

基于乡村振兴视角的国土空间规划研究

阮德军

洛阳市规划建筑设计研究院有限公司重庆分公司 重庆 400030

摘要：本研究从乡村振兴的视角出发，深入探讨了国土空间规划的重要性和关键问题。首先，本研究对乡村振兴所面临的挑战和机遇进行了深入分析，将乡村振兴战略与国土空间规划紧密结合，为乡村新型规划思维的形成提供了理论基础。其次，采用定性与定量相结合的研究方法，系统研究了我国当前国土空间规划体系的特点和存在的问题，并结合乡村振兴战略的要求，对国土空间规划的核心内容和主要目标进行了重新定位和重构。研究发现，通过制定和实施科学合理的国土空间规划，可以有效推动乡村经济和社会的全面发展，促进乡村文化的传承和保护，提升乡村的综合竞争力。同时，革新国土空间规划对乡村振兴的支撑能力将提升，对于乡村抗风险能力的提升也起到了积极的推动作用。基于此，本研究提出了一系列针对乡村振兴战略的国土空间规划方案和策略建议，旨在推动我国乡村振兴的深度发展，为相关研究和实践提供参考。

关键词：乡村振兴；国土空间规划；新型规划思维；竞争力提升；风险防控

引言

当前，我国乡村发展面临着许多挑战，如城乡差距扩大、人口流失、环境恶化等。随着乡村振兴战略的提出和实施，国土空间规划作为一种重要的决策支持工具，逐渐被提到了台面，获取了政策研究和市场的共同关注。然而，在专门针对乡村振兴的国土空间规划领域，受到许多因素的影响，包括规划体系的不完善、规划工具的不适应、规划实践的滞后等，使得目前国土空间规划对乡村振兴的支撑效果并未达到预期效果。在这样的背景下，本研究希望从乡村振兴战略的角度，对国土空间规划进行深入的理论和实证研究，尝试找出现存的问题并提出解决的对策，以期为我国乡村振兴战略的实施提供更为科学、全面和针对性的决策支持。

1 乡村振兴视角与国土空间规划的关联研究

1.1 乡村振兴的机遇与挑战分析

乡村振兴战略是新时代国家发展的重要内容，它不仅旨在提高农业生产力和农民生活质量，还目标在于整体提升乡村的经济、社会、文化和生态环境^[1]。在推行乡村振兴过程中，仍然存在诸多机遇与挑战。

乡村振兴为农村经济发展提供了契机。通过加强基础设施建设和引入现代农业技术，能够提升农业生产效率和产品质量，推动农村经济的整体提升。乡村旅游及文创产业的兴起，赋予乡村新的经济增长动力，吸引了资金和人才的回流。

与此乡村振兴也面临多重挑战，包括资源配置与环境保护之间的矛盾。在推进基础设施建设和农业现代化的过程中，可能会导致自然资源的过度开发和生态环境

的破坏。人口老龄化和农村空心化问题亦使得乡村振兴面临劳动力不足和社会结构失衡的困境。

在这种背景下，国土空间规划对乡村振兴起着至关重要的支撑作用^[2]。合理的国土空间规划能够在促进经济发展的同时确保生态环境的可持续性；通过构建合理的土地利用模式，保障资源的高效配置和综合利用。科学规划可以帮助缓解人口流动带来的负面影响，为乡村社会稳定和文化遗产提供空间保障。深入理解乡村振兴中的机遇与挑战，对制定有效的国土空间规划策略具有重要意义。

1.2 国土空间规划与乡村振兴战略的关联性研究

国土空间规划与乡村振兴战略的关联性体现于二者目标的高度契合与互补。国土空间规划作为宏观调控的关键工具，其核心在于优化土地资源配置，实现空间的合理利用与产业布局。乡村振兴战略则旨在促进农村经济发展、改善生活环境、提升治理水平，二者在目标上共同指向农村地区的可持续发展。国土空间规划为乡村振兴战略提供了空间保障和结构支撑，通过科学合理的布局，为农业、工业以及服务业的协调发展奠定了基础。

在政策层面上，乡村振兴战略将生态宜居作为关键任务之一，而国土空间规划则通过生态保护红线划定和空间结构优化，积极助力乡村生态环境的修复与提升。乡村振兴注重推进农村基础设施建设与公共服务均等化，国土空间规划则能够通过明确土地利用方向，保障基础设施项目的落地与实施。

在实践中，国土空间规划需充分考虑乡村振兴战略的多样性需求，因地制宜制定规划实施路径，以增

强乡村的内生发展动力。通过二者的深度融合，能够实现优势互补、资源整合，提高农村地区的综合发展水平，推动乡村振兴的有效落实。

1.3 为新型规划思维的形成提供理论基础

在新型规划思维的形成过程中，乡村振兴与国土空间规划的结合提供了重要的理论基础。乡村振兴战略背景下，要求重新审视传统的规划思路，强调空间规划的多维度和综合性。其关键在于构建能够适应乡村多样性发展的规划框架，通过引入生态文明的概念，促进产业与生态的协调发展^[3]。理论基础的搭建不仅需要关注自然资源的合理配置与利用，更应重视文化和社会资本的作用。乡村振兴赋予国土空间规划以新的内涵，使其不仅是空间布局的科学安排，更是一种关注城乡融合和城乡均衡发展的系统工程。新型规划思维强调以人为本，关注地方特色、中小型社区的需求和社会公平，通过多主体参与和合作治理的方式，推动乡村整体环境的改善和社会活力的提升。这一过程中，理论基础的拓展和深化为实践提供了新的视角和方法，有助于构建更加科学和合理的国土空间规划体系，推进乡村社会经济的全面振兴。

2 我国当前国土空间规划体系的问题研究与解决策略

2.1 我国当前国土空间规划体系特点刻画

我国当前的国土空间规划体系是通过一系列国家政策和制度建设逐步形成的，其特点可从多个维度进行分析。规划体系具有较为明确的法律框架和政策指引，受到国家法律法规的严格约束，确保过程的规范性和科学性。规划体系融合多层次、跨行业的综合性特征，涉及到空间利用、生态保护、经济发展等诸多领域，旨在实现国土空间资源的合理配置与有效利用。规划的层层架构使其在实践中缺乏协调性和灵活性，部门之间的资源分配与利益协调成为亟待解决的问题。

现有的规划体系还强调了规划编制与实施的长期性，在规划实施过程中，重点关注长期目标的实现与短期策略的平衡。规划的编制过程需要兼顾不期的社会经济发展情况，并通过动态调整来应对不断变化的现实需求。这种策略性的灵活调整，对规划体系的实际操作能力提出了较高要求。

在技术手段上，现行规划体系逐步引入信息化和智能化技术手段，通过大数据、遥感技术等现代技术，提升规划的科学性与精确性。技术的应用依然面临数据基础薄弱、信息共享不足等限制，影响了整体效率的进一步提升。公众参与度的增加也成为了规划体系的一个显著特征，强调多元主体的互动与合作，为规划的民主性和接受度提供了支撑。通过系统化的公众参与机制，规

划的科学性与可操作性得以进一步增强^[4]。

2.2 国土空间规划存在的问题分析

当前国土空间规划体系中存在诸多问题，制约了其在乡村振兴中的有效应用。规划体系的法律法规及政策指导存在不足，导致规划执行过程中出现政策不连贯、标准不统一等问题。这种缺乏系统性和稳定性的现状使得规划实施难以有序推进，乡村振兴目标难以充分实现。

规划过程中的公众参与度较低是一个不可忽视的问题。由于缺乏广泛的公众参与，很多规划方案难以充分反映当地居民的实际需求和愿望，导致规划的实际效果不尽如人意。现行的国土空间规划往往忽视了对乡村传统文化的保护和传承，没有合理利用乡村独特的文化资源进行规划，使一些具有地方特色的文化元素在发展过程中被边缘化。

再者，技术手段的落后和信息化程度不足也是当前规划体系面临的挑战。许多地方在规划过程中缺乏科学的数据支撑和现代化的技术工具，导致规划的科学性和精准性不足。特别是在地理信息系统（GIS）、大数据分析等现代技术的应用上，还存在较大改进空间。

完善国土空间规划体系需要综合考虑这些问题，通过不断优化法律政策框架、提高公众参与度、重视文化保护和科技应用水平，以更好地服务于乡村振兴战略的实施。

2.3 国土空间规划的核心内容和主要目标的重构

国土空间规划的核心内容和主要目标的重构涉及多方面的优化措施。国土空间规划应注重整合土地利用、环境保护和经济发展，确保土地资源的高效利用和可持续发展^[5]。为了适应乡村振兴的战略需求，规划需要明确农村土地的功能分区，合理配置农业、工业、居住和生态用地。规划应强化城乡统筹，促进城乡资源的合理流动，提升乡村基础设施建设水平。必须重视生态保护，构建绿色生态屏障，减少环境风险和自然灾害的影响。其中，创新机制和政策支持是实现重构目标的关键，通过构建科学的管理机制和引导政策，能够有效提升乡村发展的综合实力，为实现乡村振兴提供有力的空间保障。

3 基于乡村振兴视角的国土空间规划方案和策略建议

3.1 乡村经济与社会发展对国土空间规划的影响

乡村经济与社会发展在国土空间规划中扮演着重要角色，其影响深远而复杂。国土空间规划作为一种综合性策略工具，必须充分考虑乡村经济发展的多样性与社会发展的连续性，以支持和促进农村区域的可持续发展。经济增长是乡村振兴的核心驱动力之一，通过合理的空间规划，可以优化资源配置，促进产业结构调整与

升级,从而提升乡村的经济效益。例如,导向性的空间规划可以鼓励农业、旅游业等当地特色产业的发展,从而形成优势互补,共同推动区域经济持续增长。

另一方面,社会发展的进步同样需要通过国土空间规划的支持来实现。合理的规划能够提供良好的基础设施和公共服务,改善人居环境,提高居民的生活质量与幸福感。在空间规划过程中,应特别注重教育、医疗、交通等基础设施的布局,确保其合理性和有效性,从而满足当地居民多样化的需求。

在乡村振兴的背景下,国土空间规划必须紧密结合经济与社会发展需求,以提供全面的战略支持。这种协调关系不仅有助于实现高效的资源利用与经济发展,也能在较大范围内维护社会公平与区域和谐,为乡村的长远振兴创造良好条件。

3.2 乡村文化传承与保护在国土空间规划中的作用和地位

在国土空间规划中,乡村文化的传承与保护具有重要作用和地位。乡村文化是乡村振兴的重要组成部分,它不仅体现了地方的历史和传统,还蕴含着独特的地域特色和民族精神。通过合理的国土空间规划,可以保护乡村文化遗产,维护其原有的生态环境和历史风貌。规划应注重乡村文化元素的保护和再生,将传统文化资源纳入空间规划的核心内容,构建以文化传承为导向的空间布局。

加强对乡土建筑、非物质文化遗产、传统工艺等文化资源的保护和利用,可以激发乡村内部的发展活力。国土空间规划需要考虑乡村文化的多样性和独特性,合理安排基础设施和公共服务设施的布局,以避免对传统文化景观和生态环境的破坏。乡村文化的有效保护和合理利用将提升区域的文化吸引力,促进乡村旅游和相关产业的发展,进而推动乡村经济的振兴。

通过文化与现代生活方式的有机结合,国土空间规划能够为乡村居民营造宜居的生活环境,增强乡村的凝聚力和认同感。保护乡村文化不仅是对传统的尊重,更是实现可持续发展目标的关键环节。在国土空间规划中,乡村文化的传承与保护既是任务,也是实现乡村振兴的动力来源。

3.3 提升乡村综合竞争力与抗风险能力的国土空间规划策略

在国土空间规划中提升乡村的综合竞争力与抗风险能力,需要制定科学的策略,以应对多样化的挑战。优化乡村产业布局是关键,通过合理分配土地资源支持多元化经济发展,如农业现代化、乡村旅游及加工制造业

等,促进乡村经济结构的优化和升级。完善基础设施建设,尤其是交通和通讯网络的加强,不仅能够提升乡村的互联互通性,也为经济活动提供便利条件。加强生态环境保护,统筹考虑土地利用和生态功能,以保证乡村在自然灾害面前具备足够的抵御能力。社会事业发展也是提升乡村综合竞争力的重要因素,需加大教育、医疗等公共服务的投入,提高居民生活质量,增强社区的凝聚力和自我组织能力,以提高乡村应对社会经济变化的适应性。结合科技创新成果,推动智慧乡村建设,通过大数据、物联网等技术的应用,为乡村振兴注入新的动力,实现精准管理和快速响应。在这些策略的综合作用下,乡村能够逐步形成强有力的竞争优势和足够的抗风险能力。

结束语

本研究是以乡村振兴的战略视角为切入点,对于国土空间规划的重构进行的实证研究。研究发现乡村振兴战略与国土空间规划的紧密结合,对于国土空间规划的核心内容和主要目标的重构提出了新的理论基础和战略思维。通过此项研究,我们也重新认识到,科学合理的国土空间规划对乡村经济的全面发展,乡村文化的传承和维护,乡村的综合竞争力的提升,以及乡村的抗风险能力的增强等方面都具有明显的推动作用。而这也正是我们进行国土空间规划研究的本意。然而,本研究尽管取得了一些初步成果,但在具体的实施策略方面仍存在许多亟待解决的问题,需要进一步的研究和完善。例如,如何更好地将乡村的经济发展和文化传承以及抗风险能力的提升结合起来,如何制定出更适应我国乡村实际情况的国土空间规划方案等。未来,我们将继续深入研究,力争对国土空间规划领域提供更多的理论支持和实用策略,也期待更多的研究者和实践者的加入,共同推动我国乡村振兴战略和国土空间规划研究的进一步发展。

参考文献

- [1]王斐迪吴翀.乡村振兴国土空间规划研究[J].中华建设,2019,0(32):0068-0069.
- [2]李壬.国土空间规划体系下乡村振兴规划[J].数字农业与智能农机,2022,(14):99-101.
- [3]谭义华.乡村振兴与国土空间规划初探[J].中文科技期刊数据库(全文版)工程技术,2021,(03).
- [4]张朝宇.基于国土空间规划体系的乡村振兴规划研究[J].农村科学实验,2023,(12):4-6.
- [5]彭玉如.国土空间规划体系下的乡村振兴规划[J].中文科技期刊数据库(全文版)社会科学,2023,(04):0039-0041.