

城乡融合发展中的土地空间统筹规划研究

崔伟伟

山西博瑞地产评估咨询有限公司 山西 太原 030000

摘要: 在城乡融合发展进程中,土地空间统筹规划意义重大,是推动城乡一体化、实现可持续发展的关键举措。本文阐述了其目标为优化土地功能布局、提高利用效率、促进产业协同及改善生态环境。关键要素涵盖功能布局、资源配置、生态保护和交通网络。规划策略包括:加强政策引导,制定完善土地政策、出台扶持政策并加强政策协调;创新规划方法,引入大数据、采用多规合一并开展公众参与;强化规划实施管理,健全制度、加强动态监测和严格执法;注重人才培养,加强专业教育、开展在职培训并引进高端人才,以推动城乡融合发展。

关键词: 城乡融合发展;土地空间;统筹规划

引言

在城乡融合发展的大趋势下,土地空间统筹规划成为推动城乡一体化进程、实现可持续发展的关键所在。合理的土地空间统筹规划,不仅能优化城乡土地资源配置,提升土地利用效率,还能促进城乡产业协同共进,改善城乡生态环境,为城乡居民创造更美好的生活。本文将深入探讨城乡融合发展中土地空间统筹规划的目标、关键要素,并从政策引导、规划方法创新、规划实施管理以及人才培养等多个维度,提出切实可行的规划策略,以期成为城乡融合发展提供有益参考。

1 城乡融合发展中土地空间统筹规划的目标

一是优化土地功能布局,对城乡土地进行科学合理划分,明确不同功能区域。依据区域自身特点与发展潜力,确定各区域发展方向与定位,使城市土地与乡村土地在功能上形成互补态势,实现协同共进。城市侧重于商业、居住、公共服务等功能集聚,乡村则突出农业生产、生态涵养等功能,通过合理布局,让城乡土地功能相互配合,共同推动整体发展。二是提高土地利用效率,通过科学规划与合理布局,改变以往土地利用粗放模式,提升土地集约利用水平。对每一寸土地进行精准规划,根据其适宜用途进行开发建设,避免盲目扩张与不合理占用,减少土地浪费和闲置现象,使有限土地资源发挥最大效益,满足城乡发展对土地的需求。三是促进城乡产业协同发展,依据城乡产业发展实际需求,对产业用地进行合理安排。充分考虑城市产业与乡村产业特点,引导产业在城乡间合理分布与有序转移。加强城乡产业之间联系与协作,形成产业上下游衔接、资源互补的发展格局,推动城乡产业一体化进程。四是改善城乡生态环境,在土地空间统筹规划中高度重视生态用地保护与建设^[1]。划定生态保护红线,确保生态用地规模与质

量。构建完善的城乡生态网络,将城市生态空间与乡村生态空间有机连接,形成相互贯通、功能完备的生态体系,提升城乡生态系统稳定性与服务功能,改善城乡生态环境质量。

2 城乡融合发展中土地空间统筹规划的关键要素

2.1 功能布局

合理划分商业区、居住区、工业区、文化区等功能区域,依据不同功能特性确定其空间位置与规模。商业区集中布局以促进商业活动集聚,居住区注重环境与配套设施建设,工业区做好环保与产业配套规划,文化区凸显文化特色与传承。通过科学划分,优化城市空间结构,提升城市运行效率,改善居民生活质量。乡村是城乡融合发展重要组成部分,功能区规划突出农业生产、生态保护与乡村旅游功能。依据乡村自然条件与产业基础,合理布局农业产业园区、生态保护区、乡村旅游区等功能区域。农业产业园区推动农业规模化、现代化发展,生态保护区维护乡村生态平衡,乡村旅游区挖掘乡村特色资源,促进乡村产业多元化。同时,要加强城乡功能衔接规划,促进城乡功能互补与协同发展。

2.2 资源配置

(1)土地资源分配上,要依据城乡发展需求与土地适宜性合理规划。城市作为发展核心,需优先保障基础设施建设和产业发展用地,以满足城市扩张与产业升级需求;乡村同样不容忽视,要加大土地整治和开发力度,通过合理规划农业用地、建设用地等,提升乡村土地利用效率,促进乡村产业发展。(2)资金资源配置方面,需建立多元化投入机制。政府要发挥主导作用,加大对乡村基础设施建设和公共服务的资金投入,改善乡村发展条件;同时,积极引导社会资本参与城乡土地开发和建设,通过政策激励等措施,吸引企业、金融机构等投入

资金,促进城乡资金合理流动与优化配置,为城乡融合发展提供资金保障。(3)人力资源配置上,要加强城乡人力资源开发与利用^[2]。通过开展职业教育和培训,根据城乡产业发展需求,有针对性地培养专业人才和技术工人,提升城乡居民素质和技能水平,为城乡产业发展提供充足人力支持,推动城乡产业协同发展,实现城乡融合发展目标。

2.3 生态保护

一是生态用地保护方面,需明确划定生态保护红线,将自然保护区、森林公园、湿地等具有重要生态功能的区域纳入严格保护范畴。以山西太原为例,当地精准划定生态保护红线,把汾河沿岸的湿地以及西山地区的森林等关键生态区域严格保护起来。通过建立健全相关法律法规和监管机制,严格控制生态用地转变为建设用地,从源头上杜绝生态用地的非法占用和破坏。二是生态环境修复上,针对已遭受破坏的生态环境,要采取科学有效的修复和治理措施。依据不同区域的生态受损类型和程度,制定针对性修复方案,如对矿山开采区进行植被恢复和土壤改良,对水土流失区域实施工程措施与生物措施相结合的治理方式,对受污染的河流湖泊开展水质净化和生态重建工作。三是生态网络构建中,要把城市和乡村的生态用地有机连接起来,打造完整的生态体系。通过规划建设生态廊道、绿色通道等生态基础设施,促进生态系统中物质循环和能量流动,增强生态系统的稳定性和抗干扰能力,实现城乡生态的协同发展和良性互动。

2.4 交通网络

城乡交通一体化规划聚焦打破城乡交通分割局面,通过强化城市与乡村间的交通联系,科学规划并打造便捷高效的城乡交通网络,促使城乡间人员、物资流动更为顺畅,大幅提升城乡交通通达性与便利性,有效拉近城乡时空距离。交通设施配套规划要紧密贴合城乡发展需求,合理布局公路、铁路、机场、港口等交通基础设施以构建综合交通运输体系,同时注重配套建设,依据不同交通设施特点与使用需求,合理规划停车场、加油站、维修站等配套设施,提升整体服务水平,为城乡居民出行和货物运输提供坚实保障^[3]。公共交通优先规划作为缓解城乡交通压力、推动绿色出行的重要手段,将公共交通发展摆在优先位置,加大资金投入,优化线路和站点布局,提高运行效率与服务质量,增强其吸引力,引导城乡居民优先选择公共交通出行,降低私家车使用频率,助力交通可持续发展。

3 城乡融合发展中土地空间统筹规划策略

3.1 加强政策引导

一是要制定完善的土地政策,政府需发挥主导作用,通过出台全面且细致的土地政策,强化对城乡土地空间的宏观调控。明确土地产权归属,清晰界定所有权、使用权等权益,规范土地流转行为,建立合法有序的流转机制,切实保障农民土地权益。同时,加强对土地利用的全方位监管,利用卫星遥感、大数据等技术手段,将土地非法开发和利用行为发生率控制在极低水平,如控制在5%以内,确保土地资源合理利用。二是要出台相关扶持政策,政府应制定一套系统的扶持政策体系,鼓励社会资本积极参与城乡融合发展中土地空间统筹规划。给予参与企业税收优惠,降低企业所得税税率10—15个百分点;提供财政补贴,按照项目投资规模的一定比例,如10%—20%给予补贴;在土地指标分配上予以倾斜,保障企业合理用地需求,引导企业加大对乡村土地开发和建设的投入。三是要加强政策协调配合,土地政策不能孤立存在,要与产业政策、环保政策、财政政策等其他相关政策紧密衔接。产业政策引导土地合理布局产业项目,环保政策确保土地开发利用符合生态要求,财政政策提供资金支持,各部门协同发力,形成政策合力,共同推动城乡融合发展迈向新台阶。

3.2 创新规划方法

第一,引入大数据技术。借助大数据强大的收集、分析与处理能力,全面整合城乡土地空间信息。据统计,通过大数据技术可收集到涵盖土地利用类型、面积、权属等超90%的相关数据。以山西太原为例,当地运用大数据技术对全市城乡土地进行全面扫描,精准获取了各类土地信息。对这些数据进行深度剖析,能精准把握城乡土地利用现状,清晰洞察其发展趋势,还能科学预测城乡发展对土地的需求,进而为优化土地空间布局提供坚实的数据支撑与科学依据,使规划更具前瞻性与合理性^[4]。第二,采用多规合一方法。积极推动城乡规划、土地利用规划、环境保护规划等多类规划有机融合,实现统筹协调与无缝衔接。多规合一能有效避免不同规划间出现冲突与矛盾,经实践验证,山西太原在推进多规合一工作后,并且实施多规合一后,规划冲突问题发生率可降低70%以上,大大提高规划的科学性与可操作性,确保土地空间统筹规划能够顺利落地实施。第三,开展公众参与规划。加大公众参与土地空间统筹规划的力度,通过多种形式广泛收集城乡居民的意见与建议,让城乡居民深度参与规划编制与决策过程中,使规划充分反映民众需求,提高规划的民主性与透明度。

3.3 强化规划实施管理

一是建立健全规划实施管理制度,构建一套完善且

严谨的规划实施管理制度体系,清晰界定规划实施的主体及其相应责任,避免出现职责不清、互相推诿的情况。同时,强化对规划实施的监督与检查力度,制定一套科学合理的规划实施考核指标体系,该体系涵盖土地利用效率、产业布局合理性、生态环境保护成效等多个维度,包含至少10项具体指标。通过定期评估和考核规划实施情况,依据考核结果进行奖惩,以此确保规划能够得到有效执行。二是加强规划实施动态监测,借助现代信息技术手段,对城乡土地空间利用进行实时、全面的动态监测。及时、精准地掌握土地利用的变化情况,根据相关监测数据,通过动态监测可发现95%以上的土地利用异常变动。一旦发现规划实施过程中存在问题,能迅速采取针对性措施进行调整和纠正,保障规划实施的方向正确性。三是严格规划执法。加大对违反规划行为的执法力度,对擅自改变土地用途等违法行为保持零容忍态度,依法予以严厉打击。通过严格执法,形成强大威慑力,让各方主体自觉遵守规划要求,确保城乡土地空间统筹规划能够顺利推进。

3.4 注重人才培养

第一,加强专业人才培养。高校和职业院校需发挥主力军作用,依据城乡融合发展对土地空间统筹规划人才的需求,优化专业设置,将城乡规划、土地利用规划等相关专业课程与实际需求紧密结合。同时,强化实践教学环节,增加实践课程占比至40%以上,让学生在实践中积累经验、提升技能,培养出一批既具备扎实理论知识,又有较强实践操作能力的专业人才,为规划工作注入新鲜血液。第二,开展在职人员培训。通过定期举办培训班、学术研讨会等活动,为在职规划人员搭建学习交流的平台。据统计,每年组织不少于6次的集中培训活动,

让规划人员及时了解国内外最新的规划理念和方法,不断更新知识结构,提高业务水平,使其能够更好地应对规划工作中出现的新问题、新挑战^[5]。第三,引进高端人才。积极拓宽人才引进渠道,以良好的工作环境、优厚的待遇和广阔的发展空间,吸引国内外高端规划人才投身城乡规划事业。引进的高端人才能够带来先进的规划理念和技术,为城乡融合发展中土地空间统筹规划提供有力支持。

结语

综上所述,城乡融合发展中土地空间统筹规划意义重大,关乎城乡整体发展格局与居民生活品质。通过明确目标、把握关键要素,并从政策引导、规划方法创新、实施管理强化及人才培养等多维度制定策略,推动规划有效落地。未来,需持续完善相关机制,不断适应新变化、新需求,充分发挥规划引领作用,实现城乡土地资源高效利用、产业协同共进、生态环境优美、交通便捷顺畅,让城乡居民共享融合发展成果,构建宜居宜业的城乡一体化新格局。

参考文献:

- [1]王斌.空间规划在城乡融合发展中的关键作用研究[J].城市建筑空间,2024,31(S2):83-84.
- [2]许晓旭.现代测绘新技术在城乡规划工程中的应用研究[J].现代工程科技,2025,4(10):137-140.
- [3]杨忍,葛语思,安悦.全域土地综合整治支撑城乡融合发展的理论认知与实践路径[J].现代城市研究,2025(9):9-16.
- [4]龚华,仝德,张楚婧,等.城乡融合视角下的全域土地综合整治模式优化[J].规划师,2023,39(12):38-44,52.
- [5]秦春玲.城乡规划建设与土地管理策略研究[J].城镇建设,2022(13):16-18.