

# 市政工程预算管理中存在的问题及对策

张 瑶 李 希

武汉市市政建设集团有限公司 湖北 武汉 430058

**摘 要:** 市政工程预算管理是市政工程建设中的重要一环,直接关系到市政工程建设经济效益和社会效益。但目前市政工程预算管理中存在着诸多问题,需要采取相应措施加以改进。基于此,本文将分析市政工程预算管理中存在的问题,并提出对策,以期为市政工程预算管理提供参考。

**关键词:** 市政工程; 预算管理; 问题

## 引言

市政工程作为基础设施建设的重要组成部分,对于城市发展至关重要,而市政工程预算管理作为项目投资控制的核心环节,直接影响到整个工程的质量、进度和效益。然而,在实践中存在着一些问题,如预算管理审核和监督机制的不足、重复计算的频繁发生等,给市政工程建设带来了一定的困扰。因此,我们需要认真分析这些问题,并提出相应的对策,以推动市政工程预算管理的改进和提升。

## 1 市政工程预算管理的意义

市政工程预算管理是指在市政工程施工过程中,根据市政工程的规划、设计和建设标准,制定合理的工程预算,以保障市政工程建设资金的有效利用和工程建设的质量、进度和安全。市政工程预算的管理意义可以总结为以下几点:(1)保障市政工程建设项目的合理投资和合规性。市政工程预算管理主要目的在于保障市政工程建设项目的合理投资和合规性。通过制定合理的工程预算,可以避免造成资金的浪费和不必要的投资风险,确保市政工程建设的质量和进度,并且有效地控制工程建设成本。(2)有效控制市政工程建设成本。市政工程建设项目往往是一个资金密集型的项目,因此,控制市政工程建设成本是非常重要的。市政工程预算管理可以对工程建设成本进行有效控制,避免出现不必要的浪费和不规范的投资,从而将工程建设成本降低到最低限度。(3)提高市政工程建设质量。市政工程预算管理可以有效提高市政工程建设的质量。通过预算管理,可以把握市政工程建设项目的财务状况和所需资金,合理分配工程建设资金,从而为建设高质量的市政工程提供保障。此外,通过预算管理,可以追踪和监督市政工程建设项目的资金使用情况,及时发现并纠正工程建设中的瑕疵,保证市政工程建设的质量。(4)促进市政工程建设可持续发展。市政工程预算管理可以促进市政工程

建设的可持续发展。通过预算管理,可以合理配置工程建设资金,保证建设中资金使用的合规性和透明度。同时,也可以推动市政工程建设优化和提升,促进市政工程建设可持续发展。

## 2 市政工程预算管理中存在的问题

### 2.1 预算管理模式的落后

预算管理是一项贯穿于市政工程建设全过程的工作,预算管理的方式与方法将直接影响到预算管理的水平高低。首先,就目前市政工程建设来看,在许多地方政府和市政工程项目中仍然采用传统的预算编制和管理方式,没有及时跟上现代管理方法的发展。这导致了预算编制过程繁琐、耗时长,并且不够灵活<sup>[1]</sup>。同时,在预算执行和监控方面也存在不足,缺乏有效的信息化手段和数据分析技术来实现实时监控和精细化管理。其次,预算编制中存在着信息不对称和不准确的问题。在市政工程建设项目的预算编制过程中,往往缺乏充分的信息收集和准确的数据支持。相关部门或项目负责人对项目需求和实际情况的全面了解,导致预算编制过程中的估算存在偏差,无法真实反映项目的实际投资需求和成本。此外,由于市政工程项目涉及多个部门和环节,预算的审批程序需要经过多重层级的审核和批准,流程冗长,导致审批周期长、效率低下。在这种情况下,一旦项目出现紧急情况或需要调整预算,会导致响应不及时、处理不灵活,影响工程项目的进度和质量。

### 2.2 对预算管理的审核和监督机制的缺乏

现阶段,由于许多市政工程的预算管理人员并不能提高对其施工计划审查与监管的重视,甚至忽视对预算编制的程序性审查,这就导致了工程成本控制工作流于表面式,也造成了有些工程的建设超预算、资源浪费严重的现象,同时市政工程计划控制的准确性也无法得到提高,从而降低了市政工程建设项目的工程质量和经济效益。另外,目前针对市政工程预算管理的审核

与监督机制还没有形成完善的体系,缺乏明确的标准和流程,并且预算管理人员对审核和监督的程序和方法了解不深,导致审核和监督工作的精准度和有效性不高。与此同时,由于缺乏有效的审核和监督机制,市政工程预算管理中常常出现相同项目重复计算的情况。这种重复计算会增加工作量和经济成本,还可能导致预算的不准确性和成本浪费。

### 2.3 相关预算管理人员综合素质有待提高

预算管理工作是一个系统、复杂的专业内容,它对预算管理者专业知识储备有着很严格的要求。然而,在市政工程预算管理领域仍然面临着很多预算管理技能欠缺的情况。比如,许多市政工程事业单位在财务管理上缺乏专职的预算管理者,临时招募的人员通常缺乏相关的专业知识和技能。他们可能对预算编制、资金管理、成本控制等方面缺乏深入了解,导致在实际工作中存在误差和不足。同时,预算管理人员的专业能力需要进一步加强。市政工程预算管理涉及到多个专业领域,包括财务管理、工程造价、项目管理等<sup>[2]</sup>。预算管理人员应具备相关的专业知识,并能够熟练运用各种预算管理工具和方法,以确保预算的准确性和可行性。但在实际工作中,一些预算管理人员对这些专业知识和技能掌握不足,无法有效应对复杂的预算管理工作。除此之外,预算管理人员还需要具备良好的沟通和协调能力。市政工程预算管理涉及到多个部门和利益相关方之间的沟通和协调。预算管理人员应能与各部门进行有效的沟通,了解项目需求和实际情况,协调各方利益,解决问题和冲突。但实际上一些预算管理人员在协调和沟通方面存在欠缺,导致预算管理工作无法顺利进行,影响工程项目的实施。

## 3 解决市政工程预算管理中问题的策略

### 3.1 构建完备的预算管理体系

构建完备的预算管理体系是一项重要的工作,需要多部门和单位的共同配合和努力。第一,作为施工公司,必须做好与建筑设计单位、工程建设部门、施工单位和有关执法部门的交流与信息沟通,准确掌握有关的信息,以便建立良性交流。同时,有关主管部门应当发挥引导功能,对工程预算管理加以引导,促进与其有关的各种法律法规和规章措施的健全与执行。要对申报预算的建设项目实施全面的动态检查,保证工程建设的合规性、规范性和规划性。第二,预算管理部门应严格按照相关政策、标准,依据实际的编制预算计划,提高预算编制质量,切实保障市政工程建设预算的合理性、合规性和可控性。相关部门必须严格按照公司最终核定的

投资计划做好招投标定价工作,并及时在公司内设置专门机构,配置专职人员对公司预算管理情况进行即时跟踪和控制,以防止临时性工作问题的产生。通过集中管理、统一指导、统筹协调、科学预测、精细打造,使预算管理工作成为企业内部重点工作和常态化的管理体系。第三,施工单位还应根据自身的建设情况切实按照预算计划安排开展紧密的施工,发挥预算管理工作最大的服务价值<sup>[2]</sup>。结合存在的实际工程建设情况,并根据合同约定和施工实际情况,做好预算的监督和管理工作,避免预算超支或资源浪费的情况发生。

### 3.2 完善市政工程结算的定额标准

市政工程与一般工程不同,两者在工程结算的定额标准上存在明显的差别。市政工程涉及的地域广泛,而且施工材料价格和施工水平在不同地区和不同时间会有所变化,因此完善市政工程结算的定额标准需要考虑不同地区和不同时间的差异性,即定额标准需要根据实际情况进行细化和调整,以确保结算金额的准确性和合理性<sup>[3]</sup>。同时,在建设过程中还需要充分考虑市政工程的特殊性和复杂性。市政工程与一般工程存在许多不同之处,如道路建设、桥梁工程、给排水系统等,这些工程具有特殊的技术要求和施工难度,因此在制定定额标准时应针对不同类型的市政工程进行分类和细化,以确保结算定额的准确性和适用性。最后,要加强对相关施工材料、技术和工艺的研究和掌握。市政工程的结算定额标准需要考虑到各种施工材料的使用情况、工程技术标准和工艺要求等因素。预算人员需要及时了解和掌握最新的施工材料价格信息,同时深入研究工程技术和工艺的发展趋势,以便调整和完善定额标准。

### 3.3 控制好施工图纸的结算编制工作

市政工程施工图纸的总结算编制中包括了许多内容,不但涉及工程图纸、费用定额、预算定额和材料设计定额,还涉及施工方法、现场签证工作、材料设计变化和対施工图纸的会同审核工作等。所以,进行好建筑工程图纸的核算编制工作的首要条件便是核算工作人员掌握全面的知识和能力。他们应该熟悉市政工程的施工流程和相关规范要求,了解施工图纸的细节内容,并能够准确识别和了解各种费用定额、预算定额和材料定额。只有全面了解施工图纸的内容,成本预算人员才能够编制出正确的结算报告。其次,要加强对施工图纸的会审工作。施工图纸的会审是确保图纸质量和工程效果的重要环节。结算人员应参与会审过程,与设计、施工等相关方进行沟通和协调,及时发现和解决可能影响结算的问题,确保结算编制工作的准确性和可靠性。最后,要严格控制施工图纸的变更和签

证过程。施工中常常会出现设计变更、现场签证等情况,这将直接影响到结算编制工作。结算人员需要及时跟踪和记录这些变更,并在结算编制过程中进行相应的调整。同时,要与相关方进行沟通和协商,确保变更和签证的合理性和合规性。

### 3.4 施工现场加强对预算人员的监督管理

施工现场加强对预算人员的监督管理是一项非常重要的措施。在施工现场开展监管工作,可以及时发现各种问题,提供实际的工程量和成本数据,成为预算管理工作的基础。第一,加强对成本的监控。施工现场的进度、质量、安全等各种问题都会对成本造成影响。因此,预算管理人员要在施工现场及时了解工程的进度,及时发现问题,并采取措施控制成本。预算管理人员要及时掌握施工现场的状况,合理控制工程进度和进展。如果发现问题,及时寻找解决办法,减少成本浪费。第二,进行实地抽样检查。预算管理人员对施工现场进行实地抽样检查,查实情况,弄清施工现场的实际状况。以减少成本浪费,避免工程量或质量差异等问题的出现,确保符合合同的约定。第三,提供现场支持和协助。预算管理人员对施工现场进行现场支持和协助,及时解决施工前的预算问题,提出建议和调整预算计划,以更好地考虑施工现场的实际情况。如发现现场需要调整,及时向相关部门做出建议,减少成本浪费。施工现场加强对预算人员的监督管理时,预算管理人员需要了解施工现场的实际情况,根据实际的工程量进行预算,同时对现场施工人员进行教育,提高他们的成本控制意识和管理水平,以及做好成本控制方案,设置合理的预算标准,制定预算执行的考核制度,实现预算管理工作的规范和有效。

### 3.5 加强合同管理

加强项目控制是市政工程建筑企业提高质量、促进可持续经营的必要措施。所以在签订合同时,应对对方的法人资格和履约的情况等进行仔细审核,从根本上防止项目预算中的低估冒算行为。另外,也要深入研究合同条款,尽可能把对自己不利的条款去除,最大程度的

减少其损失。并且在合同签订前,一定要仔细审查对方资信信息,查询其经营记录、往来合作伙伴、诉讼记录等,以充分了解合作方的信誉状况<sup>[4]</sup>。同时还要仔细审查合同的各项条款,特别是其中的潜在风险,以决定是否不存在风险。此外,建设投资方还应以对方的实际财务状况为依据,确保合作方可以履行合同。在合同条款确定后,还应加强合同的履行管理,严格执行约定。若出现问题,应及时采取措施解决,尽量通过协商等方式解决分歧,从而保证项目按计划执行和顺利完成,保护自身合法权益。针对市政工程建设中存在的合同管理问题,应采取以下措施:(1)建立相对完善的合同基础资料核查体系,并对合同签订前确定的施工图预算单独进行审核和定价,确保在价格问题上做到公开、公正、透明。(2)加强对合同各项条款的审查和评估,在签订合同时,要尽可能减少风险,保护自身合法权益。(3)建立合同执行监督子系统,以确保合同得以执行,以充分保障市政工程项目顺利实施。

### 结语

综上所述,市政工程预算管理对于项目的顺利实施至关重要。现有的市政工程预算管理中存在的问题主要包括预算编制不够精细、预算执行不够规范和预算监管不够有效等方面。通过加强预算编制科学性和准确性、加强预算执行的监督管理和建立完善的预算监管机制等措施,可以进一步完善市政工程预算管理,提高预算管理的效益和质量,以促进经济社会的可持续发展。

### 参考文献

- [1]张燕.工程预算在市政工程造价控制中的潜在价值和作用[J].农业科技与信息,2019(17):119-121.
- [2]潘剑斌.市政工程预算审核存在的问题及解决方法[J].工程技术研究,2019,4(10):149-150.
- [3]李玮俊.关于铁路措施费取费方法对市政涉铁工程造价影响的差异分析与探讨[J].铁道勘测与设计,2020(03):86-90.
- [4]蒯敏贵.市政工程项目投资超支现象的成因及对策[J].工程技术研究,2020,5(15):171-172.