

新形势下水库移民安置规划思路探讨

张琪* 谢珍贞 罗春龙

长江工程监理咨询有限公司(湖北), 湖北 430010

摘要: 在新的社会形势下,对移民安置规划设计工作提出更高的要求。而水库移民安置正是将农村移民涉及的各项资源要素有效重组的过程,利用这一契机,将移民安置规划设计与乡村振兴发展要求结合起来,实现移民“搬得出、稳得住、能致富”与区域乡村振兴的双目标是新时代下要研究和解决的问题。所以,合理安置水库工程建设征地的移民,提高水库工程建设征地移民安置规划水平,从而保障水库工程建设顺利进行。

关键词: 水库工程;建设征地移民;安置规划;有效措施

Discussion on Reservoir Resettlement Planning under the New Situation

Qi Zhang*, Zhen-Zhen Xie, Chun-Long Luo

Changjiang Engineering Supervision Consulting Co., Ltd. (Hubei), Wuhan 430010, Hubei, China

Abstract: Under the new social situation, higher requirements are put forward for the planning and design of resettlement. Reservoir resettlement is the process of effectively reorganizing the resource elements involved in rural resettlement. Taking advantage of this opportunity, it is a problem to be studied and solved in the new era to combine the resettlement planning and design with the requirements of rural revitalization and development, and realize the dual goals of “moving, living stably and getting rich” and regional rural revitalization. Therefore, it is necessary to reasonably resettle the resettlement of land acquisition for reservoir engineering construction and improve the planning level of land acquisition and resettlement for reservoir engineering construction, so as to ensure the smooth progress of reservoir engineering construction.

Keywords: Reservoir engineering; Construction land acquisition and resettlement; Resettlement planning; Effective measures

一、引言

移民安置是水电工程项目中的重要组成部分,是促进水电工程项目立项的决定性因素之一。水利水电工程移民安置的特点是政策性强、涉及面广、综合性强。西北地区水库移民安置工作开始于黄河刘家峡水电站,经过多年的探索、研究和实施,西北地区水利水电工程移民工作进展总体顺利,在征地补偿、搬迁安置、安置区基础建设和遗留问题处理等多个方面成绩卓越,移民群众基本安居乐业,移民工作取得了可喜的成就,与此同时也促进了地方经济社会的发展,使当地基础设施实现了大跨越,地方产业结构得到优化,地方财政税收大幅度的提高,

城乡一体化进程加快,为库区及移民安置区的长治久安起到了推动作用。

二、移民方案

在该工程移民规划总体方案的设计过程中,主要根据征地区域范围内的安置人口分布情况和安置资源条件,制定征地安置、生产安置、搬迁安置与占补平衡补偿措施。在安置区选择和环境容量分析方面,主要根据本工程规划目标及安置标准,分析安置区域能够容纳的移民人口数量,并根据移民意愿的调查结果,结合地方政策,对于生产安置人口优先采用基本养老保险安置措施。即为移民办理基本养老保险,促进移民的农业身份转变为城镇居民身份,从而增加二、三产业就业劳动力数量,推动城镇一体化发展。

*通讯作者:张琪,1973年12月,男,汉族,安徽合肥人,现任长江工程监理咨询有限公司(湖北)分公司经理、总监,高级工程师,本科。研究方向:水利水电移民工程。

结合当地实际情况,近年来荣昌区经济发展速度加快,每年提供了大量的就业岗位,该工程征地区域紧邻荣昌区,可以利用当地资源优势,结合移民意愿及收入水平分析结果,将其妥善安置到二、三产业就业岗位中。安置区域能够提供的就业岗位包括建筑工人、生产工人、园艺工人、营业员、服务员、保安、清洁工等。此外还包括制造业、电力产业、零售业、娱乐业等二、三产业就业机会,能够确保移民安置方案的可实施性^[1]。

三、水库移民安置规划方法分析

(一) 水库移民安置规划要求

水库移民安置工作的实施情况,不仅关系到移民个人生活,也影响区域社会经济发展,因此必须从国家、地区、集体、个人的角度出发,落实好综合性的规划工作,具体要求如下所述。

1. 严格根据地区经济发展现状与要求,综合考虑移民安置地自然、资源条件等,综合规划设计安置区建设。
2. 处理好近期建设与远期发展的关系,保障移民生产生活水平。
3. 安置区规划时,重视公共设施、交通组织等建设工作,做好统筹分析,兼顾原居民、移民的生产、生活。
4. 安置区规划还需考虑工程投资、运用成本等问题。

(二) 水库移民安置规划方法

结合相关水利工程建设经验,对水库移民安置规划方法进行了总结分析,内容有移民实物指标调查和移民安置规划设计。

1. 移民实物指标调查

水库移民实物指标调查是移民规划的重要基础,具体需由联合调查组严格按审批通过的调查细则开展相关工作。在整个调查工作中,必须充分尊重移民的知情权、参与权,完成水库移民实物指标调查后,可通过三榜公示的方式进行校核^[2]。

2. 移民安置规划设计

(1) 规划设计内容

主要包括计算规划水平年的移民安置及搬迁安置人口,安置区选择及环境容量分析,制定移民生产安置、搬迁安置标准,确定移民安置规划,预测规划水平年移民生产生活水平。

(2) 规划设计要点

目前水库移民安置规划主要采取多样化安置方法,包括有土安置、自谋职业、投亲靠友、长期实物补偿、一次性补偿、现金支付加养老保险、土地使用权入股等,不同安置方法各有优缺点与适用性,具体需根据水库移民自身特点与区域安置条件进行综合规划。在整个移民安置规划设计工作实施中,必须贯彻“以人为本”的工作理念,充分了解移民自身意愿,并将移民需求放在第一位,具体注意以下事项。

- 1) 通过问卷调查的方式,全面统计移民安置意愿、安置区居民接纳态度等,初步拟定移民安置方式、去向。
- 2) 在进行安置点对接时,组织移民代表做好现场对接,并充分尊重移民代表提出的建议,做好对接方案的调整与优化工作。
- 3) 生产安置、居民点设计方面,做好地质勘察、用电用水及基础设施配套设计工作^[3]。

四、新形势下移民安置规划思路

(一) 创新资金投入举措,壮大村集体经济

近年来,肥城市库区移民村农业生产、生活条件显著改善,移民村也找到了新的发展机遇,乡村旅游、水产养殖等都是不错的选择。针对一些有市场潜力的发展项目,在今后的工作中,建议把移民后期资金、生产发展奖补资金和各种支农惠农资金结合起来使用。另外,积极做好宣传发动工作,动员有条件的移民群众入股参与管理建设,壮大村集体经济,实现资金效益最大化。

(二) 以农业安置为主,多种安置方式并存

西北地区各区域自然资源分布不均,移民可利用资源有限,以土安置的难度较大。为此,西北院以青海省移民安置局印发的《青海省水电工程移民退养安置逐年补偿安置社会保障安置方式的意见》为依托,在移民生产安置中,安置方式采用了以农业安置为主,以退养安置、逐年补偿安置和社会保障安置方式为辅,以二三产业安置、货币安置为补充的安置模式。

现阶段,这种多元安置的方式在羊曲水电站、积石峡水电站中得到了尝试,达到了很好的效果。例如,积石峡水电站原规划移民生产安置方式以土安置或自谋职业安置,因库区各村土地资源变化均不同,就线上剩余有限的资源一直不能落实清楚,导致移民生产安置迟迟未能落实。通过线上资源航拍分析和村委会的调查分析,经多方研究讨论后,库区移民生产安置根据不同村社情况调整为以土安置、逐年补偿安置、土地+逐年补偿组合安置、自谋职业安置^[4]。

(三) 加大帮扶力度,促进移民发展

立足“一个也不能少”的工作理念,积极会同发改、财政、交通、扶贫等有关涉农部门与其他部门联动形成工作合力,把所有库区和移民安置区基础设施建设、产业发展纳入相关规划,特别是对移民政策未涉及到的村予以政策倾斜照顾,帮助他们理思路、定目标,走共同富裕发展之路。

(四) 运用先进技术手段,满足移民前期实物调查需求

西北地区涉及大部分水利水电项目均地处偏远,交通不便,部分建设征地区人员难以到达,鉴于此,中国电建集团西北勘测设计研究院(简称:西北院)在项目建议书和预可行性研究阶段的实物指标调查中采用遥感卫星影像和航空摄影测量手段进行调查,主要采用GIS数据处理技术对所获得的遥感影像进行正射纠正和配准,然后根据水库淹没范围在同一个坐标系下进行淹没区实物指标统计分析。

此项技术成果准确、高效,具有较强的创新性和实用性,为以后水利水电项目的实物指标调查工作提供了很好的借鉴。目前,该技术已在茨哈峡水电站预可行性研究阶段实物指标调查、积石峡水电站线上资源调查等项目中应用。同时,建立基于GIS系统的移民信息可视化数据库,使得在移民信息管理上更加快捷、方便^[5]。

(五) 占补平衡措施

根据相关规定,在移民安置过程中,还要做好土地复垦规划以及耕地占补平衡补偿工作。该工程土地复垦标准根据《土地复垦质量控制标准》(TD/T1036-2013)确定,要求复垦后的水田覆土厚度不小于50 cm,旱地覆土厚度不小于40 cm,并满足场地排水要求,按照防洪标准10 a一遇24 h暴雨进行设计。在耕地占补平衡补偿方面,将补充耕地所需费用列在工程概算中,主要用于土地整治项目补充耕地和为安置移民提供生产资料。该工程建设征地中包含74.99耕园地,需要根据国土部门的开垦计划,实施耕地占补平衡补偿。

(六) 落实相关恢复政策和措施

政府不仅是移民政策的制定者和实施者,也是移民恢复发展时期资金支持的提供者。对于移民来说,恢复发展资金等于移民的“救命资金”。结合以往部分水利水电工程移民安置经验教训,存在部分地方政府截留挪用移民资金或使用移民资金不当的行为,给移民带来了巨大的伤害和影响。因此针对政府在移民工作中可能出现的违规行为,要充分发挥社会组织或中介机构的作用,他们和政府没有直接利益关系,更易取得移民信任,因此在移民安置及发展中让社会组织或中介机构来监督政府行为,促使政府的移民安置及后期扶持政策更加透明和公正,提高移民对政府的信任度^[6]。

五、结束语

综上所述,在水库工程的移民规划中,通过制定组合移民安置方案,将多种移民安置方式结合起来,从而解决西北地区水库移民生产生活发展的长远根本问题,使水利水电开发与民族地区的城镇化、现代化结合起来,实现生态移民和高原建设的目标。

参考文献:

- [1]浦绍猛,杨海荣.水利水电工程建设征地移民安置规划设计探讨[J].低碳世界,2017(28):103-104.
- [2]姚欣烈.水利工程建设征地移民安置规划问题探讨[J].珠江水运,2019(5):101-102.
- [3]姚凯文.水库移民安置研究[M].北京:中国水利水电出版社,2020.
- [4]任泽俭,田光辉,杨淑华.南水北调工程征地移民工作的实施与政策[J].水利建设与管理,2008(1).
- [5]胡涇,刘世庆.水电工程移民安置“三原”原则的改革与突破[J].党政研究,2020(02):119-122.
- [6]SL 290-2019.水利水电工程建设征地移民安置规划设计规范[S].