

# 宁夏银北地区林业生态保护与林业产业发展问题探讨

周 娜

宁夏石嘴山市林业草原发展服务中心 宁夏 石嘴山 753000

**摘要：**本文深入探讨了宁夏银北地区林业生态保护与产业发展的现状、问题及协调路径。作为宁夏乃至西部地区的关键生态安全屏障，银北地区在林业生态建设方面已取得显著成就，但仍面临生态环境本底脆弱、资金投入不足、产业结构单一等多重挑战。在系统分析现状与问题的基础上，本文提出了构建稳固生态安全屏障、促进产业深度融合、完善政策支持体系等具体对策，以期为推动该地区林业生态保护与产业高质量协同发展提供理论参考和实践指导。

**关键词：**宁夏银北地区林业生态保护；林业产业发展；问题

**引言：**宁夏银北地区地处西部生态脆弱区，承担着重要生态安全屏障功能，当前，该地区林业发展处于转型升级关键期，肩负生态保护与经济发展的双重使命。尽管通过实施一系列重大生态工程，生态环境改善成效显著，但受自然条件与人为因素双重制约，生态保护和产业发展矛盾依然突出，严重制约了区域的可持续发展。“三北”防护林工程作为国家重大战略，在全系统治理过程中，致力于推动产业生态化与生态产业化，在持续促进生态保护与修复的同时，深入挖掘生态产业潜力，以期实现生态、经济、社会效益的多方共赢。在此背景下，系统探讨银北地区林业生态保护与产业发展的协调路径，不仅有助于深化对区域林业发展规律的认识，也可为同类地区的发展提供有益借鉴。本文基于实地调研和文献分析，系统梳理银北地区林业生态保护与产业发展的现状与核心问题，进而提出促进二者协调发展的对策建议。

表1 银北地区主要林业生态工程及成效

工程名称	主要建设内容	生态成效	实施周期
三北防护林工程	防风固沙林、农田防护网	森林覆盖率提高，风沙危害减轻	1978-至今
退耕还林工程	坡耕地还林、荒山造林	水土流失减少，生物多样性增加	2000-至今
天然林保护工程	天然林抚育、封山育林	天然林资源恢复，生态功能提升	2000-至今
荒漠化治理工程	沙生植物种植、草方格固沙	荒漠化土地减少，沙尘暴频率降低	2000-至今

## 1.2 林业产业发展模式

在强化生态建设的同时，银北地区积极探寻林业产业发展路径，初步形成了多种经营模式并存的格局。其中，林下经济作为重点发展形态进展较快。截至2024年，宁夏全区林下经济经营利用面积达382.7万亩，实现综合产值10.7亿元，建成多级示范基地，产品种类日益丰富，有效带动了当地农民就业增收<sup>[3]</sup>。然而，与国内林业发达地区相比，银北地区林业产业尚处初步发展阶段，

## 1 宁夏银北地区林业发展现状

### 1.1 林业生态工程建设成就

作为宁夏生态建设的核心区域，银北地区近年来大力推进各项林业生态工程，致力于构建结构完整、功能稳定的生态防护林体系。通过实施“三北”防护林、退耕还林、天然林保护等国家级重大工程，区域森林资源不断增长、生态环境得到显著改善。<sup>[1]</sup>其中，“三北”防护林工程成效尤为斐然，推动宁夏全区森林覆盖率由1978年的2.4%提升至11.35%，输入黄河的泥沙量大幅减少，荒漠化和沙化土地面积连续20多年双缩减，银北地区在其中贡献突出<sup>[2]</sup>。在防沙治沙方面，草原综合植被覆盖度稳步提升，重度沙化草原面积持续减少。水土保持林建设同样成果丰硕，通过在重点水土流失区营造大规模水源涵养林与水土保持林，有效遏制了土壤侵蚀，提升了土地生产力。

普遍存在产业规模偏小、产业链条简短、产品附加值不高问题，生态产品价值实现机制不健全，产业升级与创新发展的任务依然艰巨。

## 2 林业生态保护与林业产业发展存在的主要问题

### 2.1 生态保护体系的脆弱性

银北地区林业生态体系的稳定性面临严峻挑战。首先，森林生态系统结构单一、功能不稳。防护林体系建设长期依赖杨、柳树等少数树种，导致抵抗逆性差，易

遭病虫害侵袭，生态功能难以充分发挥<sup>[4]</sup>。其次，水资源短缺是根本性制约因素。该地区地处干旱半干旱地带，水资源先天不足且利用率偏低，林业生态用水与农业、工业及生活用水竞争激烈，保障率低，加之气候变化影响，严重制约了造林成活率与林木生长量<sup>[5]</sup>。此外，石嘴山市作为宁夏引黄灌区土壤盐渍化最为严重的区域，其高程度的土壤盐碱化对林木生长构成了严峻挑战<sup>[6]</sup>。

## 2.2 产业发展的局限性

产业结构不合理是制约产业健康可持续发展的关键。在产业布局上，林下经济发展缺乏顶层设计与总体规划，“碎片化”现象突出，难以形成规模化、区域化格局，限制了产业扩张与产业链延伸。经营主体以分散的个体农户为主，林业企业和国有林场参与度低，普遍存在规模小、管理粗放、竞争力与服务能力弱等问题，缺龙头企业的有效引领。在产业结构上，种养品种单一，品牌意识薄弱，初级产业占比较高、精深加工能力

不足，导致产品附加值低。在新兴产业拓展方面，生态旅游、森林康养等业态规模小、配套差，林业的多元价值未能充分释放。同时，林下经济与其他产业的融合度低，产业关联性弱、环节衔接不畅、产业链条短，难以形成集群效应，制约了整体效益的提升。

## 2.3 政策与管理机制的制约

林业可持续发展受到政策与管理机制的多重制约。资金方面，林业投资具有周期长、见效慢的特点，实际投入与建设需求之间存在巨大缺口，且资金使用效益有待进一步提升，需要将资金管理深度融合于资源培育与造林管理的各个环节<sup>[7]</sup>。管理机制上，“重造轻管”现象依然存在，造林后的抚育管理不到位，森林资源管理体制有待理顺，林地管理和资源监测能力亟需加强。科技支撑不足亦是明显短板，专业技术人才队伍薄弱，科技成果转化率低，新技术、新品种推广应用不广泛，严重影响了林业发展的质量与效益。

表2 银北地区林业生态保护与产业发展面临的主要问题

问题类型	具体表现	影响后果	涉及领域
生态保护体系脆弱	树种单一、水资源短缺、生态退化	生态功能不稳定、病虫害严重	生态建设
产业发展局限	布局碎片化、要素保障不足、产业结构单一	产业规模小、效益低、竞争力弱	产业发展
政策机制制约	资金投入不足、管理机制不健全科技支撑不足	可持续发展能力不足、工程效益难以发挥	政策管理

## 3 协调发展的对策与建议

### 3.1 强化系统治理，提升生态功能

应秉承“山水林田湖草沙”系统治理理念，采取科学举措全面提升生态系统的质量与稳定性。针对荒漠化、水土流失等突出问题，坚持自然恢复与人工修复相结合，综合运用草方格固沙、种植耐盐植物等模式进行治理<sup>[8]</sup>，关键在于实施分区分类治理策略：在贺兰山沿山区域选种酸枣等抗旱耐瘠薄植物<sup>[9]</sup>；必须严格落实“以水定绿”“以水定产”原则，依据水资源承载力合理确定绿化规模、造林密度与植被类型，构建水分与植被的动态平衡，推动生态系统实现从量变到质变的飞跃。

### 3.2 推动产业融合，促进提质增效

积极推动产业融合，旨在延伸产业链、提升价值链。首先，深化林业与旅游、康养产业的融合。鼓励国有林场、林业企业、合作社通过自主开发、合作经营等多种模式，发展生态旅游、森林康养、自然教育、户外运动等新业态，促进生态效益向经济效益的转化。其次，科学发展林下经济，提高林地综合利用效率。根据银北地区不同区域的资源禀赋，科学规划林菌、林菜、林蜂、林禽等多元种养模式<sup>[10]</sup>，通过打造“汇农永固”“硒有田园”等特色品牌，加强市场开拓，并借助标准化生产、精深加工、品牌营销，提升林产品附加

值。最终，推动形成“企业+合作社+基地+农户”的利益联结格局，增强产业内生动力。

### 3.3 创新科技支撑，完善融资机制

强有力的科技支撑与健全的融资机制是林业发展的关键保障。科技方面，应加大科研投入，重点开展适生、高效产业苗木的选育、引种与驯化工作<sup>[10]</sup>。构建“产学研推”一体化技术推广体系，加强科技成果转化应用。同时，加强林业技术人才培养与职业培训，提升从业者素质。融资方面，建立健全多元化投融资机制，积极引导社会资本参与，可以探索建立“政府+银行+担保+保险”的林业金融服务模式，降低投资风险。创新开展林权抵押贷款、预期收益融资、公益林补偿收益权质押等金融业务，盘活林业资源资产。此外，应积极争取上级生态建设资金，并整合各类涉农资金，集中投向林业生态建设与产业发展关键领域。

### 3.4 深化林业改革，健全政策体系

深化林业改革是破除体制机制障碍的根本途径。首要任务是深化山林权制度改革，破解确权难题。加快推进确权登记，明晰山林资源地类边界，妥善解决林权登记历史遗留问题，推进不动产统一登记。其次，健全生态保护补偿机制，在重点生态功能区创新实施差异化、分类补偿机制，推动山林生态价值增值与生态环境

持续改善<sup>[11]</sup>。最后，创新林业经营机制，激发各类市场主体活力。加快推进林地“三权分置”改革，通过转让、租赁、入股等方式整合零散林地资源，支持适度规模经营。

表3 银北地区生态保护与产业协同发展创新机制

机制类型	主要内容	预期效果	实施主体
多元化投入机制	政府投入引导、社会资本参与、金融支持	解决资金短缺、提高资金使用效益	政府、企业、金融机构
科技支撑机制	产学研协同、技术推广、人才培养	提升林业发展科技含量、促进创新驱动	科研机构、高校、推广部门
利益共享机制	生态补偿、股份合作、保底收购	调动各方积极性、实现利益均衡分配	政府、企业、农户
生态价值实现机制	生态标签、绿色金融	将生态优势转化为经济优势	政府、企业、农户

#### 4 结论与展望

宁夏银北地区林业生态保护与产业协调发展是一项复杂且长期的系统工程，必须统筹规划、科学施策、持之以恒。本文通过系统分析表明，银北地区林业发展同时受到生态本底脆弱、水资源约束等自然因素，以及产业结构单一、资金投入不足、体制机制不完善等社会经济因素的双重制约。解决这些问题，必须坚持系统治理理念，推动产业融合，不断创新科技支撑与融资支持，并深化林业改革与政策保障。未来，银北地区应继续探索生态产业化与产业生态化的有效路径，在筑牢生态安全屏障的同时，充分释放林业的经济潜力，最终实现林业生态保护与经济发展的协同共赢。

#### 参考文献

- [1]农工党宁夏区委.科学统筹国土绿化 筑牢坚实生态屏障[R].自治区政协,2023
- [2]国家林草局.三北防护林体系建设40年成就报告[R].北京:国家林草局,2018
- [3]宁夏回族自治区林业和草原局.宁夏林下经济发展

规划(2021-2025)[Z].2021

- [4]俞益民,张凡,孙玉荣.宁夏银北灌区造林立地类型划分及树种配置[J].宁夏农林科技,2010(4):25-27.
- [5]苏德喜,张学文,李志刚.宁夏银北地区盐碱地造林技术措施[J].安徽农学通报,2013,19(11):88-90.
- [6]高红军,王艳.宁夏银北地区盐碱地造林技术[J].宁夏农林科技,2008(5):52-53.
- [7]王礼先.林业生态工程学[M].北京:中国林业出版社,2006.
- [8]郝宝霞,等.宁夏银北林田湖草区土壤全盐含量、含水量、PH值与植物分布关系的研究[J].宁夏农林科技,2022,63(03):32-36.
- [9]宁夏回族自治区人民政府.关于加快推进山林权改革促进林业高质量发展的实施意见[Z].2022.
- [10]李新,赵明.干旱区节水林业技术与模式[M].北京:科学出版社,2015.
- [11]孔凡斌.生态补偿机制理论研究综述[J].林业经济,2012(5):45-50.