

乡村振兴战略下村庄规划编制方法与实施机制研究

赵月光

山西清河规划设计有限公司 山西 太原 030000

摘要: 乡村振兴战略为农村发展带来新机遇, 科学合理的村庄规划是关键支撑。本文首先阐述了村庄规划重要性, 包括优化土地利用、改善人居环境等。接着介绍编制方法, 涵盖前期调研、总体与专项规划编制及成果表达与动态调整。实施机制方面, 提出政策保障、资金投入、监督评估和人才培养机制, 通过完善法规、多元投入、强化监督评估、培养专业人才等举措, 保障村庄规划科学编制与有效实施, 推动乡村振兴战略落地。

关键词: 乡村振兴; 村庄规划; 编制方法; 实施机制

引言

在乡村振兴战略大力推进的背景下, 村庄规划成为推动农村发展的关键环节。科学合理的村庄规划不仅能优化农村土地利用、改善人居环境、促进产业发展, 还能传承乡村文化。然而, 要实现这些目标, 需完善的编制方法与有效的实施机制。本文将深入探讨乡村振兴战略下村庄规划的编制方法, 涵盖前期调研、总体与专项规划等, 同时研究政策、资金、监督评估及人才培养等实施机制, 为村庄规划提供全面指引。

1 乡村振兴战略下村庄规划的重要性

(1) 优化农村土地利用。村庄规划能对农村土地布局 and 安排进行科学规划, 明确各类用地规模与范围, 提高土地利用效率。合理规划农业生产、农村建设及生态保护用地, 达成土地集约利用与可持续发展的目标, 满足农村产业发展和村民生活需求。(2) 改善农村人居环境。科学的村庄规划可改善农村基础设施与公共服务设施条件, 优化村庄空间布局与建筑风貌, 提升农村生态环境质量。规划建设污水处理、垃圾处理等基础设施, 加强村庄绿化美化, 营造宜居宜业环境, 提高村民生活质量与幸福感。(3) 促进农村产业发展。村庄规划依据农村资源禀赋和产业基础, 合理规划产业布局, 引导农村产业多元化发展。培育特色农业、乡村旅游、农村电商等新产业新业态, 推动农村一二三产业融合, 增加农民收入, 助力农村经济转型升级^[1]。(4) 传承乡村文化。乡村文化是中华民族文化重要构成, 村庄规划需重视其保护与传承。挖掘整理乡村历史文化、民俗文化、建筑文化等, 在规划中融入乡村特色与文化内涵, 保留乡村记忆与乡愁, 推动乡村文化繁荣。

2 乡村振兴战略下村庄规划编制方法

2.1 前期调研与分析

一是自然条件调研, 要全面细致地对村庄地形地貌、

气候条件、水资源分布与质量、土壤肥力等自然要素开展调查。通过实地勘测、收集数据等手段, 获取精准基础数据, 这些数据是后续规划合理布局、确定产业发展方向的重要支撑, 能为村庄规划筑牢自然基础。二是经济状况调研, 需深入了解村庄产业结构, 明确农业、工业、服务业等各产业占比与特点; 掌握经济发展水平, 知晓生产总值、增长速度等指标; 了解农民收入来源与水平。在此基础上, 深入分析村庄经济发展潜力, 挖掘具有比较优势的产业, 为产业规划提供科学合理依据, 推动村庄经济可持续发展。三是社会文化调研, 着重挖掘村庄历史文化底蕴、独特民俗风情、特色建筑风格等社会文化资源, 同时了解村民日常生活习惯和实际需求, 这些信息对塑造村庄独特风貌、合理规划公共服务设施意义重大, 能确保规划既体现文化特色, 又满足村民生活需要。四是现状问题分析, 对村庄现存土地利用不合理、基础设施薄弱、环境脏乱差等问题进行深度剖析, 找出问题产生的根源和关键。依据分析结果, 为规划方案制定提供针对性建议, 使规划能有效解决村庄发展实际问题, 推动乡村振兴战略在村庄落地。

2.2 总体规划编制

第一, 确定规划目标。把乡村振兴战略要求与村庄实际紧密相连, 清晰界定村庄规划总体目标。目标包含多维度内容, 经济发展目标以提升村庄经济实力、增加村民收入为导向; 社会发展目标着重完善村庄服务体系, 提升村民生活品质与幸福感; 生态环境目标聚焦保障村庄生态安全, 推动生态良性发展。明确这些目标能为村庄规划提供明确方向。第二, 空间布局规划。要科学规划村庄生产、生活、生态空间。依据村庄发展需求和资源承载能力, 精确确定建设用地规模与范围, 防止无序扩张和土地资源浪费。同时优化村庄空间布局与功能分区, 让生产区域集中高效运行, 生活区域舒适便

利,生态区域自然和谐,形成功能清晰、布局合理的空间架构。第三,产业发展规划。要充分考虑村庄资源优势 and 现有产业情况,制定可行产业发展规划。明确主导产业,围绕其延伸产业链,提高产业附加值。积极培育特色产业,挖掘村庄独特之处,打造有竞争力的产业品牌,鼓励发展新产业新业态,推动农村产业融合,拓宽村民增收途径,增强村庄经济发展动力^[2]。第四,生态环境规划。重视村庄生态环境保护与建设,规划建设生态廊道、绿地公园等生态设施,构建生态安全体系,加大农村环境污染治理力度,从源头控制污染,改善农村生态环境,打造宜居宜业村庄。

2.3 专项规划编制

(1) 基础设施规划。要对村庄各类基础设施进行全面规划,涉及道路、供水、供电、通信及污水处理等方面。合理规划道路网络,保证交通顺畅,利于村民出行与物资运输。确保供水供电稳定可靠,满足村民日常生活与生产活动需要。完善通信设施,提高信息传递效率。科学规划污水处理系统,改善村庄卫生环境,为村庄发展提供基础支撑。(2) 公共服务设施规划。依据村庄实际需求,对教育、医疗、文化、体育等公共服务设施合理规划。根据人口分布和服务半径确定设施位置与规模,提高覆盖率,让村民便捷享受优质服务。同时注重提升设施质量,引进先进设备技术,加强人员培训,推动城乡基本公共服务均等化。(3) 住房建设规划。结合村庄人口规模和发展趋势,科学规划村民住房建设。引导村民集中居住,提高土地利用的效率,方便基础设施与公共服务设施配套。合理设计住房布局与户型,满足村民不同生活需求,改善居住条件,营造舒适宜居环境。(4) 历史文化保护规划。全面保护与修缮村庄内有历史价值和文化意义的历史文化遗迹、传统建筑。深入挖掘乡村文化内涵,传承弘扬优秀传统文化,通过特色活动、文化展示打造乡村文化品牌,增强村民文化认同感与归属感。

2.4 规划成果表达与动态调整

一方面,规划成果表达要注重方式与内容的有效性。应采用图文并茂的形式,将复杂的规划信息以直观、易懂的方式呈现出来。规划文本要条理清晰,准确阐述规划目标、策略与措施;规划图纸需精准绘制,清晰地展示村庄的空间结构、功能布局以及各类设施的具体位置;规划说明书则应详细说明规划的编制过程、依据和重点内容。通过这三种成果形式的有机结合,让村民能够轻松理解规划内容,增强村民对规划的认同感和参与度,为规划的顺利实施营造良好的群众基础。另一方面,要构建完善的动态调整机制。定期对村庄规划开展全面评

估,分析规划实施效果与村庄发展实际状况之间的差距,及时掌握村民需求的变化情况。依据评估的结果,结合村庄发展过程中出现的新问题、新机遇,对规划方案进行有针对性地修改和完善,确保规划能够紧跟时代步伐,适应村庄不断变化的发展需求^[3]。

3 乡村振兴战略下村庄规划实施机制

3.1 政策保障机制

(1) 完善法律法规,制定并健全与村庄规划紧密相关的法律法规,清晰界定村庄规划的法律地位与效用,对规划编制、审批、实施以及监督管理等各个环节予以规范。同时,加大对村庄规划违法行为的惩处力度,以此维护规划的严肃性与权威性,确保规划能严格落实。(2) 出台政策文件,政府要出台一系列支持村庄规划实施的政策文件,涵盖土地、财政、产业等多个方面。在土地政策上,保障村庄规划实施所需的建设用地指标,积极鼓励盘活农村闲置土地;在财政政策方面,加大对村庄规划编制和实施的资金投入,构建多元化资金投入机制;在产业政策上,引导并支持乡村产业发展,推动产业融合,为村庄规划实施提供坚实的产业支撑。(3) 建立协调机制,建立以政府为主导,相关部门共同参与的村庄规划实施协调机制,强化部门间的沟通协作。通过定期召开协调会议,共同研究并解决村庄规划实施过程中出现的问题与困难,凝聚各部门力量,形成强大的工作合力,保障村庄规划顺利推进。

3.2 资金投入机制

一是政府财政投入,政府需强化对村庄规划编制与实施的财政支持,把村庄规划经费纳入财政预算体系。专门设立村庄规划专项资金,专项用于村庄规划的编制、评估以及修改等各项工作。同时,增加对农村基础设施建设、公共服务设施建设、生态环境保护等关键领域的资金投入,以此为村庄规划的顺利实施筑牢坚实的资金后盾,确保各项规划内容能够落地生根。二是社会资本参与,积极鼓励社会资本投身村庄规划实施进程,借助PPP等成熟模式,引导社会资本流向乡村产业发展、农村基础设施建设等重要领域。制定并出台一系列优惠政策,吸引社会资本踊跃投入,为社会资本参与村庄规划实施创造良好的政策环境,激发社会资本的参与热情^[4]。三是村民自筹,引导村民通过自筹资金的方式参与村庄规划实施,可采取村民集资、捐款等多种形式,资金主要用于村庄的环境整治、公共服务设施建设等与村民生活息息相关的方面。同时,建立完善的村民自筹资金管理机制,保障资金使用安全、透明,让村民放心参与村庄规划建设。

3.3 监督评估机制

第一,建立监督体系。构建完备的村庄规划实施监督体系,强化对规划实施全流程的监督检查,政府相关部门要定期开展对村庄规划实施状况的检查工作,精准识别并及时纠正规划实施过程中出现的各类问题。与此同时,积极鼓励村民与社会公众参与村庄规划实施监督,设立举报奖励制度,充分调动村民和社会公众的监督积极性,形成全方位、多层次的监督格局,保障规划实施不偏离既定轨道。第二,开展评估工作。定期针对村庄规划实施效果展开评估,评估范畴涵盖规划目标的达成程度、规划内容的落实情况以及规划实施所带来的社会经济效益等多个方面。通过全面、深入地评估,系统总结经验教训,精准找出规划实施过程中存在的不足,为后续规划的调整与完善提供坚实可靠的依据,推动村庄规划不断优化升级。第三,实施动态调整。依据监督评估所得结果,对村庄规划进行动态调整与完善。当村庄发展情况出现重大变化,或者原规划已无法适应发展需求时,应及时对规划进行修改与调整,确保村庄规划始终保持科学性与实用性。

3.4 人才培养机制

一是加强专业教育。要在高校和职业院校中着重强化城乡规划、农村发展等相关专业的建设力度,致力于培养出一批既熟悉乡村实际状况,又精通村庄规划编制与实施技能的专业人才队伍。同时,对课程设置进行优化调整,增加乡村生态、文化、产业等方面的课程内容,通过丰富多样的教学安排,全面提升学生的综合素质与实践能力,为村庄规划领域输送高质量的专业人才。二是开展培训工作。需定期组织针对村庄规划编制和实施的培训活动,以此提高基层干部和规划从业人员的业务水平。培训内容应涵盖村庄规划理念、编制方法、实施

机制等多个方面,通过邀请行业专家进行授课,并安排实地考察等实践环节,让学员能够及时了解最新的政策法规和技术方法,不断更新知识体系,提升工作能力^[5]。三是引进高端人才。要制定具有吸引力的优惠政策,积极引进一批具备丰富经验和创新能力的村庄规划高端人才。鼓励这些高端人才深入乡村,开展规划编制和实施指导工作,凭借他们的专业知识和先进理念,为村庄规划提供坚实的技术支持和强大的智力保障。

结语

综上所述,乡村振兴战略下,科学合理的村庄规划编制方法与切实有效的实施机制是推动农村发展的关键。从前期调研到总体与专项规划编制,再到成果表达与动态调整,各环节紧密相连;政策、资金、监督评估及人才培养等实施机制为规划落地提供保障。只有不断完善规划编制方法,强化实施机制,才能充分发挥村庄规划的作用,优化土地利用、改善人居环境、促进产业发展、传承乡村文化,让乡村焕发出新的生机与活力,实现乡村振兴的美好愿景。

参考文献:

- [1]陶德凯,蒙艺甄,夏季.乡村振兴战略思想下村庄规划编制转型与方法研究[J].农业与技术,2024,44(8):1-6.
- [2]黄海妮,韦俊敏.乡村振兴战略下的村庄规划适配路径与实践[J].乡村科技,2025,16(10):38-42.
- [3]叶志诚.乡村振兴视角下实用性村庄规划研究[J].乡村科技,2025,16(21):50-54.
- [4]李高峰,郝润梅,吴晓光.乡村振兴战略背景下的村庄规划编制类型划分[J].中国国土资源经济,2020,33(8):36-41.
- [5]王映月,柴禄.乡村振兴背景下村庄规划调查方法研究[J].信息产业报道,2023(6):58-60.