

全域土地综合整治视角下碎片化耕地统筹规划研究

袁旺东

陕西中凌华源勘测规划设计有限公司 陕西 榆林 719000

摘要:在国土空间治理体系不断完善、耕地保护力度持续加大的时代背景下,全域土地综合整治已经成为优化乡村土地利用格局、破解耕地利用难题的核心抓手。本文以全域土地综合整治为研究视角,系统梳理全域整治与耕地碎片化治理的内在关联,总结当前碎片化耕地的形成原因与现实弊端。结合国土空间规划要求与耕地保护发展需求,从空间布局优化、基础设施完善、权属体系整合、农田生态修复多个维度,提出适配区域发展的碎片化耕地统筹规划策略。

关键词:全域;土地综合整治;碎片化耕地;统筹规划

引言

耕地是保障粮食安全、支撑农业发展的核心基础性资源,耕地资源的利用质量与布局形态,直接关系区域农业生产水平与国土空间治理质量。随着城镇化与乡村建设的持续推进,自然地理要素分割、土地权属分配、零散建设用地侵占等多重因素叠加,使得区域内大量耕地呈现显著的碎片化特征。碎片化的整改模式、整治范围局限、治理维度单一,只注重地块平整等基础工程改造,忽视空间、权属、生态、设施的系统性统筹治理,整治成效难以长效维持。全域土地综合整治强调全域统筹、系统治理、综合整治的发展理念,打破了传统单一化、局部化、片面化的土地整治局限,为碎片化耕地的整体性改造、系统性优化提供了全新的治理路径。

1 全域土地综合整治与耕地碎片化治理关联性分析

1.1 全域土地综合整治的工作体系与实施重点

(1)全域土地综合整治有一套完整的工作体系,覆盖农用地整理、建设用地整治、生态保护修复和乡村风貌提升几个核心板块。各板块之间相互衔接、协同推进,形成覆盖土地利用、生态保护、农业生产和乡村建设的一体化治理格局。在整体推进过程中,整治工作以国土空间总体规划为指引,跟区域发展定位和用地管控要求对得上,保证整治工作的规范性和科学性。(2)具体实施上,全域土地综合整治有几个明确的重点^[1]。头一个就是耕地资源的保护与提质,通过各类整治手段把耕地保有规模稳住,持续改善生产条件,把农业发展的基础夯实。再一个是土地利用结构的优化调整,把零散闲置低效用地盘活,解决布局混乱、资源浪费的问题。(3)整治工作还特别注重生态功能的修复提升,兼顾土地的生产价值和生态价值,把区域生态环境的短板补上。同时整治工作结合乡村发展实际,同步完善配套基

础设施,给农业规模化生产和乡村高质量发展搭好台。整体工作坚持系统思维,不搞单一整治那一套,为碎片化耕地的整合治理、连片改造和长效管护提供了政策支撑和实施载体。

1.2 耕地碎片化形成诱因与主要表现形式

(1)自然地理条件属于不可忽视的客观诱因,区域内部起伏地形天然分割完整耕地空间。地表沟渠、林地小型山体等地貌要素割裂连片耕地,自然屏障直接限制大范围规整地块的形成。乡村建设进程中零散布局的建设用地,不断穿插占用耕地范围,进一步切割原本完整的耕作空间。(2)耕地碎片化具备清晰可区分的两类表现形式,第一类为空间形态层面的物理碎片化。这类表现体现为单块耕地面积狭小,地块边界曲折不规则,同一农户经营地块间隔距离较远。耕地之间穿插大量非耕作土地,难以形成连片规模化耕作单元,机械化作业推进受到明显制约。(3)第二类表现属于权属层面的细碎化,同一连片耕地分属多个不同经营主体,地块权属边界交错繁杂。不同主体的耕作规划存在差异,统一开展地块平整基础设施改造的协调难度大幅提升。两类碎片化表现相互叠加,持续降低耕地资源利用效率,制约耕地提质改造与集中连片规划推进,也对全域土地综合整治工作提出明确的治理需求。

1.3 全域整治对碎片化耕地优化的推动作用

(1)全域整治能够推动区域内部耕地空间格局重构,通过地块归并、平整田间障碍物清理等工程手段,消除自然或人为要素造成的地块分割问题。原本分散交错的小型地块可以整合形成规整连片的耕作单元,优化耕地整体空间布局。连片耕地形态能够适配现代化农业机械作业需求,降低耕作过程中的转运成本,提升土地实际产出效率。(2)全域整治同步配套权属调整相关工

作机制,依托统一规划推进地块互换与权属集中整合,缓解权属细碎带来的协调难题^[2]。整治实施阶段同步对接土地流转相关管理规则,减少多主体交错权属对耕地统一改造的约束,为规模化经营创造基础条件。(3)全域整治还兼顾农田配套设施同步建设,在耕地归并改造的同时统一规划灌溉排水田间道路等配套工程。零散地块难以配套完整基础设施的短板能够得到弥补,耕地综合生产能力得到稳步提升。除此之外,整治体系兼顾耕地生态保护要求,在地块整合过程中同步完善农田生态缓冲结构。多重协同作用充分体现全域整治对于碎片化耕地的优化价值,为耕地资源可持续利用建立长效支撑。

2 碎片化耕地统筹规划关键策略

2.1 空间格局优化,推进耕地连片整合布局

在全域土地综合整治的整体框架下,耕地空间格局优化是解决碎片化问题的关键路径,也是重塑区域农业生产格局的基础工作。长期以来,自然地貌阻隔和零散建设侵占,把耕地割成了零零碎碎的地块,区域耕地整体布局又散又乱。(1)耕地连片整合布局,要依托全国国土空间规划体系来统筹推进,严格遵从耕地保护红线和永久基本农田管控要求。先把区域耕地现状全面摸清楚,把零散细碎地块、闲置撂荒地块和穿插分布的非耕地块都梳理出来,统一整合。通过科学的空间重构,把耕地内部的零散障碍物清掉,规整不规则的地块边界,逐步消除地块之间的空间割裂,让原本分散独立的小地块连成整体性较强的耕作区域。(2)空间优化不光是调单个地块的形态,更看重区域耕地整体布局的协调性和合理性。整治过程中结合地形地势和土地适宜性条件,统一规划耕地集中分布区域,把零散耕地往核心耕作区牵引。这种整体性的布局调整,能有效规整耕地整体形态,提升地块平整度和完整性,把过去耕地错落分布、大小不一的破碎格局彻底改过来。(3)规整后的连片耕地,能充分对接现代化农业的生产模式,给机械化耕作、规模化种植和标准化管理提供好的土地基础。连片规整的布局能减少土地闲置浪费,提升耕地的单位面积产能。同时科学的空间格局优化,也给后续农田基础设施建设、耕地质量提升和生态防护改造打下了扎实基础,从根上解决碎片化耕地带来的各种生产制约,持续夯实区域耕地资源稳定利用的发展根基。

2.2 提质改造规划,完善耕地配套基础设施

(1)耕地提质改造,核心目标是让耕地质量上一个台阶,结合区域耕地现状做系统化的改良提升^[3]。碎片化地块普遍存在土层结构不稳定、地力不均衡的问题,通过规范化的土地平整和土壤改良措施,把耕地基础条

件优化一下。统一做土层规整和地力修复,逐步平衡区域耕地的肥力水平,改善耕作条件,消除细碎地块因地力差异带来的生产不均衡问题,让改造后的耕地具备稳定、优质的生产基础。(2)耕地提质的同时,全域农田基础设施的统筹布局和升级完善也得同步推进。以前碎片化耕地的基础设施多是零散建设,布局乱、功能脱节,不能构成相互支撑的基础设施体系。全域整治视角下,设施建设坚持整体规划、统一布局,结合连片耕地的整体格局,统筹推进田间道路、灌溉体系、排水系统这些基础工程的优化升级。(3)系统化的设施改造,能打通农田生产的通行和水利脉络,把以前细碎地块灌溉不便、排水不畅的老问题解决掉。规范完善的田间道路体系,能满足常态化农机通行和管护作业需求,彻底改变碎片化耕地没法搞机械化作业的劣势。水利设施完善了,农田抗旱排涝能力就能提上去,耕地生产稳定性也更强。耕地提质改造和基础设施完善相辅相成,碎片化耕地的生产条件能得到全方位优化。持续的系统化硬件升级,能有效盘活低效耕地资源,提升耕地利用价值,给规模化农业生产和耕地长效管护提供坚实保障,进一步巩固全域土地整治的整体成效。

2.3 权属整合规划,化解耕地细碎化经营问题

不同农户的承包地块相互交错穿插,地块归属关系复杂混乱,形成一户多地、多地零散的经营格局。这种权属细碎的现状,使得整片耕地难以统一开展整理改造和标准化经营,严重制约现代农业发展进程。(1)权属整合规划是全域土地综合整治工作中的重要软性治理手段,能够从制度层面破解耕地细碎化经营的固有难题。在全域统筹的治理框架下,权属整合不再局限于单一地块的调整,而是结合区域整体耕地布局开展系统性梳理与优化^[4]。通过全面摸排区域内耕地权属分布现状,理清各类地块的权属归属和经营现状,梳理出交错地块、零散地块和闲置地块的权属关系,为后续整合调整提供完整的数据基础。(2)权属整合工作坚持尊重群众意愿和保障合法权益的基本原则,通过规范化的调整方式优化耕地权属布局。依托地块互换、权属归并、集中流转等合规方式,逐步化解地块权属交叉错乱的问题,推动零散权属单元向集中化、规模化的权属格局转变。通过科学的权属重构,能够让经营主体的耕地资源相对集中,彻底改变以往地块分散、管护难度大的经营困境。(3)权属格局的优化能够有效解决统一耕作和统一改造的协调难题。原本因权属复杂无法开展的土地平整、设施建设和地块提质工作,能够顺利落地实施,进一步配合空间格局优化工作形成治理合力。集中规整的权属模式,

也更加适配农业规模化经营、集约化管理的发展需求，能够有效降低农业生产的管理成本和运营成本。

2.4 生态修复规划，构建绿色耕地生态格局

(1) 生态修复规划以全域生态格局统筹为核心导向，结合区域自然基底与耕地分布特征开展系统性治理工作。在整合零散耕地优化空间布局的基础上，对农田内部的生态薄弱区域进行整体修复治理。通过科学手段优化农田内部生态结构，补齐碎片化耕地长期存在的生态破损问题，修复受损的农田生态系统。整体规划过程坚持贴合本土生态条件，最大限度保留原有自然肌理，避免过度改造引发的生态失衡问题。(2) 在耕地连片整合的基础上，有序完善农田生态防护体系，优化田间生态缓冲空间。针对碎片化耕地整治后形成的边缘地带和过渡区域，开展生态化改造工作，构建层次协调结构稳定的农田生态缓冲带^[5]。这类生态布局调整可以有效削弱外部环境对耕地耕作层的干扰防护能力，提升农田整体的水土涵养水平，减少土壤流失和耕地退化现象的发生。(3) 常态化的生态修复治理能够持续优化农田微生态环境，改善耕地土壤质量与田间水文条件，为农作物生长营造稳定健康的生态基础。绿色生态格局的构建，能够改变以往重生产轻生态的整治弊端，推动耕地资源从单一生产利用向生态可持续利用转型。依托全域整治开展的生态修复规划，可以实现耕地空间优化质量提升与生态重塑的多重统一，全面提升耕地资源的综合利用价值。稳定健康的农田生态体系能够有效确保耕地质量不降低，保障耕地资源可持续发展，为区域现代农业绿色转型和全域土地生态治理提供坚实的基础支撑。

结语

综上所述，全域土地综合整治赋能碎片化耕地治理，能有效优化乡村土地利用格局，提升耕地综合生产能力，推动传统零散农业模式向规模化、集约化、绿色化的现代农业方向走。往后土地治理工作，还得持续立足各地实际情况，不断优化统筹规划方案，把耕地整治的长效管护机制建起来，耕地生产价值和生态价值要兼顾。持续深化土地整治与耕地保护的融合发展，把耕地保护底线守住了，乡村土地资源活力才能激活，粮食安全保障、农业转型升级和乡村全面振兴才有坚实的资源支撑。

参考文献

- [1]陈肖巍.基于耕地可持续利用的全域土地综合整治规划优化策略研究——以福建省为例[J].黑龙江国土资源,2026,24(3):70-75.
- [2]李东.华北地区国土空间规划导向的全域土地综合整治决策系统研究[J].内蒙古科技与经济,2026,(2):141-143+152.
- [3]邹洪龙.全域土地综合整治的创新模式与实施路径研究——以德化县龙门滩镇为例[J].黑龙江粮食,2026,(2):99-101.
- [4]陈羽佳,林和明,李文静,等.省级全域土地综合整治监管指标体系研究[J].区域治理,2026,(3):0023-0025.
- [5]何有飞,白文.全域土地综合整治视角下破碎耕地与低效宅基地的识别与整治——以蓝田县为例[J].农村科学实验,2025,(16):61-63.