

生态公益林保护存在的问题及对策研究

马松勇

宁夏哈巴湖国家级自然保护区管理局 宁夏 吴忠 751500

摘 要：生态公益林保护对维护生态平衡意义重大，但当前存在诸多问题。林分质量不佳，如林种结构单一、林龄分布不均；资金投入不足，制约建设与管护；权属管理混乱，易引发纠纷；人员素质不高，影响保护成效。针对这些问题，可采取优化林分结构，提升生态功能；拓展资金渠道，保障经费需求；明晰权属管理，减少矛盾冲突；加强人员培训，提高专业能力等对策，以促进生态公益林的有效保护。

关键词：生态公益林保护；存在问题；对策

引言：随着经济社会的快速发展，生态环境问题日益受到关注。生态公益林作为森林资源的重要组成部分，在维护生态平衡、保护生物多样性、涵养水源、净化空气等方面发挥着不可替代的作用。宁夏哈巴湖国家级自然保护区管理局管辖范围内的生态公益林，是区域生态安全的重要屏障。加强生态公益林保护，不仅关乎当地生态环境的改善，也对促进经济社会可持续发展具有重要意义。因此，深入研究生态公益林保护工作，具有显著的现实紧迫性和必要性。

1 生态公益林概述

生态公益林是以维护和改善生态环境、保持生态平衡、保护生物多样性等满足人类社会生态需求和可持续发展为主体功能，主要提供公益性、社会性产品或服务的森林、林木和林地。宁夏哈巴湖国家级自然保护区管理局所管辖的生态公益林，在区域生态安全中扮演着至关重要的角色。保护区内生态公益林面积广阔，它是众多野生动植物的家园。区内已知各类植物达507种，分属76科276属，其中野生植物有54科173属323种，栽培植物46科184种，更有国家重点保护植物沙冬青等。动物资源也十分丰富，共有24目52科156种和44个亚种，其中鱼类2目3科10种；两栖类1目2科2种；爬行类1目3科6种2个亚种；鸟类15目32科107种20个亚种；哺乳类5目12科31种22个亚种。国家一级保护鸟类5种，国家二级保护鸟类18种，国家二级保护兽类3种。此外，保护区内还有昆虫纲的昆虫140科436种，蜘蛛纲的蜘蛛7科13种，螭类5科17种。这些生态公益林具有强大的生态功能，在涵养水源方面，森林植被就像巨大的海绵，能够吸纳和储存大量降水，减少地表径流，调节区域水循环^[1]。在保持水土上，其根系牢牢固定土壤，有效防止水土流失。同时，它还能调节气候、净化空气、维护生物多样性等。宁夏哈巴湖国家级自然保护区管理局高度重视生态公益林的

保护和管理，不断加大投入，提升管护水平，致力于让这片生态公益林持续发挥其生态、社会和经济效益，守护好这一方生态净土。宁夏哈巴湖国家级自然保护区生态公益林资源概况如表1。

表1 宁夏哈巴湖国家级自然保护区生态公益林资源概况

资源类别	具体内容	数量/种类
植物资源	已知各类植物	507种，分属76科276属
	野生植物	54科173属323种
	栽培植物	46科184种
	国家重点保护植物	沙冬青，沙芦草等
动物资源	鸟类	200种（包括亚种）
	其中国家一级保护鸟类	5种
	国家二级保护鸟类	18种
	兽类	3种（国家二级保护兽类）
	昆虫纲昆虫	140科436种
	蜘蛛纲蜘蛛	7科13种
	螭螂类	5科17种
生态功能	涵养水源	森林植被像海绵，吸纳储存降水，减少地表径流，调节水循环
	保持水土	根系固定土壤，防止水土流失
	其他功能	调节气候、净化空气、维护生物多样性

2 生态公益林保护存在的问题

2.1 林分质量不佳

生态公益林林分质量不佳，极大地制约了其生态功能的有效发挥，具体问题如下：（1）树种单一化严重。部分地区生态公益林内纯林占比超70%像大，面积种植单一树种杨树，生态系统稳定性差，抵御病虫害能力弱。（2）林龄结构失调。中幼龄林占比过高，如有的区域中幼龄林达80%以上，成熟林和过熟林稀缺，难以在当下发挥最优生态效益。（3）林木生长不良。受土壤肥力、

气候等影响，部分林木生长缓慢、树干矮小，蓄积量远低于正常水平。（4）群落结构简单。缺乏乔灌木复层结构，地表植被覆盖度低，导致水土保持、水源涵养能力不足。（5）生态功能衰退。生物多样性减少，无法为野生动物提供丰富的食物和栖息地，生态系统服务功能大打折扣。

2.2 资金投入不足

资金投入不足已成为制约生态公益林保护工作的重要瓶颈，具体表现如下：（1）造林资金缺口大。新造生态公益林所需的苗木、人工等费用高昂，现有资金难以满足大面积造林需求，导致造林进度缓慢，许多规划中的造林区域无法及时开展工作。（2）森林抚育资金匮乏。对生态公益林进行科学抚育，如施肥、修剪等，需要大量资金支持。但当前投入有限，使得林分质量难以得到有效提升，林木生长状况不佳。（3）病虫害防治资金短缺。随着生态环境变化，森林病虫害频发。然而，用于购买防治药剂、设备以及开展监测预警的资金不足，导致病虫害防治工作难以有效开展，严重威胁生态公益林健康。（4）护林人员待遇低。由于资金紧张，护林人员工资福利较差，工作积极性不高，人员流失现象严重，影响了生态公益林日常管护工作的质量。（5）基础设施建设滞后。防火、防盗等基础设施建设需要大量资金投入，但目前资金有限，导致部分生态公益林区域基础设施不完善，应对突发灾害的能力较弱。

2.3 权属管理混乱

权属管理混乱是生态公益林保护中亟待解决的问题，对生态公益林的可持续发展造成了严重阻碍。部分生态公益林在划分时，由于历史遗留问题、资料缺失等原因，导致林地所有权、经营权和使用权的归属不明确。不同利益主体对同一片林地主张权利，引发大量纠纷，影响了正常的保护和管理。在生态公益林流转过程中，存在程序不透明、合同不规范等问题。一些流转行为未经过严格的审批和评估，导致林地资源被低价转让，损害了集体和林农的利益。同时，流转后的林地

用途改变，违背了生态公益林的保护初衷。相关部门对生态公益林权属管理的监管力度不足，缺乏有效的监督机制和责任追究制度。对于权属变更、流转等行为，未能进行及时、全面的监管，使得违规现象时有发生。

2.4 人员素质不高

人员素质不高是生态公益林保护面临的突出问题，严重制约着保护工作的成效。在专业知识方面，部分护林人员和管理人员缺乏系统的林业知识培训，对生态公益林的功能、特点和保护要求了解不足。他们难以准确识别森林病虫害的种类和危害程度，无法采取科学有效的防治措施，导致病虫害扩散，影响林木健康生长^[2]。从责任意识来看，一些人员工作态度不认真，缺乏敬业精神。在日常巡护中敷衍了事，不能及时发现和制止破坏生态公益林的行为，如偷砍滥伐、非法占用林地等。对于发现的问题也不及时上报和处理，使得问题得不到及时解决，加剧了生态公益林的破坏。

3 生态公益林保护的对策

3.1 优化林分结构

优化林分结构是提升生态公益林生态功能和稳定性的重要途径。调整树种结构上，减少单一纯林，增加混交林比例。以某区域为例，计划用5年时间，将混交林占比从当前的25%提升至60%。优先选择当地适生且生态效益高的乡土树种，如栎类、樟木等，与现有针叶树进行混交，比例控制在3：7左右，增强生态系统抗逆性。改善林龄结构方面，加快中幼龄林生长，加大抚育力度。每年对占总面积30%的中幼龄林开展施肥、修剪等抚育工作，使中幼龄林郁闭度提高0.1-0.2。同时，对过熟林和病腐木进行适度采伐更新，采伐量控制在蓄积量的5%以内，为新造林创造空间。提升林分质量时，加强森林健康管理。对受病虫害威胁的区域，采用生物防治手段，使防治率达到85%以上。定期监测土壤肥力，根据结果精准施肥，让林木平均胸径年增长0.5-1厘米，提升生态公益林整体质量。生态公益林林分结构优化措施及目标如表2。

表2 生态公益林林分结构优化措施及目标

优化措施	具体内容	目标/指标
调整树种结构	减少单一纯林，增加混交林比例	5年内将混交林占比从25%提升至60%
	优先选择当地适生且生态效益高的乡土树种，如栎类、樟木等，与现有针叶树进行混交	混交比例控制在3:7左右
	增强生态系统抗逆性	通过混交林结构，提升生态系统的稳定性和抗逆性
改善林龄结构	加快中幼龄林生长，加大抚育力度	每年对占总面积30%的中幼龄林开展施肥、修剪等抚育工作
	提高中幼龄林郁闭度	使中幼龄林郁闭度提高0.1-0.2
	对过熟林和病腐木进行适度采伐更新	采伐量控制在蓄积量的5%以内
	为新造林创造空间	通过采伐更新，为新造林提供生长空间

续表:

优化措施	具体内容	目标/指标
提升林分质量	加强森林健康管理	对受病虫害威胁的区域,采用生物防治手段
	提高防治率	使防治率达到85%以上
	定期监测土壤肥力,精准施肥	根据土壤肥力监测结果,精准施肥
	提升林木生长速度	使林木平均胸径年增长0.5-1厘米
	提升生态公益林整体质量	通过以上措施,提升生态公益林的整体质量

3.2 拓展资金渠道

拓展资金渠道对生态公益林保护至关重要,可从多方面挖掘潜力。吸引企业投资是有效途径,生态公益林蕴含着丰富的商业机会,如发展林下经济。可与药企合作开展林下中药材种植,药企提供种苗、技术和收购服务,收获后按比例分成。还能与旅游企业合作,开发生态旅游项目,打造森林康养基地、自然教育营地等,企业负责建设和运营,通过门票、住宿、餐饮等收入实现盈利,同时也为生态公益林保护提供资金。公益众筹能汇聚大众力量,利用互联网公益平台发起项目,讲述生态公益林的重要性和面临的困境,吸引社会各界爱心人士捐款。以真实案例展示资金使用方向和预期效果,增强公众信任感。例如,曾经有一个生态公益林众筹项目,在短短一个月内就筹集到数十万元资金。生态公益林具有强大的碳汇功能,可将其产生的碳汇进行量化和交易。与有减排需求的企业合作,将碳汇指标出售给他们,获取经济收益。通过专业机构对碳汇进行监测和评估,确保交易的公正和透明。还可以与基金会、慈善组织合作,争取他们的资助。

3.3 明晰权属管理

明晰权属管理是保障生态公益林有效保护和可持续发展的重要基础,可从以下方面推进。第一,开展全面的权属清查工作。组织专业人员,借助先进的测绘技术和地理信息系统,对生态公益林的边界、面积、所有者等信息进行详细调查和记录。同时,查阅历史档案资料,走访当地居民,确保权属信息的准确性和完整性。第二,建立公开透明的权属信息平台。将清查得到的权属信息进行整理和数字化处理,上传至专门的信息平台。林农和相关利益主体可以通过该平台查询自己的林地信息,了解林地的使用和保护情^[3]。这不仅提高了信息的透明度,也方便了各方的监督和管理。第三,加强沟通与协商。在权属管理过程中,难免会出现一些纠纷和争议。此时,相关利益主体应积极进行沟通与协商,寻求双方都能接受的解决方案。可以邀请中立的第三方机构或专业人士参与调解,确保协商的公平公正。第四,

推动权属证书的发放和更新。为林农和相关利益主体颁发具有法律效力的权属证书,明确其对生态公益林的权利和义务。同时,定期对权属证书进行更新和审核,确保证书信息与实际情况相符。

3.4 加强人员培训

加强人员培训是提升生态公益林保护成效的重要保障,可从以下几个方面开展。(1)开展专业知识培训。邀请林业专家系统讲解生态公益林的功能、生态系统特点、林种分类等基础知识,让工作人员深入了解生态公益林的重要性和保护要点。(2)进行技能提升培训。针对护林员、技术人员等不同岗位,开展有针对性的技能培训。如护林员要掌握防火、防盗、病虫害识别与防治等技能;技术人员要提升森林资源监测、规划设计等能力。可以通过现场实操、模拟演练等方式,增强他们的实际操作能力。(3)强化责任意识培训。通过案例分析、实地参观等方式,让工作人员深刻认识到自己肩负的责任,增强他们的使命感和责任感。(4)推动团队协作培训。组织团队建设活动,加强工作人员之间的沟通与协作,提高团队的凝聚力和战斗力。(5)鼓励自我学习提升。建立学习激励机制,鼓励工作人员自主学习新知识、新技能,不断提升自身素质。

结语

未来,我们要持续关注其保护动态,敏锐捕捉新问题、新挑战,不断完善保护措施,以科学严谨的态度提升保护成效。积极凝聚企业、社会组织和公众等各方力量,形成强大合力。各方携手并肩,共同守护生态公益林,为生态环境改善添砖加瓦,助力社会经济朝着绿色、健康方向稳步前行。

参考文献

[1]斯那拉姆.生态公益林保护存在的问题及对策研究[J].农村科学实验,2023(11):130-132.

[2]韦江运.生态公益林管护工作存在的问题及对策[J].广东蚕业,2025,59(6):34-36.

[3]邓政民.生态公益林管护存在的问题及对策分析[J].花卉,2025(2):166-168.