

# 美丽乡村建设与乡村振兴背景下的乡村规划

陈胜启\*

鄞阳区城乡规划设计院, 湖北 442500

**摘要:** 乡村建设是美丽中国建设中重要的一环, 美丽乡村建设重视乡村地区经济、社会和生态协调发展。近几年, 湖北省针对美丽乡村建设和乡村振兴战略的贯彻落实越发深入, 坚持促进人与自然的和谐共生。旨在通过重点彰显生态、农业和文化等多方面的优势, 保障区域已有的乡土景观、农业文化、地方特色。结合实际情况来看, 湖北省内的乡村振兴战略笼罩范围广泛并且力度巨大, 取得的成效喜人, 这也证明美丽乡村建设和乡村振兴所存在的不可分离的关系, 基于此, 本文研究了乡村振兴中乡村规划编制的策略, 希望推动乡村事业发展。

**关键词:** 乡村建设; 美丽乡村; 乡村规划

## Rural Planning under the Background of Beautiful Rural Construction and Rural Revitalization

Sheng-Qi Chen\*

Yunyang District Urban and Rural Planning and Design Institute, Shiyan 442500, Hubei, China

**Abstract:** Rural construction is an important part of the construction of a beautiful China. Beautiful rural construction attaches importance to the coordinated development of economy, society and ecology in rural areas. In recent years, Hubei Province has carried out the strategy of beautiful rural construction and rural revitalization more and more deeply, and adhered to promoting the harmonious coexistence between man and nature. It aims to highlight the advantages of ecology, agriculture and culture, so as to ensure the existing local landscape, agricultural culture and local characteristics of the region. Combined with the actual situation, the rural revitalization strategy in Hubei Province covers a wide range and has made great efforts, and the final results are gratifying. This also proves the inseparable relationship between beautiful rural construction and rural revitalization. Based on this, this paper studies the strategy of rural planning in rural revitalization, hoping to promote the development of rural undertakings.

**Keywords:** Rural construction; Beautiful countryside; Rural planning

### 一、引言

乡村规划的提出对于推动乡村均衡发展起到了关键作用, 我国乡村人口众多, 想要实现全民奔小康的目标必须解决乡村发展问题, 而制定科学的乡村发展规划是实现这一目标的基础<sup>[1]</sup>。在乡村规划体系中, 由于乡村经济条件十分有限, 所以其发展速度较为缓慢, 一些地区存在着规划细则, 缺乏全面性和落地性的问题。想要切实推进乡村事业发展, 必须根据地区发展问题和地区资源特点制定完善的乡村发展规划, 发挥出乡村天然的优势, 打造具有乡村特色的产业结构, 完善乡村基本设施配套, 促进乡村经济发展。

### 二、乡村振兴规划的原则

美丽乡村规划是一项长远的、复杂的和综合性的规划。需要从乡村规划的核心要求和乡村发展的本质需求进行统筹考虑, 遵守基本的发展原则, 构建具有生态化、科学性和可持续性特点的乡村发展布局, 使得乡村地区与城市协调发展。

\*通讯作者: 陈胜启, 1985年05月, 男, 汉, 湖北十堰人, 任鄞阳区城乡规划设计院副院长, 工程师, 本科。研究方向: 乡村规划。

### （一）生态性原则

进入二十一世纪后，人类意识到生态环境对于社会发展的重要性，在发展过程中人类逐渐改变传统的以牺牲自然环境为主的发展模式，提出了可持续发展模式<sup>[2]</sup>。在制定乡村发展规划时，要切实将生态环境保护工作落实到位，在发展经济的同时决不能以破坏乡村最原始的生态环境为代价寻求短暂的经济增长，这种恶性发展模式将会给子孙后代带来无穷的祸患<sup>[3]</sup>。在现有社会背景下，人们对于生态文明的重视力度显著升高，根本原因在于日渐恶化的生态环境正在影响着人类社会的健康发展，因此在乡村规划中务必要谨遵生态保护要求，大力推动生态环境保护工作开展，将乡村发展过程中带来的生态影响降至最低，实现乡村经济可持续发展。

### （二）以人为本原则

乡村规划服务的对象是人，人才是组成社会结构的最基本单元，如果人的意愿和诉求得不到尊重，那么社会的发展必然是逆向的。在乡村规划中，要尊重乡村公民的合理的诉求，坚决杜绝采取强硬的方式对乡村产业布局和发展模式进行限制，要通过合情、合理和合法的方式引导民众做出正确的选择。在落实各项规划措施前切实深入到群众群体中，了解群众需求，以解决群众生产、生活问题为基本原则调整和优化各项规划，使得乡村规划切实成为有益于民众的、保护群众利益的规划<sup>[4]</sup>。以人为本原则的落实既是我国人权工作的进步，也是人类社会的进步，在尊重人的基本的、合法的和合理的诉求基础上制定科学的发展规划，对于推动乡村建设长稳发展有着重要意义，如果发展规划缺少了对人的基本关注和关怀，那么这样的发展规划必然缺乏合理性。

### （三）因地制宜原则

我国乡村的特点是分布范围广、资源差异明显和地理环境不同，因此在制定乡村规划时，最基本的要求是遵守因地制宜的原则，发挥乡村所在地的资源优势就显得十分重要，只有取长补短才能取精去糙。所以在乡村规划中，要围绕着现存的资源，例如土地资源、交通资源、自然景观资源或者文化资源等打造具有地方特色的产业项目，以这些产业为支点构建多产业布局发展模式，为乡村人口提供就业机会的同时带动地区经济综合发展<sup>[5]</sup>。在规划时要尽量避免“浮夸风”“高指标”“瞎指挥”等思想再次出现，应该脚踏实地地为百姓做好事、实事和真事。此外，在利用乡村资源时，杜绝出现资源浪费的现象，切实将每一种资源的作用和价值体现，实现资源价值最大化利用。

## 三、美丽乡村规划中存在的问题

从目前我国乡村规划发展来看，已经形成了以乡村主要资源为主，其他资源为辅的多产业布局发展模式，乡村经济相对而言得到了增长。但是乡村规划的效果并不理想，特别是在实现全民小康后，一些人员思想出现懈怠，小康并不是终点，而是乡村发展的一个过程，如何通过科学的、长远的规划推动乡村长稳发展是当代人需要思考的问题。

### （一）过度追求基建规模

在乡村发展过程中，基础设施的建设不可缺少，基础设施的配套完善才能为后续发展打下坚实基础。但是很多地区在乡村发展规划中只注重乡村基建的规模，忽视了基建的质量，这些地区政府及相关部门都在落实上级工作要求时敷衍了事，过于注重形式，仅仅将表面工作做好<sup>[6]</sup>。但是乡村振兴是一项复杂的工作，单单将表面工作做好远远不够。例如，为了发展乡村经济，各地都在积极修建乡村公路，但是公路的质量和标准远远达不到要求，多地出现路刚修好就出现损坏的情况，然后地方政府及相关部门重新申请资金进行修路，这不仅造成了资金的浪费，也无法为乡村经济发展提供稳定的交通环境<sup>[7]</sup>。人人都知“想致富先修路”，但是在具体的落实环节上很多地区的政府和规划部门还需要多付出努力，深入研究执政为民理念的落实方法，思考自身工作是否足够到位。

### （二）资金投入有限

乡村建设离不开资金支撑，而在乡村发展过程中虽然国家投入了一定的资金，但是这些资金远远不够。各地政府投入的资金也十分有限，特别是在偏远落后的地区，经济发展落后，政府可能长期存在着财政赤字的问题。所以在乡村建设中投入的资金必然十分有限，资金投入不足导致许多规划无法得到落实，继而阻碍乡村振兴事业发展<sup>[8]</sup>。

### （三）生态问题突出

在早期的乡村发展过程中，生态环境破坏问题十分突显，很多地区为了发展经济大肆破坏自然环境，导致乡村承受着严重的生态灾难。随着国家发展规划转型和国民意识增强，生态环境问题得到了有效地控制，但是这种控制也有着很大的限制。一些地区监管部门和地方政府为了促进经济发展依然“挂羊头卖狗肉”，表面上将自身伪装成保护环

境的急先锋,但是私下依然以牺牲环境为代价的发展模式为主发展经济,导致乡村环境持续恶化,乡村生态结构被破坏,乡村的容灾能力不断减弱<sup>[9]</sup>。

例如,一些地区大力发展矿产品加工业,不科学的发展模式导致周边地区植被覆盖面积不断萎缩,动物出现大规模死亡和迁徙,从带来了扬尘、酸雨、泥石流和水污染等生态问题,这些生态问题的升级必然使得这些地区成为无法正常生活的无人区。此外,部分地区在生态建设方面投入资金十分有限,特别是生态恢复方面的资金投入严重不足,生态环境恢复需求无法切实得到落实,使得在推动基础设施建设时实际建设与规划存在较大偏差,导致一些乡村规划效果变得更差,使得乡村生态发展受到影响。

#### (四)文化古迹遭破坏

在有些村镇建设中,大量的文化古迹遭到破坏,导致许多文化遗产彻底消失在历史长河中。一些地区为了建设新的产业园区将历史遗留下来的古建筑进行迁移或拆除,而不是原址包含周边环境一起保护,造成许多乡村的古建筑相继消失,这些古建筑具有一定的文化价值,是人们分析古代社会文明发展的重要依据,但是因为缺乏保护和人为破坏彻底消失。虽然部分地区也制定了乡村遗迹保护发展规划,但是在落实阶段缺乏科学的监管方式导致这些保护措施无法落实,因此也带来了文明古迹遭到破坏的问题<sup>[10]</sup>。实际上,文物古迹存在着很大的利用价值,不仅可以帮助人们了解历史,而且可以成为发展乡村新经济、新业态的重要载体,但是由于地方政府盲目的发展工业经济,忽视了乡村文化价值在乡村建设中的意义,所以这些文物古迹的价值和作用被大大地缩小。

### 四、美丽乡村规划的策略

乡村规划问题属于社会发展问题,虽然我国城镇化发展十分快速,生态文明建设也形成了独特的体系,但是乡村发展问题的长期存在必然对社会整体发展带来影响,而且这种影响是无法在短期内消除的。因此必须认识到乡村发展在整个社会发展体系中的重要性和必要性,投入更多资源推动乡村发展,使得美丽的乡村成为中国的一个代名词,也逐步改变人们对乡村的偏见,使乡村地区真正实现生产、生活、生态的三生空间可持续发展。

#### (一)充分挖掘乡村资源优势

在乡村规划中,打造具有乡村特色的产业结构十分关键,在这方面很多地区都做出了榜样<sup>[11]</sup>。江西婺源围绕着油菜花做文章,打造以旅游观景为主体的旅游产业,吸引全国各地民众前往游赏,既满足了民众的精神需求,也带动了经济发展。湖北省在产业用地方面引导工业生产用地朝向园区集中发展,确定存在搬迁困难的,保留但并不扩大用地的范围,同时还制定了产业用地管制方案,结合存域内的实际状况,提出了产业用地调整管理规则。同时也在生活方面也进行了全面优化,包括对田间道路设施、节水灌溉设施的打造等等,旨在从根本上贴合地方经济建设要求,打造符合地区未来发展的生态环境。

这些产业的兴起也说明了现阶段我国乡村发展的多样性,也证明了乡村具有得天独厚的自然资源,所以我们的乡村规划在编制阶段就需要充分挖掘乡村资源优势,围绕地域特色做好文章。

#### (二)培养乡村振兴人才

在我国乡村振兴工作中,人才短缺问题十分严重。由于乡村环境和待遇相对较差,所以一些高素质的人才不愿意参与到乡村发展工作中,而现有的人员无法满足乡村社会快速发展提出的需求。为推动乡村规划科学发展培养更多乡村振兴人才十分关键,政府要提升乡村振兴人才的薪资待遇,并为其提供更多发展的机会,例如为其提供住房保障和晋升保障。政府也要推动高等教育发展,培养促进更多立志服务家乡发展的高等教育人才,使得这些人能够在毕业后回家乡服务家乡发展。例如,加强乡村振兴教育,让学生感受到乡村的美丽,自愿加入到乡村振兴的队伍中去服务家乡,对于一些毕业后回乡的毕业生给予一定的政策优惠和待遇优惠,为这些毕业生提供更多保障。此外,也要加强现有对于人才培养工作,定期开设培训课程,使其掌握更多专业的知识,这也是提升乡村规划质量的重要一环。

#### (三)加大资金投入

首先,在乡村建设中,乡村规划的编制是重要的保障,充足的规划编制资金可以为乡村规划的制定和实施打下坚实的基础,因此各级政府应该加大乡村规划编制资金的投入。

其次,应加强基础设施资金投入,完善乡村发展的基础设施,如公路、安全饮水、医疗和教育等,同时也要加强

监管,切实保障每一笔资金的用途都能够变得更加透明,减少人员贪腐问题。

再次,加大技术资金投入,如养殖技术、种植技术和工业生产技术等,并及时向民众推广新技术,对于采购技术的民众给予一定的优惠,并通过专人帮助民众学会相关技术,建立技术服务部门,为民众进行技术辅导服务。

同时,加大政策优惠,地方政策优惠主要指贷款优惠和税费优惠,对于乡村居民提高贷款额度降低贷款利率,对于一些积极到乡村中发展的企业降低税费比重,使得民众和企业都有充足的资金发展自己的产业,带来更多经济效益。

最后,加强乡村通信网络的建设,通信是将乡村与外界沟通堡垒打破的前提,能够让外界人更多地了解乡村。一是无线通信网络,建设更多信号发射塔,为乡村居民提供稳定的移动信号服务;二是有限网络,为乡村居民提供稳定的宽带网络,网络体系的建设提升了乡村与外界的交流程度,使得乡村和外界形成更好地相互了解,可以极大地推动乡村经济发展。

#### (四) 重视绿色生态发展

生态文明建设是人类社会发展重要内容。由于人类社会在近百年内突飞猛进的发展,因此很多人错误地认为人可以改变自然和主导自然,但是作为生活在这个蓝色星球上的一员,人类和其他生物一样同属于地球生态结构中的重要一员,生态环境的恶化必然会影响到人类的生存。因此在乡村规划中要重点关注生态文明建设问题。

首先,政府要制定科学的发展模式,将环境问题考虑在内,尽量将人类活动对生态造成的影响降低,建立起可持续发展的乡村经济发展模式。其次,建立完善的环境监测体系,对乡村发展过程中环境变化的情况进行动态地分析,掌握环境变化特点,一旦环境出现恶化的兆头,应该第一时间分析导致环境变化的原因,采取措施对一些发展行为进行限制。再次,加强环境执法工作,环境执法是解决环境污染问题的主要方式,所以政府要严厉打击环境违法行为,加强环境违法行为的治理,通过罚款和刑事诉讼等方式加大对环境破坏行为的打击,使其不敢违法、不敢犯法。最后,做好环境治理工作,政府要加大环境治理资金和技术的投入,对已经受到影响的乡村环境进行治理,缓解或者解决环境恶化问题,将发展过程中带来的不良影响消除,切实还给乡村一片绿水青山,使得乡村发展变得更加绿色。

#### 五、结束语

总而言之,乡村规划是乡村建设中不可缺少的一环,加强乡村规划投入是推进乡村发展的重要前提。在乡村发展过程中,不可避免地出现各种问题,而围绕着问题成因继续深入分析有助于帮助规划部门制定更为合理的规划方案,进而推动乡村规划朝着更为合理的方向发展。在优化乡村规划方案的过程中,政府要尽到主要的责任,无论是资金、技术,还是政策和制度都是政府在乡村规划中应该仔细思考的问题,这些内容也是乡村发展过程中不可缺少的内容。只有全面考虑到乡村振兴过程中需要的问题,才能减少上述问题带来的影响。

#### 参考文献:

- [1]卢宗上.美丽乡村规划建设与实施对策——以南屏镇曼连村丁家箐小组规划为例[J].低碳世界,2021,11(06):139-140+143.
- [2]马蒙超,杜蒙蒙.美丽乡村建设背景下的河南省乡村旅游景观规划研究[J].旅游与摄影,2021(12):23-24.
- [3]唐政,翟蔚,李文军.乌东德库区农村移民后期产业发展暨美丽乡村建设规划与实践——以武定县花果山移民安置点为例[J].长江技术经济,2021,5(03):47-50.
- [4]呼万峰,陈涛.文化创意视角下乡村景观设计策略研究——以河北内丘县美丽乡村规划设计为例[J].中外建筑,2021(05):135-139.
- [5]常海苗.美丽乡村建设背景下董家堡村景观规划设计探究[J].现代园艺,2021,44(10):65-66.
- [6]肖煜梓,袁菊红.基于美丽乡村背景下的农业生态园景观规划设计研究——以南昌斐然生态园为例[J].现代农业研究,2020,26(12):13-14+20.
- [7]匡丽春.景观规划设计在美丽乡村建设中的实践研究——评《乡村景观规划与田园综合体设计研究》[J].世界林业研究,2020,33(06):120.
- [8]易前伟.人文理念导向下的休闲农业规划设计——评《美丽乡村:休闲农业规划设计》[J].中国瓜菜,2020,33(11):111.

[9]鞠海凤.美丽乡村建设背景下乡村景观规划设计方法[J].艺术家, 2020(11):62.

[10]吴颖韬,张云帆,张翔宇,王洪涛.美丽乡村建设背景下的乡村总体规划研究——以泰安市泰山景区曹家庄为例[J].乡村建设, 2020(20):26-27.

[11]孙培真,崔曦.“小景点密集化”旅游发展策略:北京昌平居庸关村美丽乡村规划项目[J].北京规划建设, 2021(02):21-28.