

中卫市水利建设高质量发展的现状与对策

雍 芳

宁夏中卫市水利勘测设计院(有限公司) 宁夏 中卫 755000

摘要:黄河自南长滩入境,到中宁县白马乡新田村出境,在中卫境内流程182公里,占全区的45.8%。中卫位于黄河宁夏段上游,在宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设中具有承上启下的特殊重要作用。本文主要对中卫市水利高质量发展建设情况进行分析。

关键词:生态保护;水利工程;高质量发展

中卫市素有“天下黄河富宁夏,首富中卫”的美誉,受益于黄河,理应先行一步,建设“先行区”中的“先行市”。但必须深刻认识到,中卫境内的水土流失严重、水质不稳定、水生态环境脆弱等问题影响着黄河的安全健康。我们要以上游精神、上游担当,推动黄河大保护大治理的强大动力和生动实践,在“先行市”建设中展现水利担当。

1 五年来中卫水利发展成就

1.1 水利基础设施建设成效显著

五年来,全市组织实施各类水利工程301项,累计完成投资41.33亿元。特别是中卫市黄河大桥段防洪疏浚工程、沙坡头区香山乡人饮巩固提升工程、宁夏中部干旱带西部供水中卫县喊叫水片区现代化生态灌区工程、海原县农村水系综合治理工程等一批水利基础设施项目如期建成,为全市水利高质量发展注入了澎湃动能。

1.2 水灾害防御体系日趋完善

投资11.63亿元实施黄河宁夏中卫段二期防洪工程,建成黄河中卫段二十年一遇标准堤防168.85公里,基本稳定了河势,遏制了河岸坍塌,整体防洪能力进一步提高。实施清水河综合治理工程等中小河流治理项目,提高了支流防洪减灾能力。在2018~2020年连续3年发生的三次大洪水过程中,成功抵御了黄河2500立方米/秒流量以上洪水,更经受住了黄河3620立方米/秒洪峰考验,实现了“堤防无决口,坝垛无垮塌,人员无伤亡”的目标,有效保障了沿河群众生命财产安全。

1.3 节水型社会建设成效凸显

2019年获得全区唯一“最严格水资源管理和节水型社会建设工作先进地级市”。2020年,沙坡头区和中卫县县域节水型社会达标建设通过国家考核验收,列入水利部第三批节水型社会建设达标县(区)。通过各县(区)共同努力,全市万元GDP用水量(242立方米)、农业亩均用水量(546立方米)、工业万元增加值用水量

(18立方米)较2020年分别下降26%、7.3%、47%,农业灌溉水有效利用系数将达到0.58,非常规水利用率将达到40%。

1.4 深化水利改革稳步推进

五年来,全市水利改革以推进城乡水务一体化为抓手,各县(区)城乡供水、工业园区供水、污水处理、中水回用等涉水项目基本实现了由同一个主体运营管理,理顺了涉水项目管理体制。合作企业先后投资建成了中卫市河北地区城乡供水工程、沙坡头区河南农村饮水安全巩固提升、中宁县第二水厂、中南部城乡饮水安全海原受水区连通工程等工程。同时积极探索水利工程特许经营模式,引入社会资本参与建设压砂地退耕修复骨干水利工程,初步建立了从项目立项、投资建设、运营管理的一体规划、一体投资建设、一体运营模式,提升了涉水项目专业化、集约化管理服务水平。

1.5 河湖长制工作推进有力

五年来,全市180条河湖全部列入河湖长制管理范畴,建立了市、县、乡、村四级河湖长组织体系,落实各级河湖长786名,配备巡河保洁员690名。积极开展了“携手清四乱 保护母亲河”等专项行动,整治河道岸线891公里,开展河湖执法80多次,清理打捞垃圾3.3万吨,取缔拆除违法建筑物2.42万平方米。对河湖“清四乱”问题实行常态化开展,完成729个河湖“四乱”问题整改销号。在水生态环境治理上,实施了中卫市第一排水沟余丁段人工湿地工程、中卫市第四排水沟排灌水和排污水分离工程等综合治理工程,区控第一、四排水沟和中宁县北河子沟等断面水体水质达到考核目标,黄河干流水质达到Ⅱ类进Ⅱ类出,黄河重点支流、入黄排水沟、湖库水质达到Ⅳ类以上,重点水功能区、国家考核断面水质全面达到国家考核要求。

1.6 水利脱贫攻坚成绩斐然

投资6.7亿元建成沙坡头区深度贫困村未入户自来水

及水质安全建设等43项农村饮水安全巩固提升工程,全面解决了24.9万户农村群众的饮水安全问题,全市自来水入户率达95%,供水保障率达90%以上,集中供水率达98%,水质符合《农村生活饮用水卫生标准》,贫困地区饮水安全得到保障。建成海原县李旺、沙坡头区兴仁等14处应急抗旱水源工程及海原县2017年、2018年脱贫销号村农田水利建设项目等4项工程,实施海原县贾塘乡双河小流域综合治理工程等75处水土保持项目,治理水土流失面积1094.42平方公里,有效改善了贫困地区生态环境和群众生产生活条件,增加了当地群众的经济收入,促进了贫困村脱贫销号。

1.7 水利信息化建设扎实推进

近年来,全市投资1.2亿元,先后建设了宁夏大型灌溉排水南山台子扬水泵站更新改造等水利信息化改造项目,依托自治区政务云平台和宁夏水利数据中心,按照南山台扬水泵站、沙坡头南北干渠灌域业务实际需求,运用信息化技术,建成了与灌区水资源综合调度相适应的应用平台,推动了灌区信息化、自动化建设,提高了灌区管理水平和工作效率,为推进全市现代化生态灌区建设奠定了坚实的基础。

1.8 水利高质量发展的经验启示

五年来,治水认识不断深化,兴水实践成果丰硕,治水规律一以贯之,海原县农村饮水从过去的“人担驴驮”走向了现在的“手机买水”,南山台灌区已由以往的人工粗放式管理向远程智能化精细化管理。这些实践成果给我们的经验启示是必须坚持统筹城乡兴水利,把满足人民群众日益增长的美好生活需要作为一切水利工作的出发点和落脚点,紧紧围绕统筹城乡解决不平衡不充分的用水问题,着力推进水利服务均等化;必须坚持改革创新兴水利,始终以一往无前、风雨无阻的状态,以敢闯敢试、敢为人先的精神,实施改革创新“双轮驱动”,激发水利发展创造活力和内生动力,推动治水管理变革、效率变革、动力变革;必须坚持生态优先系统治理兴水利,牢固树立绿水青山就是金山银山理念,坚持山水林田湖草沙系统治理,落实节水优先方针,努力建设美丽河湖、坚持不懈保持水土,做好显山露水、治山理水文章;必须坚持开放治水汇聚合力兴水利,推动各方治水主体履行主责、协同治理,凝聚力量、集中破难,干大水利、干大水利,形成全社会开放治水新局面。

2 当前和今后一个时期水利发展面临的形势

2.1 水资源总量不足

依然存在结构性缺水、资源性缺水、工程性缺水问题,供水矛盾日益加剧。尤其是用水指标紧缺与中卫市

压砂地退出生态修复需水的矛盾突出。按照自治区党委决策部署,全市近110万亩压砂瓜全面有序退出,其中46万亩耕地要建设高标准农田,其他进行生态修复,需水量近1.38亿立方米,水资源缺口较大。

2.2 用水结构不优

全市现状农业用水占比达90.7%,高于全区平均占比84.8%,远高于黄河流域的69.8%和全国的61.2%,但居民生活用水水平尤其是农村居民生活用水水平极低,仅占全国农村居民平均用水量的三分之一,是黄河流域平均水平的五分之二。

2.3 用水效益不高

全市万元GDP用水量是全区平均用水量的1.72倍,是全国及黄河流域的5.27倍、5.79倍,2021年,农业灌溉水有效利用系数为0.556,低于全区、全国及黄河流域的平均水平,全市整体用水效率不高。

2.4 治黄基础设施依然薄弱

黄河干流、重点支流防洪工程不完善,防洪标准偏低,水患风险问题依然存在,黄河河道滩区生态保护与修复需求迫切,黄河缺乏骨干调蓄工程,水沙关系不协调,水沙调控体系不完善。

3 今后五年中卫水利发展的对策

到2025年,全市耗水总量控制在8亿 m^3 以内,取水总量控制在13.75亿 m^3 以内;万元GDP用水量较“十三五”末下降16%,灌溉水利用系数达到0.61,非常规水利用率达到50%以上。区域内农村供水水质总体水平基本达到城区供水水质水平,争取实现城乡供水“同源、同网、同质、同价、同服务”。河湖生态流量基本得到保障,河湖水域面积不萎缩,水生态环境显著改善,国控断面达到及优于III类水体比例达到100%。黄河防洪标准达到50年一遇,卫宁北山(贺兰山余脉)南麓中卫市工业园区段防洪标准达到100年一遇以上,其它33条重点沟(河)道及125条山洪灾害高发区山洪沟防洪标准达到10年一遇以上。

3.1 抓好最严格水资源管理制度落实。

严格落实水资源消耗总量和强度双控,压减高耗水种植作物,加大灌区高效节水农业项目建设力度,推动农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损,加强水资源监控预警能力建设,强化监督检查,坚决抑制不合理用水,把节水摆在更加重要的位置上、贯穿经济社会发展全过程,不断提高水资源利用效率和效益^[1]。

3.2 紧盯重点水利项目谋划与建设。

抢抓中央把黄河生态保护和高质量发展列入国家重大战略的历史机遇,聚焦中卫水利突出问题和薄弱环

节,立足保障中卫发展水安全长远目标,抓好水利项目的谋划和储备。协助推进黑山峡水利枢纽工程前期工作取得新突破,力促工程早日开工建设。积极争取项目资金,加快推进黄河宁夏段河道综合治理项目、清水河入黄口水生态治理、“互联网+城乡供水”等项目,力促项目尽早开工建设。

3.3 强化水生态保护与修复。

进一步健全完善河湖长制体制机制,提高各级河长办及河湖长履职能力,加大河湖联合执法力度。持续推进美丽河湖建设,完善河湖健康档案。扎实开展重点河(湖)沟道监测断面水质监测,及时研判督导解决河湖水环境问题,确保国控、区控断面水质稳定达到考核目标、黄河中卫段水质保持Ⅱ类进出。实施坡耕地水土流失综合治理项目,到2025年,全市水土流失综合治理面积累计达到6273.65平方公里。科学合理向香山湖、应理湖及小湖等湖泊湿地进行补水,维持水生态环境持续向好。

3.4 提升灾害防御能力。

统筹推进黄河两岸堤防、河道疏浚、滩区治理、城市防洪建设,加快险工险段治理,持续开展河湖“清四乱”常态化规范化,实现河湖“四乱”问题动态清零,遏制增量,增强防洪防凌能力,保障黄河长治久安。按照“分区防守、分片治理”的思路,统筹“沟、渠、库、堤、路”系统整治,确保中卫北山(贺兰山余脉)南麓地区防洪安全。加强河流沟道系统治理,突出重点河流、重点区域、重点沟道的治理和保护,强化生态治河,补齐中小河流、山洪灾害防洪短板,全面提升河流防洪能力^[2]。

3.5 加快智慧水利建设步伐。

充分发挥“云天中卫”、“宁夏黄河云”等平台优势,运用物联网、卫星遥感等技术手段,积极探索建立“互联网+城乡供水”管理服务平台、水旱灾害防御“四

预”、黄河(河湖)监管、水资源监控调度、水土流失监测等应用体系。全力推进现代化生态灌区建设,加强信息采集与监测,着力提升水利智能化数字化服务水平。

3.6 强化水利行业重点领域监管。

坚持以问题为导向、以问责为抓手,重点从水资源监管、河湖监管、水土保持监管、水旱灾害防御监管、水利工程监管、水安全风险管控等方面推动水利行业强监管,抓重点、强弱项、打基础、促长效,基本建立切实有效的水利监管体系^[3]。

3.7 大力实施深化改革行动。

聚焦治水重点难点问题,全力推进深化用水权改革,加快推进专项配套政策的制定、农业用水权确权、计量监测设施完善、用水权交易市场的搭建等工作,全面盘活用水存量,保障全市经济社会可持续发展。进一步深化水利投融资改革,有效撬动市场投入,力争水利投入再上新台阶。

4 结束语

黄河中卫段既是沿黄经济带的靓丽风景线,也是加快经济社会发展的幸福线,更是润泽中卫世代人民的生命线。抓好大保护,推进大治理,着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进黄河流域中卫段高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化,让黄河母亲河成为造福人民的幸福河。

参考文献

- [1]汪文浩,张华,陈丹.黄河宁夏段开发利用管理存在的问题及对策建议[J].宁夏农林科技,2018,59(2):33-34.
- [2]惠庆.坚持辩证思维推动黄河流域生态保护和高质量发展[J].中国水土保持,2020,6:1-4.
- [3]左其亭.水生态文明建设几个关键问题探讨[J].中国水利,2013,4:1-3,6.