打旺、羊草等本土牧草,避免外来物种入侵;森林修复需区分天然林与人工林,天然林以“近自然修复”为主,禁止大面积皆伐,人工林则优化树种结构,推行针阔混交模式,提升生态韧性。同时,建立技术推广机制,通过“科研单位+地方政府+企业”合作,在重点区域建设示范基地,如在西北石漠化地区打造退耕还林技术示范园,培训基层技术员,确

保标准落地见效。

3.3 公众参与与社会监督策略

(1) 加强生态保护宣传教育与社区共管模式。宣传教育需分层推进:面向全社会开展“林草保护进课堂、进社区、进企业”活动,通过短视频、公益广告、生态研学等形式,普及林草资源价值与保护知识,如制作《湿地守护者》系列纪录片,提升公众认知;针对基层社区,推行“社区共管”模式,将林草保护责任纳入村规民约,赋予社区居民参与规划、管护的权利,例如,由社区组建护林队,负责日常巡护,政府给予补贴,形成“政府主导、社区参与”的管护格局^[4]。(2) 建立第三方评估与公众监督机制。引入第三方评估机构,定期对林草资源保护成效、政策执行情况进行独立评估,评估结果向社会公开,作为地方政府考核、生态补偿发放的依据,避免“自说自话”的监管漏洞。同时,畅通公众监督渠道:搭建全国林草保护举报平台,支持电话、APP、微信小程序等多方式举报,对举报线索实行“接诉即办”,查实后给予举报人奖励;鼓励民间环保组织参与监督,通过政府购买服务的方式,委托环保组织开展专项巡查、环境监测,形成“政府监管+社会监督”的多元共治体系。

3.4 产业融合与可持续发展策略

(1) 发展林草生态产业。生态旅游需坚持“保护优先、适度开发”,在国家公园、自然保护区周边规划生态旅游区,推出徒步、观鸟、森林康养等低碳旅游项目,如在三江源国家公园设立生态旅游线路,限制每日游客数量,避免过度旅游破坏生态。林下经济发展需因地制宜,在东北林区推广“林下种植人参、养殖林蛙”模式,在西北林区发展“林下中药材,林下养禽”产

业,同时规范产业标准,禁止使用剧毒农药、过度采集,确保生态与经济双赢。此外,打造区域特色品牌,如“内蒙古草原生态羊”“宁夏林下中药材”,提升产品附加值,带动农户增收。(2) 推动绿色金融支持林草资源保护。拓宽绿色金融渠道:鼓励银行推出林草碳汇贷、生态修复贷等专项产品,对林草保护项目给予低利率、长周期贷款支持;探索林草碳汇交易,将森林、草原碳汇纳入全国碳市场,允许企业购买碳汇抵消碳排放。同时,设立林草生态基金,吸引社会资本参与,基金主要用于生态修复、产业扶持,如投资建设林草资源培育基地、生态产业园区,通过“金融输血”推动林草资源保护可持续发展。

结束语

林草资源作为生态系统的关键构成,其管理与保护意义深远。当前,我国虽在相关领域取得一定成绩,但仍面临过度开发、体制碎片化等诸多挑战。未来,需持续优化制度政策,强化技术与管理创新,提升公众参与度,推动产业融合与可持续发展。唯有多方协同、综合施策,才能实现林草资源的永续利用与生态系统的稳定平衡,为人类打造可持续的生存环境,筑牢生态安全屏障。

参考文献

- [1]安连任,张鹏.林草资源保护与利用[J].现代园艺,2022,45(24):151-152.
- [2]杨奉来.曲靖市林草资源保护现状与策略分析[J].绿色科技,2021,23(05):180-181.
- [3]陈树彪.林草湿调查监测评价方法及其应用探讨[J].温带林业研究,2024,7(04):116-118.
- [4]柯文斌,赵霁云.新时期保山市林草种业发展现状及对策分析[J].内蒙古林业科技,2024,50(04):53-55.