

# 浅谈基层林业和林业发展

任学明

永宁县生态林场 宁夏 银川 750100

**摘要：**基层林业作为林业发展的基石，承担着森林资源保护、造林绿化实施、林业产业推动及生态文化传播等多重使命。当前，基层林业在管理机构、体制机制、队伍力量及财政资金等方面面临诸多问题。为促进其持续发展，本文提出加强管理机构建设、完善管理体制机制、强化队伍建设、加大财政投入及推进科技创新等策略。这些措施旨在提升基层林业的管理效能与服务水平，推动林业高质量发展，为生态文明建设提供有力支撑。

**关键词：**林业发展；面临的问题；发展的策略

**引言：**林业是生态文明建设的重要组成部分，基层林业作为林业发展的最前沿，直接关系到森林资源的保护与利用、生态环境的改善与优化。然而，当前基层林业在管理机构、体制机制、队伍力量及财政资金等方面存在诸多不足，制约了其作用的充分发挥。因此，深入探讨基层林业在林业发展中的地位与作用，分析当前面临的问题与挑战，并提出切实可行的促进策略与建议，对于推动林业高质量发展、实现生态文明建设目标具有重要意义。

## 1 基层林业在林业发展中的地位与作用

### 1.1 森林资源保护的前沿防线

基层林业是守护森林资源的第一道屏障。在日常工作中，基层林业工作者深入山林，开展巡查监测，及时发现并制止乱砍滥伐、非法占用林地等破坏森林资源的行为。他们熟悉当地森林状况，能精准掌握树木生长、病虫害发生等情况，通过科学管理和有效干预，维护森林生态系统的稳定与健康，为林业的可持续发展筑牢根基，保障森林资源得以长久存续和合理利用。

### 1.2 造林绿化的直接组织者与实施者

基层林业在造林绿化工作中扮演着关键角色。从前期规划，根据当地气候、土壤等条件选择适宜的树种，到组织人力、物力开展植树活动，再到后续的抚育管理，确保树苗成活与健康成长，基层林业工作者全程参与。他们凭借专业知识和实践经验，合理安排造林区域和规模，提高造林质量，让荒山披绿、城市添景，为改善生态环境、提升生活质量贡献力量。

### 1.3 林业产业发展的推动者

基层林业积极推动林业产业发展，助力地方经济增长。一方面，引导林农发展特色林果业、林下经济等，提供技术指导和市场信息，帮助林农提高产量和产品质量，增加收入。另一方面，促进林业与加工、旅游等

产业融合，挖掘林业资源的多元价值。通过发展森林旅游、木制品加工等产业，拓展林业产业链，创造更多就业机会，推动林业产业向规模化、多元化方向发展。

### 1.4 生态文化传播的重要力量

基层林业是传播生态文化的重要窗口。通过举办各类宣传活动，如森林科普讲座、生态摄影展等，向公众普及森林知识、生态保护理念，增强人们的生态意识。基层林业工作者还以身作则，在日常工作中践行生态保护行动，用实际行动感染身边的人。此外，他们挖掘和传承当地的森林文化、民俗风情，让生态文化融入人们的生活，促进人与自然和谐共生的价值观深入人心<sup>[1]</sup>。

## 2 当前基层林业面临的问题

### 2.1 管理机构建设不够完善

基层林业管理机构设置存在不合理之处，部分地区机构职能划分模糊，导致工作衔接不畅、责任推诿现象时有发生。一些基层林业站点布局分散，覆盖范围有限，难以对辖区内的林业资源进行全面有效的管理。同时，管理机构内部岗位设置不够科学，专业岗位与综合岗位比例失调，影响了工作的专业性和高效性。此外，基层林业管理机构的硬件设施也较为落后，办公设备陈旧老化，缺乏必要的监测仪器和交通工具，无法满足现代林业管理的需求，使得在资源调查、病虫害防治等工作上力不从心，制约了基层林业管理工作的顺利开展。

### 2.2 管理体制机制不够顺畅

基层林业管理体制存在多头管理的问题，不同部门之间权责交叉，在涉及林业资源开发、利用和保护等事项时，容易出现协调困难、决策效率低下的情况。在工作流程上，存在环节繁琐、审批时间长等问题，影响了工作的及时性和有效性。而且，基层林业内部的信息沟通机制不健全，上下级之间、部门之间信息传递不及时、不准确，导致工作安排不合理、重复劳动等现象。

同时，缺乏有效的监督考核机制，对工作人员的工作业绩和责任落实难以进行准确评估，无法充分调动工作人员的积极性和主动性。

### 2.3 林业队伍力量不够强大且缺乏发展支持

基层林业队伍整体素质参差不齐，专业技术人员占比相对较低，很多工作人员缺乏系统的林业专业知识和技能培训，在面对复杂的林业问题时，难以提出科学合理的解决方案。人员年龄结构也不合理，存在老龄化现象，年轻力量补充不足，导致队伍缺乏活力和创新精神。更关键的是，基层林业工作者几乎没有课题支持，无论是个人开展技术研究，还是参与行业科研项目，都面临资金、资源短缺的困境，个人发展提升受限，难以实现专业能力的突破。

### 2.4 财政资金投入不足

基层林业发展面临着严重的财政资金短缺问题。在森林资源保护方面，由于资金有限，难以配备先进的监测设备和防护设施，对森林火灾、病虫害等灾害的预防和应对能力不足。在造林绿化工作中，资金不足导致树苗采购质量不高、种植规模受限，后续的抚育管理也无法得到保障，影响了造林绿化的成效。对于林业产业发展的支持也远远不够，缺乏资金用于技术研发、市场开拓和基础设施建设，制约了林业产业的升级和壮大。此外，基层林业工作人员的工资待遇、办公经费等也因资金紧张而难以得到合理保障，影响了工作积极性和队伍稳定性<sup>[2]</sup>。

## 3 促进基层林业发展的策略

### 3.1 加强基层林业管理机构建设

(1) 优化机构布局与职能配置。依据基层林业资源的分布特点与实际管理需求，合理调整管理机构的设置，确保其覆盖范围全面且无管理盲区。对职能进行清晰界定，明确各机构在资源保护、造林绿化、产业发展等方面的具体职责，避免职能交叉与重叠，提高工作效率。同时，建立有效的协调机制，加强不同机构间的沟通与协作，形成工作合力，减少基层工作者的不必要工作量，让他们的奉献更具价值。(2) 强化硬件设施配备。加大对基层林业管理机构硬件设施的投入，更新老旧的办公设备，配备先进的森林资源监测仪器，如高精度的卫星定位设备、无人机等，以便及时、准确地掌握森林资源动态。改善基层站点的住宿、饮食条件，为工作人员配备必要的交通工具，确保能够快速到达工作现场，提高应急处理能力，切实改善基层工作者的艰苦境遇。(3) 注重内部管理规范。完善基层林业管理机构的内部管理制度，建立健全考勤、考核、奖惩等机制，将

工作者的奉献与业绩挂钩，激发工作人员的工作积极性和主动性。加强对工作流程的优化，简化繁琐环节，提高办事效率

### 3.2 完善基层林业管理体制机制

(1) 理顺部门间权责关系。基层林业管理涉及多个层面与领域，容易出现多头管理、职责不清的问题。需明确各部门在林业资源保护、开发、利用等环节的具体权力和责任，通过制定详细的权责清单，让各部门清楚知晓自身工作范畴与边界，避免出现管理空白或相互推诿现象。同时，建立跨部门的协调联动机制，定期召开联席会议，加强信息沟通与共享，共同商讨解决林业管理中的重大问题，形成工作合力，让基层工作者的工作更顺畅，减少不必要的阻碍。(2) 优化工作流程与决策机制。对基层林业管理的各项工作流程进行全面梳理，去除繁琐不必要的环节，提高工作效率。在决策过程中，充分发扬民主，广泛征求基层工作人员、专家学者以及相关利益方的意见和建议，确保决策的科学性和合理性，充分考虑基层工作者的实际需求与奉献价值。

(3) 健全监督评估体系。构建全方位、多层次的监督网络，加强对基层林业管理工作的日常监督和专项检查，确保各项工作按照规定的要求和标准开展。建立科学合理的评估指标体系，将基层工作者的奉献程度、工作成效纳入评估范围，定期对林业管理工作的成效进行评估，根据评估结果及时调整管理策略和方法，不断改进工作质量，推动基层林业管理体制机制持续完善。

### 3.3 强化基层林业队伍建设并提供发展支持

(1) 提升人员专业素养与提供课题支持。基层林业工作涉及森林培育、病虫害防治、资源监测等多方面专业知识，需定期组织业务培训。可以邀请行业内的专家学者，通过线上线下相结合的方式开展讲座与课程，为工作人员传授最新的林业技术和理念。同时，积极为基层工作者争取课题资源，与上级部门、科研机构对接，设立基层专项研究课题，提供资金与技术支持，鼓励工作人员参与课题研究，助力其个人发展提升。鼓励工作人员自主学习，为其提供相关学习资料和学习平台，营造良好的学习氛围，不断更新知识结构，提升业务能力。(2) 优化人员结构。针对基层林业队伍年龄老化、专业人才短缺的问题，积极引进年轻、有活力的专业人才，尤其是林业相关专业的高校毕业生，为队伍注入新鲜血液。合理调整不同专业、不同年龄段人员的比例，形成老中青相结合的合理梯队，充分发挥老员工的经验优势和年轻员工的创新思维优势，实现优势互补，提升队伍整体战斗力。(3) 完善激励机制。建立科学合理的

绩效考核制度，将工作业绩、工作态度、创新能力以及课题研究成果等纳入考核指标体系，根据考核结果给予相应的奖励和惩罚。设立专项奖励基金，对在工作中表现突出、取得显著成绩以及在课题研究中有所突破的人员进行表彰和奖励，激发工作人员的工作积极性和主动性，让他们的付出得到认可。

### 3.4 加大基层林业财政资金投入

基层林业发展离不开充足的财政资金支持，需从多方面加大投入力度。（1）拓宽资金来源渠道是关键。基层林业不能仅靠单一资金途径，要开拓多元化融资方式。鼓励社会资本参与，通过设立林业产业投资基金、引导企业合作等形式，吸引企业、金融机构等投入资金，支持林业资源保护、产业发展等，还能改善基层工作者生活条件、设立课题研究资金。同时，探索开展林业资源抵押贷款、林业保险等金融业务，盘活林业资产，降低投资风险，提高社会资本参与积极性。（2）优化资金分配结构也必不可少。要对基层林业财政资金科学规划分配，根据不同地区、项目需求和重要性，合理调整资金投向，重点倾斜森林资源保护等关键领域。合理安排使用比例，兼顾日常工作与突发情况、长期发展需求，避免资金浪费。（3）加强资金监管力度不容忽视。建立健全监管机制，明确使用范围和标准，规范审批流程，防止资金挪用滥用。定期审计检查资金使用情况，及时整改问题，确保资金安全、合规、高效使用，为基层林业可持续发展提供坚实资金保障<sup>[3]</sup>。

### 3.5 推进基层林业科技创新

推进基层林业科技创新，是提升基层林业发展质量与竞争力的关键之举。（1）搭建交流平台与课题合作渠道是创新的基础。基层林业工作者分布零散，信息沟通不畅制约创新。借助互联网创建线上交流社区，能让基层人员随时分享问题、经验与创新想法。定期组织线下研讨会，促进知识传播融合，激发创新灵感。同时，积

极搭建与科研机构的课题合作渠道，为基层工作者参与科研项目创造条件，助力其成长进步。（2）鼓励自主研发与改进并给予课题支持是创新的动力。基层林业实践场景丰富，是技术创新的沃土。鼓励基层人员结合日常工作开展小发明、小创造活动，对有潜力的项目给予课题立项支持，提供资金和技术指导。例如在森林病虫害防治、造林绿化等方面进行研发探索。对有价值的创新成果给予物质奖励和精神表彰，激发基层人员的创新积极性，为其个人发展积累成果。（3）加强与科研机构合作是创新的保障。基层林业单位与科研机构建立长期稳定合作关系，借助科研机构的专业优势，共同开展科研项目。科研机构将前沿理论应用于基层实践，为基层提供技术支持；基层则为科研提供实验场地和数据反馈，实现优势互补，加速科技创新成果转化应用，推动基层林业现代化、科技化发展，为基层工作者提供更多发展机遇。

### 结束语

基层林业作为林业发展的根基所在，其重要性不言而喻。它不仅是森林资源守护的前沿，更是造林绿化、产业发展与生态文化传播的关键力量。然而，当前基层林业在管理机构、体制机制、队伍建设、资金投入以及科技创新等方面仍面临诸多挑战。但我们坚信，通过加强管理机构建设、完善体制机制、强化队伍力量、加大资金投入以及推进科技创新等一系列举措，基层林业必将突破困境，实现高质量发展。

### 参考文献

- [1]王贤山.浅析林业造林工程中存在的问题及其改进措施[J].祖国,2021(06):132-133.
- [2]李杭新.浅析林业工程造林管理的方法与意义[J].花卉,2022(06):155-156.
- [3]曲宏光,王洪田.生态林业工程建设问题与对策[J].农民致富之友,2021(11):176.