

乡村振兴背景下全域土地综合整治转型发展研究

徐振燕*

滨州市自然资源和规划局 山东 滨州 256600

摘要:近年来,随着乡村振兴战略的提出与落实,我国乡村用地需求发生明显改变,传统整治模式缺乏适用性,存在着空间布局无序化、土地资源利用率低下等实际问题,有待解决。基于此,为推动土地综合整治工作的系统化与集成化发展,为城乡一体化发展提供新的活力,本文首先概述了乡村全域土地综合整治的内容,然后对乡村振兴背景下全域土地综合整治出现的问题进行分析,最后针对具体发展路径开展深入研究,以供参考。

关键词:乡村振兴;全域土地;综合整治

DOI: <https://doi.org/10.37155/2661-4669-0310-51>

Study on the Transformation and Development of Land Comprehensive Improvement in the Whole Region under the Background of Rural Revitalization

Zhenyan Xu*

Binzhou Natural Resources and Planning Bureau, Binzhou 256600, Shandong, China

Abstract: In recent years, with the proposal and implementation of the Rural Revitalization Strategy, China's rural land demand has changed significantly, the traditional remediation model is lack of applicability, and there are some practical problems to be solved, such as disordered spatial layout and low utilization rate of land resources. Based on this, in order to promote the systematic and integrated development of land comprehensive improvement and provide new vitality for the integrated development of urban and rural areas, this paper first summarizes the content of rural comprehensive land improvement, then analyzes the problems of rural comprehensive land improvement under the background of rural revitalization, and finally carries out in-depth Research on the specific development path for reference.

Keywords: Rural Revitalization; Whole region land; Comprehensive improvement

引言:乡村振兴是近年来我国提出的重要发展策略。由于我国经济发展的转型和主要矛盾的转变,开发特色农业、打造农产品产业链、建设美丽乡村、提高村民生活质量与水平,成为了提升经济发展质量、提高人民幸福指数的重要举措。而实现这些美好愿景的重要措施便是对农村地区实行全域土地综合整治,促进农业资源的合理利用和农业集约化的发展,提高经济和生态的双重效益^[1]。

1 乡村全域土地综合整治的内容概述

我国的乡村面积和乡村人口仍然在整体乡村面积和乡村人口中占据着主要比重。单从农田数量和面积上来看,我国总体农田面积很大,但是结合人口数量来看,我国实现了用不到世界10%的土地养活了世界超20%的人口的奇迹^[2]。在这奇迹背后,除了农业技术的发展,杂交水稻等大产量农作物的研发和推广种植以外,还说明了我国土地的分配和使用效率都得到了全面提高。中国的土地管理关键在于乡村的土地治理。为了提高土地资源的合理分配和高效利用,政府通过出台一系列的土地政策,推动乡村零散杂乱的土地朝着高度集中和系统化管理的方向发展。乡村全域土地综合整治主要是依托乡村土地,乡村土地的治理、复垦、开发和城乡建设用地增减挂钩是乡村土地整治的主要方式,可推进城乡一体化建设的进程,实现乡村农林牧渔、田水路林村的全面综合治理。乡村全域土地综合整治已经成功试点,已经有很多乡村完成了整治目标,建立起了现代化的乡村土地管理体系。基于此,政府将继续推动其他乡村的全域土地综合治理,

*通讯作者:徐振燕,1977.11,汉,女,山东省滨州市,科员,中级经济师,本科,研究方向:自然资源管理。

推动乡村土地的高效治理,及时修复受到污染的农用地,以优化农业生产的效率和质量,构建现代化的新型土地使用和乡村生活的空间结构,全面助力乡村振兴。

2 乡村振兴背景下关于全域土地综合整治出现的问题

2.1 乡村人口流失

随着经济的不断发展,我国的城镇化建设发展迅速,人们的物质需求逐步升高的同时也追求精神文明的满足。如今乡村建设相对比较落后,许多青年人为了追求高质量的生活水平,纷纷走进城市工作,这导致了乡村人口的流失。这反映出我国城镇化建设的成果,同时也使得一些发展比较好的乡村有条件实现机械化发展。发展落后、无法实现机械化发展的乡村^[3],在乡村人口流失的情况下,耕地的耕种率无法保障,这不利于粮食安全的维护,在一定程度上阻碍了乡村振兴战略的实施。

2.2 农业逐渐边缘化,农村土地资源浪费严重

工业化和城镇化的快速发展使得第一产业在经济发展中的占比越来越低,农业从产业链的角度来看越来越处于劣势。农业不断边缘化,使得农民对农业发展前景越发不看好,转而投身于第二、第三产业的生产,而农业人口的流出使得很多耕地闲置荒废,造成了耕地资源的浪费。造成农业边缘化的原因有很多,其中农业集约化生产程度较低,在农业生产过程中并没有形成科学规范的体系,从而增加了农业生产成本,降低了农民劳作的积极性,加速农村人口的流失,导致农用耕地荒废。

2.3 生产人力资源缺少

目前,农村生产中存在种种阻碍,化肥、农药等发展农业的要素价格不断上涨,而收入却上涨缓慢,同时生产成果也会受到天气等的影响。目前,许多地区的农民即使在国家补贴的情况下仍然存在着入不敷出的窘境,因此现在许多农民放弃了农业生产,这样的观念也在潜移默化地影响着下一代,这使得农村存在生产人力资源缺少的问题。

3 乡村振兴背景下施行全域土地综合整治的路径

3.1 提供制度保障

在全新时代背景下,随着农村土地利用总体规划方案、土地资源使用用途、农村产业发展需求等外部因素的变化,早期制定的相关政策制度逐渐缺乏适用性与实际指导价值,制度条例内容与全域土地综合整治要求不符,进而引发一系列问题的出现,如因土地整治收益分配机制不合理而导致社会冲突矛盾激化,在传统制度体系中并没有为村民提供多元化的参与监管渠道。因此,为保证全域土地综合整治工作的顺利开展,必须结合我国实际国情与实际整治工作开展需要,立足实际问题,对配套制度体系进行优化完善。首先,进一步加强对全域土地综合整治工程的监管力度,详细规定监管标准内容,明确监管主体,对土地整治资金与过程行为实施跟踪监管,并完善相关法律法规。例如,在分发自建房补贴款时,要求地方政府国土部门与省厅多次核对每户农民集体建设用地的实际面积;其次,构建起全新的土地整治收益分配机制^[4],通过引入社会资金来减轻政府财政负担,拓展多元化的村民参与渠道,村民在工程中扮演着监管者、参与者、建议者的身份;最后,深入挖掘存量指标,将零散耕地与宅基地等性质的土地资源导入后备资源库,结合实际工作情况合理调剂结余指标。

3.2 开展城乡统筹化土地整治

在城乡统筹化土地整治工作开展过程中,应该以全局为视角,使得土地治理在村镇、农户等各个层面上的关注度都得到一定程度的提升,并且在整治工作开展过程中,还可以结合城乡发展关系和人地发展关系,尽可能实现两者间的差异化发展。同时为了防止出现重复生产工作,还要做好地区间的统筹协调,实现各产业间的协调化发展。在此基础上,在土地整治工作方面还要给予城乡统筹化足够的重视,考虑到农民在实际生产和生活中的各项需求。

3.3 以农民为乡村全域土地综合整治的中心和关键

推动乡村全域土地综合整治和土地建设,必须要将农民的根本利益放在第一位,听从农民的意愿,吸取农民的广泛建议,修正乡村全域土地综合整治的项目方案。另外在关注农民利益的基础上,可以建立起农民广泛参与的土地综合治理参与机制。当地政府可以通过构建线上意见收集平台和体系,同线下平台共同发展,打造农民参与全域土地综合整治的双通道。政府可以在乡村全域土地综合整治部门网站的首页设置公众直接投递意见的通道,广泛地收集民

智、民意。在推动乡村全域土地综合整治的实际过程中,要密切联系群众,在土地整改时,要确保农民的权益不受损失^[5]。同时,政府还要在乡办公室的公告栏上进行土地综合整治信息的全公开,保证土地综合整治工作的透明化。在工作落实后,建立起高效的反馈机制,拓宽农民和政府之间的沟通渠道,增强农民参与乡村全域土地综合整治工作的积极性。

3.4 通过多功能生产空间来开展综合整治工作

在全域土地综合整治工作开展过程中,为了保障整治工作的进度和效果,还需要积极地引进科学化的整治技术和手段,使得农村地区的位置优势和自然优势得到充分发挥,使地区功能和价值导向得到进一步确定。除此之外,还可以通过多功能生产空间来开展综合整治工作,这样能够确定限制土地整治工作开展的因素,进而使土地整治措施的实施效率能够得到有效提升^[6]。在新时代背景下的全域土地整治工作中,还应该给予生态良田建设足够的重视,要在土地基本功能得到可靠保障的基础上,使农村地区土地的各项社会保障功能得到更加深入地挖掘,确保多功能生产空间整治工作的开展得以实现^[7]。

4 结束语

在乡村振兴工作开展过程中,土地整治工作作为其中重要的组成部分,其重要程度不言而喻。随着时代的快速发展,土地整治工作的目的和要求也在动态变化。为了使土地整治工作的效果得到保障,必须要采取全面化、立体化的发展模式,提升村民在土地整治工作中的参与度,从而更好地确保土地整治、规划工作顺利开展。

参考文献:

- [1]胡一婧.关于开展乡村全域土地综合整治与生态修复助力乡村振兴的思考[J].浙江国土资源,2020(12):40-42.
- [2]何振嘉.关于实施农村全域土地综合整治的思考[J].国土资源情报,2020(11):30-35.
- [3]丁庆龙,叶艳妹.乡村振兴背景下土地整治转型与全域土地综合整治路径探讨[J].国土资源情报,2020(4):48-56.
- [4]伍黎芝.乡村振兴背景下全域土地综合整治转型发展及路径选择[J].小城镇建设,2020,38(11):10-15.
- [5]马奇锋.诸暨市全域土地综合整治工作的探索与实践[J].浙江国土资源,2021(1):24-26.
- [6]周凯.全域土地综合整治助推乡村振兴之泉州实践[J].华北自然资源,2020(5):126-127.
- [7]陈奇.乡村振兴背景下土地整治转型与全域土地综合整治路径探讨[J].农村经济与科技,2020,31(15):20-22.