

# 市政工程施工项目的成本控制分析

赵宝伟\* 江靖宇

山东省建设建工(集团)有限责任公司, 山东 250000

**摘要:** 在经济高速发展的前提下, 我国各地的市政工程建设水平也得到了大幅度地提升。本文针对市政工程的成本控制问题进行研究发现, 目前我国很多地区的市政工程在成本控制方面还存在一些需要解决的问题。在研究过程中, 不仅对市政工程的成本控制问题进行分析, 而且为其制定科学的解决措施。通过本研究, 希望能够进一步提升我国市政工程的成本控制水平。在这一基础上, 推动我国市政工程建设水平的进一步发展。

**关键词:** 市政工程; 成本控制; 项目施工

## Cost Control Analysis of Municipal Engineering Construction Projects

Bao-Wei Zhao\*, Jing-Yu Jiang

Shandong Province Jianguong (Group) Co., Ltd., Jinan 250000, Shandong, China

**Abstract:** Under the premise of rapid economic development, the level of municipal engineering construction in various parts of China has also been greatly improved. This paper studies the cost control of municipal engineering. At present, there are still some problems to be solved in the cost control of municipal engineering in many areas of China. In the process of research, it not only analyzes the cost control problem of municipal engineering, but also formulates scientific solutions. Through this study, we hope to further improve the level of cost control of municipal engineering in China. On this basis, the further development of China's municipal engineering construction level is promoted.

**Keywords:** Municipal engineering; cost control; project construction

### 一、引言

在当下, 受到经济发展的影响和刺激, 我国各地都开始加大市政工程建设力度。在这一背景下, 市政工程建设企业一方面迎来了难得的发展机遇, 另一方面也必须面对更加激烈的市场竞争。

在这一背景下, 成本控制的效果将对市政工程施工企业的竞争力产生深刻的影响。然而必须看到, 当前我国很多市政工程建设企业在成本控制方面还存在一些需要解决的问题。这些问题的存在, 不仅导致市政工程施工过程中的成本控制效果无法得到提升, 而且对市政工程施工的质量和安全性也会造成严重的不利影响。因此, 当下市政工程建设中必须首先解决成本控制问题。只有如此, 才能保障市政工程施工的顺利进行。

### 二、市政工程项目简介

#### (一) 市政工程的定义

在我国, 一般意义上的市政工程项目就是在城市(包括大中城市和县城)、镇(乡)规划建设范围内建设的、基于政府的责任和义务, 为居民提供有偿或无偿公共产品和服务的各种建筑物或设备等。

在城镇和市区中, 各种配套的公共基础设施都属于市政工程项目建设的范畴。例如城市中应用范围比较广泛的道路, 桥梁, 地铁, 管线(上下水、热力、燃气、电力管线等)。此外, 还包括公园、广场、城市绿化等。

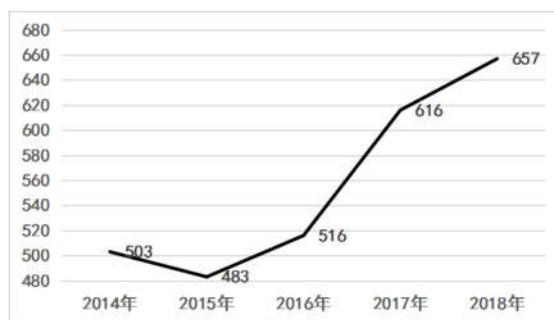


图1 我国市政工程建设企业数量

\*通讯作者: 赵宝伟, 1989年3月, 男, 汉族, 山东巨野人, 现任山东省建设建工(集团)有限责任公司项目总工, 工程师, 本科。研究方向: 市政工程。

市政工程建设项目的建设,是城市发展水平得到提升的重要保障,也是城镇居民正常工作和生活的必要保障。在当下,随着我国经济的快速发展,城市市政工程建设企业在经营规模和发展水平方面都得到了更大程度的提升。在2015年-2018年,市政工程建设企业的企业数量一直处于上升状态,详细数据见图1。

(二) 市政工程项目的特点

1. 复杂性

通过对市政工程项目的定义进行研究可以发现,所谓市政工程项目,不仅包括城市内的公路、桥梁和各类管线,而且包括路灯、绿化工程、轨道交通等。可以说,市政工程项目的内容是相当复杂的。在这样的情况下,市政工程项目的成本控制工作也就不可避免的存在复杂性特征。

在这一特点的影响下,市政工程项目的成本控制无论是工作量还是工作难度都比较大。对于市政工程项目建设企业来说,在进行成本控制的过程中,需要对成本控制措施和管理制度进行优化,从而更加高效地应对各种复杂的成本控制工作,保障成本控制的效果。从这一角度看,复杂性是市政工程项目建设的最主要特点。

2. 短期性

市政工程项目的施工场地绝大多数位于城市(城镇)中心或城郊的重要交通枢纽。在这一前提下,市政工程项目施工必须在现有的条件下尽量缩短工期,避免对城市的正常运转和居民的正常生活产生长时间的不利影响。这一问题的存在,也就决定市政工程项目施工具有短期性特点。在进行成本控制的过程中,这一特点导致很多成本控制措施无法有效实施。

最主要的原因是很多成本控制措施的施行需要以延长工期为代价(如降低大型机械设备的使用频率等)。同时,为避免对城市交通造成不利影响,很多市政工程项目在施工时需要避开交通高峰时间,这也会进一步加大成本控制的难度。

3. 风险性

在工程项目施工的过程中,存在很多不可预知的风险。由于市政工程项目施工的场地大多数位于市区或附近,因而施工场地附近的交通条件、居民素质、电力供应能力等因素都能够对施工效率与施工质量产生影响,并导致施工过程中出现更多不可控风险<sup>[1]</sup>。在当下,这也是市政工程项目具备风险性特征的最主要表现形式。此外,在进行市政工程项目建设的过程中,由于政府部门的规划不科学,容易导致重复建设,造成施工成本的浪费,这也是市政项目施工风险性特征的重要表现形式之一。

(三) 市政工程项目的成本构成

在市政工程项目施工过程中,成本控制是最重要的工作之一。而在进行成本控制的过程中,首先就需要详细了解成本的构成。通过研究可以发现,在市政工程项目中,主要成本包括以下几个方面,即各个项目的基本成本费用、措施成本费用、规费与税费、其他费用。详细的成本构成见表1。

表1 市政工程项目成本构成

项目	内容
基本成本	人工成本、材料成本、机械设备使用成本等
措施成本	复杂环境施工成本(夜间施工、冬季施工、雨季施工等)、环境保护成本、其他建筑或设施保护成本、施工用水与用电成本等
规费与税费	施工过程中需要缴纳的各种规费与税费
其他成本	承保服务费、索赔费用等施工之前无法准确计算的费用

三、我国市政工程成本控制中存在的问题

(一) 组织架构不健全

导致市政工程成本控制水平无法得到有效提升的重要原因之一就是缺乏健全的组织架构。目前很多市政工程在施工过程中的组织架构都是项目经理—工程领导小组—下属部门—施工作业队<sup>[2]</sup>。在这一简单的组织架构中,缺乏对成本控制过程进行监督的环节和部门,导致成本控制措施无法得到有效落实。同时,不完善的组织架构也导致市政化工程施工企业无法建设完善的成本控制管理制度,进而导致成本控制的效果不佳。

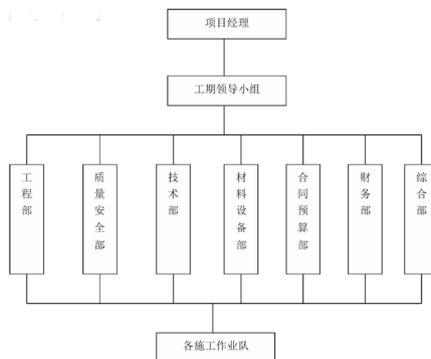


图2 市政工程项目施工组织架构图

## （二）成本控制忽视工程质量

在很多市政工程项目施工单位中，存在对施工质量不够重视的问题。而在施工过程中，为了能够对成本进行有效控制，很多施工企业就会主动降低工程施工质量，进而导致市政工程施工结束之后建筑的使用寿命和使用安全性缺乏保障。

虽然政府部门对市政工程的质量提出更高地要求，并进行更加全面的监管，但仍有部分企业在施工过程中存在侥幸心理，通过偷工减料等手段降低工程质量以达到控制成本的目的。

在这种错误的成本控制思想的影响下，市政工程的施工质量也就无法得到更大幅度地提升。同时，由于被检查出质量问题之后需要返工或赔偿，因而这种质量控制方式实际上并不能真正降低施工成本。

## （三）成本控制忽视施工安全

在市政工程项目施工中，施工安全不仅包括施工人员与周边群众的人身安全，而且包括施工材料、施工设备等方面的财产安全。在现阶段，一些市政工程施工企业进行成本控制的过程中存在的另外一个重要问题就是将成本控制的重要性置于施工安全之上，采用很多违反施工安全管理规定的措施加快施工进度或降低施工成本<sup>[3]</sup>。

在这样的情况下，施工过程中的安全风险就被大幅度增加。同时，这种不顾安全风险节约成本的方法在成本控制效果方面也并不可靠。一旦发生安全事故，就会造成不同程度的人员与财产损失，而在大多数情况下，损失的规模远远大于施工企业违反安全生产规定节约的成本。

## （四）成本控制制度执行力度有限

在很多市政工程施工企业中，虽然建立了成本控制制度，但在实际工作中成本控制制度并未得到很好的落实与执行，也是导致成本控制效果不佳的重要原因之一。

1. 当前我国市政工程的建设方式主要是通过招标安排给具体的施工企业负责施工<sup>[4]</sup>。而在施工过程中，政府部门对施工单位没有进行有效的监督，导致其在施工过程中进行的成本控制行为无法得到有效的控制。在这样的情况下，针对施工企业的成本控制措施也就无法得到有效的落实和执行。

2. 在市政工程建设中，政府部门针对施工企业违反成本控制制度的处罚措施比较有限，而且主要为罚款等力度相对较小的处罚措施。受此影响，成本控制管理制度的执行力度被进一步降低，导致成本控制的效果无法得到有效保障。

## 三、加强市政工程成本控制的建议

### （一）完善成本控制组织架构

为加强市政工程的成本控制，需要在现有的基础上进一步完善成本控制组织架构。

1. 在市政工程项目过程中，政府部门和施工企业的管理人员需要给予成本控制更多的重视，并在这一基础上对现有的成本控制组织架构进行进一步完善。在具体的完善方法方面，主要是在组织架构中增加对成本控制进行监督的部门和人员。只有如此，才能对成本控制工程进行有效的监督和管理，并保障成本控制措施的效果。

2. 在健全组织架构的过程中，施工企业必须对现有的成本控制制度进行完善，并在这一过程中通过健全的制度逐步纠正错误的成本控制思想和措施<sup>[5]</sup>。在做到这一点之后，市政工程施工中的成本控制效果就能够得到进一步提升。

### （二）加强对工程质量的监督和监管

为了能够在进行成本控制的同时保持工程质量，需要政府部门与施工企业共同对施工质量进行有效的监督与监管。

1. 政府部门需要针对市政工程项目制定更加详细的质量监管与检查措施。在这一基础上，选择与施工企业不存在社会关系，并且具备一定专业素养的人员对其施工质量进行监督，从而避免施工企业为节约成本偷工减料。

2. 施工企业需要转变自身的成本控制思想，将质量控制与成本控制提升到同等地位，并在这一基础上完善自身的质量控制措施，在质量与成本之间寻找最佳平衡点<sup>[6]</sup>，施工企业就能够在保障施工质量的前提下进行更加有效的成本控制。

### （三）健全并严格执行施工安全管理制度

为了能够在控制施工成本的同时保障施工安全，需要对施工安全管理制度进行进一步完善。

1. 政府部门和施工企业需要共同制定更加完善的施工管理制度，并在这一基础上结合市政工程项目的特点对安全管理制度进行完善。在这一基础上，市政工程施工的安全就能够得到更加稳定的保障。

2. 在针对施工安全管理制度进行完善的过程中，需要对各种违反安全管理制度的行为加大处罚力度。具体来说，政府部门需要增加对施工企业违反安全管理制度的行为进一步加大处罚力度，如对情节严重的涉事企业给予大额罚款、取消投标资格等处罚<sup>[7]</sup>。而对于施工企业来说，针对一线施工人员违反安全管理制度的行为也需要进行更大力度的处罚，从而加强安全管理制度的执行力，在有效控制成本的同时保障施工安全。

### （四）强化成本控制制度的执行力

为保障成本控制的效果，需要政府部门和施工企业共同努力，加强成本控制制度的执行力。

1. 施工企业需要对施工项目的特点进行全面的分析和研究，并在这一基础上制定更加科学的成本控制制度。在这一前提下，通过科学的成本控制制度对施工成本进行有效的控制。

2. 在对成本控制制度进行完善的过程中，还需要对施工企业中的工作人员进行培训，使其了解成本控制的意义和方法。通过系统的培训，施工企业的工作人员不仅能够加强成本控制意识，而且能够具备更高的成本控制能力。因此，成本控制制度的执行效果就能够得到进

一步提升<sup>[8]</sup>。

3. 为进一步保障成本控制制度的执行力,需要政府部门和施工企业对项目施工中的成本控制行为进行更加全面的监督和监管,纠正错误的成本控制行为。只有如此,才能保障成本控制的效果。

#### 四、结论

综上所述,市政工程项目在进行成本控制的过程中,还存在组织架构不健全、成本控制忽视了工程质量、成本控制忽视施工安全以及成本控制制度执行力度有限等影响成本控制效果的问题。在这些问题的影响下,施工企业或者没有进行成本控制,或者成本控制的措施存在偏差,导致项目施工过程中的各项成本无法得到有效降低。这种情况一方面降低施工企业的盈利水平,另一方面也导致施工过程中出现了各种施工质量或施工安全问题。

本文在研究上述问题的基础上,为其制定有针对性地解决措施。通过这些解决措施,希望能够帮助市政工程项目施工企业进一步加强成本控制,进而实现自身竞争力和盈利能力的进一步提升。

#### 参考文献:

- [1]武斌.市政工程施工项目成本控制及管理[J].金融经济,2019,11(14):189-190.
- [2]张红兴.市政工程项目实施成本控制的模式分析与研究[J].农业科技与信息,2019,17(12):127-128.
- [3]张红兴.市政工程项目成本控制路径分析[J].农业科技与信息,2019,10(11):127-128.
- [4]吕越超.地铁车站工程施工项目成本控制分析[J].科技资讯,2019,17(14):84-85.
- [5]赵细美.关于市政工程项目造价成本控制的分析[J].建材与装饰,2018,12(33):150-151.
- [6]闵雪.艾溪湖道路工程成本控制问题及对策研究[D].南昌航空大学,2018.
- [7]夏黎莎.浅谈市政工程施工项目成本控制研究[J].科技资讯,2017,15(33):75+77.
- [8]薛世洪.市政工程施工项目成本控制研究[J].城市建设理论研究(电子版),2017,11(29):12.