

新时期如何加强森林草原防灭火工作探析

罗兴剑

小金县林业和草原局 四川 阿坝藏族自治州 624200

摘 要：森林、草原是国家重要的生态屏障与战略资源，在维护国家生态安全、促进经济社会发展以及社会稳定中发挥着重要作用。但是由于全球气候变化、人类活动频繁等原因导致森林草原火灾时有发生，形势十分严峻。本文针对新形势下的森林草原防灭火工作进行了深入探讨，总结出目前存在的问题并就如何做好森林草原防灭火工作提出了一些建设性意见。即建立科学化、制度化、信息化的森林草原防灭火体系对提高森林草原防灭火水平具有重要意义。

关键词：森林草原；防灭火工作；生态安全；应急管理；科技支撑

引言

森林、草原是世界上最重要的自然生态系统，在调节气候、涵养水源、保持水土、净化空气、保护生物多样性等方面发挥着重要作用，同时也是国家经济发展的重要物质基础，为农业、畜牧业、林业、旅游业等提供丰富资源。但是森林草原火灾是一类突发性强、破坏力大、处置困难的自然灾害，对生态环境安全以及人民群众的生命财产造成严重威胁。近年来由于全球气候变暖日益明显，极端天气频发，再加上人类活动日益增加，森林草原火灾发生率及危险性急剧提高，在我国西部地区尤为突出，例如四川省阿坝州等地，地形复杂、气候干旱、林草分布广泛，给森林草原防火带来巨大挑战。因此，在新时代背景下如何做好森林草原防灭火工作已经成为林业草原管理部门以及应急管理机关面临重大问题。

1 森林草原防灭火的重要意义

1.1 维护生态安全，促进可持续发展

森林草原是地球生态系统的重要组成部分。它们通过光合作用吸收二氧化碳、释放氧气，影响大气组成；通过根系固土保水，防止水土流失；为野生动植物提供栖息地，保护生物多样性。而一旦发生大面积火灾，则会造成森林草原被烧毁，土地荒漠化，水源枯竭，食物链断裂等严重后果，其恢复需要几十年甚至无法恢复。所以做好森林草原防火灭火工作对于推进中国特色社会主义生态文明建设，促进经济社会绿色低碳循环发展具有十分重要的意义。

1.2 保障经济发展，服务社会民生

森林草原资源是国民经济重要支柱。木材、药材、林副产品以及草地畜牧业等为地方创造财富；森林草原旅游业、生态补偿制度等又对地方产生积极影响。一旦发生森林草原火灾，除造成巨大的直接损失外，还会打

乱整个产业链条，加重政府负担，减少投资者信心。而且，林草资源是当地群众赖以生存的基础条件。火灾危害当地群众的生命健康，损毁人们的生产和生活资料，造成衍生灾害，严重破坏社会和谐稳定和人民生活。所以，做好预防与扑救工作，是保护人民生命财产安全需要。

1.3 提升国家治理能力，体现应急管理水平

森林草原防灭火工作覆盖面广、协调性强、技术要求高，是国家治理体系和治理能力现代化重要组成部分。有效的防灭火机制，离不开政府、企业、社会团体以及民众共同努力，离不开法律制度、科学技术、物质条件、人员素质等方面相互支持、相互协作^[1]。因此，做好防灭火工作，既是防范自然灾害必要举措，也是提高国家管理水平、建设新时期应急管理体制重要内容。

2 当前森林草原防灭火工作面临的主要问题

2.1 组织管理体系不够完善

部分地方防灭火组织体系不够完善，责任不明晰，协调配合较差。乡镇、村一级防灭火力量不足，缺少专职防灭火人员以及相应的资金支持。防灭火责任不到位，“重救轻防”，“重外轻内”。

2.2 防灭火意识仍较薄弱

一方面是一些基层干部及群众对火灾的危害性认识不到位，心存侥幸；另一方面是人们的不良用火习惯难以改变，祭祀烧纸、农事用火、野外吸烟等情况仍然时有发生。宣传教育力度不够大，手段单一，效果不佳。

2.3 科技支撑能力不足

虽然近年来无人机、遥感监测以及智能预警等手段被越来越多使用，但是一些基层单位推广力度不够，使用效果不佳。防火基础设施建设相对落后，比如防火通道、隔离带、水源点、瞭望塔等设施不完善，不利于及

时发现火情并迅速响应。

2.4 应急预案和演练不充分

一些地方的防灭火应急预案流于形式, 缺乏针对性、实用性。演练次数少、范围窄, 实战效果差。跨区域、跨部门合作不够, 信息沟通不畅, 资源整合不足。

2.5 法治保障和监管机制不健全

目前我国相关法律制度对于造成火灾事故的责任人处罚较轻, 执法困难。防火监管范围小, 问责不力, 无法起到警戒作用。

3 加强森林草原防灭火工作的策略建议

3.1 加大组织管理力度, 健全防灭火责任体系

3.1.1 完善机构设置, 明确职责分工

县级以上林业草原主管部门应当设置专门的森林草原防火灭机构, 乡(镇)、村(社区)设立防火站(点), 做到“横向到边、纵向到底”。落实责任分工, 实施“一岗双责、齐抓共管、失职追责”^[2]。

3.1.2 强化队伍建设, 提升专业能力

组建专职、半专职与群众相结合的灭火队伍。每支专业扑火队不得少于30人, 要有相应的车辆及扑火工具等。经常进行培训、实操, 每年集中培训不少于15天, 实战演练不少于两次。提高扑火队员的身体素质以及业务水平 and 心理承受能力。完善考核、激励、转岗机制, 对于表现优秀的队员要进行嘉奖, 对于不能胜任工作的要及时作出调整, 留住人才。

3.1.3 加强装备保障, 提升物资配备

增加财政投入, 在“省级统筹、市县为主、乡镇补充”要求下, 配置现代化扑火器具, 例如风力灭火机、高压水泵、防火服、对讲机、无人机、应急通信器材等。建设物资仓库, 进行分层级存储、不定期核查、及时更换, 以备不时之需。每乡镇应有一辆以上应急消防车或者高压水泵, 每个村设立防火点并配有最基本的扑火工具。

3.1.4 落实日常巡查, 严控火源进山

在重点林区、草原设置卡点, 配备人员24小时值班, 禁止带火源进入林区。设立进山人员实名制登记, 做到“扫码进山、实名登记、火种收缴”同时进行。对于重点部位、重点时段(高火险期、节假日等), 划分责任区, 落实到人, 确定每个区域责任人、巡查频率以及上报方式。

3.2 提高防灭火意识, 构建全民防火格局

3.2.1 面向群众, 开展立体化宣传

通过广播、电视、宣传车、标语、海报等方式以及抖音、快手、微信、短视频等新媒体手段进行防火知

识、火灾案例、法律法规等相关内容宣传, 在特定时间(如清明、春耕、国庆、春节等)开展主题活动, 使公众能够“广播有声音、电视有画面、路旁有标语、手机有资讯”, 并且提供多种语言版本(如汉语、藏语、彝语等)以满足不同地区的需求, 在林区入口处设有语音播报设备, 自动播报防火提示。

3.2.2 面向内部人员, 加强教育培训

对护林员、巡山员、扑火队员、村干部等开展集中培训, 内容包括火源判别、火情上报、初起火灾处置、自救互救以及急救知识等。做好登记造册工作, 做到持证上岗。每年至少进行一次全员轮训并进行理论测试与实际操作考核。

3.2.3 签订责任书, 落实群众责任

与林区住户、农牧民、景区经营者、施工单位等签订防火责任书, 规定用火要求、上报程序以及奖惩办法, 在村规民约中增加防火条款, 使村民互相提醒、互相监督。对积极落实防火责任的家庭进行一定形式表彰或者补助, 对于违反规定乱生火者进行批评教育甚至罚款。

3.2.4 开展主题教育活动

在学校、社区、企业举办“森林防火进万家”、“小手拉大手”等活动, 利用知识竞赛、演讲赛、绘画赛等方式提高全社会防火意识, 尤其是青少年的生态文明观念。每所学校每学期组织一次森林草原防火教育课。

3.3 强化科技支撑, 提升智能化防控能力

3.3.1 建设智能监测预警系统

在重点部位安装红外热成像摄像头、烟雾传感器、气象站等设备, 利用卫星遥感(如风云卫星、MODIS数据)、无人机巡查等方式监测森林火灾的发生、发展情况, 做到早发现、早预警、早扑救^[3]。“天上监视、地面检查、网络管理”。争取达到火情监测覆盖率95%以上, 预警反应时间小于5分钟。

3.3.2 推广地理信息系统(GIS)和大数据平台

使用GIS系统制作防火资源分布图、火险等级分区图、灭火路线图、水源分布图等。搭建防灭火大数据中心, 汇集气象、地形、植被、人口、道路、历史火灾等相关信息以供领导参考。提供手机端查看以及上报功能, 提高一线工作人员工作效率。

3.3.3 发展智能通信系统

建立贯穿林区应急通信网, 配置卫星电话、应急广播、移动基站等, 保证火场与指挥部之间的信息畅通, 在无信号区域采用超短波电台或者北斗短报文终端。

3.3.4 推动无人机实战应用

配备多旋翼、固定翼无人机, 用于火场侦查、火场

测绘、通信中继、物资投送、空中喊话等工作。培训专门飞行员,在每个县培养不少于两名持证飞行员,制定相应规章制度以及要求,提高实战水平。定期组织无人机与地面队伍联合演练。

3.4 完善法律法规,强化监管与惩戒

3.4.1 健全法规体系,明确法律依据

推动出台或者修订地方性森林草原防灭火条例,对火源管理、禁火期、禁火区、用火审批以及处罚标准等作出具体规定,便于执法。明确林业草原主管部门、公安机关、应急管理主管部门在火案查处中责任,防止互相推卸责任。

3.4.2 加大惩戒力度,形成震慑效应

对于违法用火、放火、失火等情况,依法严惩。制定火灾责任人黑名单制度,禁止其进入森林地区、申请贷款、领取补助等。造成严重后果者,追究其刑事责任,同时公布案例以起到警示效果。

3.4.3 建立联合执法机制

林业草原、公安、应急管理、生态环境等部门成立联勤联动队伍,经常组织集中打击活动,“春雷行动”、“清火行动”,对于重点地区、重要时节、重点人群加强监管。发动人民群众积极检举揭发违法野外用火人员,对提供线索查证属实人员予以奖励。

3.4.4 强化责任追究

对于在防灭火中失职、渎职、不作为、乱作为人员,依法依规进行责任追究。建立健全防灭火工作考核制度并把考核结果与奖惩、晋级、评优挂钩。凡发生重大森林火灾的单位和个人实行“一票否决”。

3.5 健全应急机制,提升响应能力

3.5.1 完善应急预案,增强实战性

各地要根据本地区情况,编制分层次、分类别、分区域灭火救援工作方案。方案应当包括火险等级划分、启动条件、组织机构、力量部署、通信联络、生活保障、疏散路线、医疗救护、舆情控制等。每年至少进行一次全科目拉动演练,测试方案可行性及协调性,并依据演练情况进行完善。

3.5.2 建立联动机制,实现资源共享

建立健全跨区域、跨部门的森林草原火灾联防联控

工作机制,畅通沟通渠道、理顺工作关系、明确职责分工。省、市、县三级成立联防联控联席会议,定期组织研究部署相关工作,开展演练。相邻县(市、区)之间签订联防协议,做到信息共享、资源共享、力量支援。

3.5.3 优化物资调配,保障快速响应

建立省、市、县三级物资储备库,设立前置物资点,减少运输时间。配置应急运输车辆、直升机起降场等,提高物资配送速度。与物流公司开展合作,开辟应急物流通道。

3.5.4 加强信息发布和舆情引导

火灾发生后第一时间利用官方媒体公布火场情况、灭火进展情况、道路交通情况以及疏散指引等。让群众不信谣、不传谣,稳定社会秩序。设立新闻发言人,统一对外口径,防止信息混乱。

4 结语

森林草原防灭火工作是一项长期、复杂、系统的工作,关系到国家安全、经济发展和民生福祉,在新时代背景下,面临气候变暖、人为活动频繁、资源紧张等诸多问题,必须要坚持“预防为主、防救结合、科技支撑、法治保障”的工作思路。要从组织领导、宣传发动、科技创新、依法治理、应急管理等各方面共同努力,打造现代化森林草原防灭火工作体系。各地方政府要担负起第一责任人的职责,林业草原主管部门要用足用好专业技术手段,应急管理主管部门要加强协调指导,社会各界人士要提高自身防火意识,形成全社会齐抓共管的良好局面。同时还要做到从“被动灭火”到“主动防火”,从“人海战术”到“科技赋能”,从“单兵作战”到“群策群力”。

参考文献

- [1]何川,晋南,冉庆军.新形势下国家消防救援队伍做好森林草原防灭火工作的几点思考[J].中国应急救援,2023(4).
- [2]付瑞平,赵彦飞,管瑞.提升防灭火能力 防范重大火灾风险——访国家消防救援局助理总监闫鹏[J].中国应急管理,2023(6).
- [3]张健.试论提升消防救援队伍整体灭火救援能力的有效路径[J].中国科技期刊数据库 工业A,2023(06).