

招标清单编制中的常见问题及解决对策

陈智伟

上海蒲欣工程管理有限公司 上海 201802

摘要: 招标清单编制是工程项目招标过程中的重要环节,其准确性和完整性直接影响到工程造价的控制以及后续施工管理的顺利进行。本文通过分析招标清单编制中的常见问题,提出相应的解决对策,以期为工程招标清单编制工作提供有益的参考。

关键词: 招标清单编制; 常见问题; 解决对策

引言

招标清单编制是工程项目招标阶段的核心任务之一,它直接关系到工程成本的控制、施工进度安排以及工程质量的保障。然而,在实际操作中,招标清单编制往往存在一些问题,如清单漏项、工程量偏差、项目特征描述不准确等,这些问题不仅增加了工程造价的不确定性,也给后续施工管理带来了诸多困难。因此,深入分析招标清单编制中的常见问题,并提出有效的解决对策,对于提高招标清单编制质量、保障工程顺利实施具有重要意义。

1 招标清单编制中的常见问题

1.1 清单漏项

在实际操作中,清单漏项成为了一个屡见不鲜的问题,其成因复杂多样。首先,前期地勘与设计的质量直接关系到清单编制的准确性。若地勘工作不够细致,未能全面揭示地质条件、地下管线等关键信息,或设计工作存在疏漏,未能准确反映工程实际需求,都将导致编制人员在编制工程量项目清单时缺乏完整的数据支持,进而造成清单漏项。其次,编制人员的专业素养与工作态度也是影响清单完整性的重要因素。若编制人员看图不仔细,对图纸中的细节要求理解不到位,或是对施工现场情况缺乏深入了解,未能充分考虑到施工过程中可能需要的措施项目,都可能导致在编制清单时遗漏某些关键项目^[1]。清单漏项带来的后果不容忽视。一方面,它可能导致结算时实际工程量超出预算,增加工程成本,给项目资金管理带来压力;另一方面,漏项还可能引发设计变更和工程量的增加,这不仅会延长工期,还可能因设计变更导致施工难度加大,进而增加工程结算的复杂性和难度。

在某城市综合体项目的地下室开挖工程招标清单编制过程中,由于前期地质勘察工作仅进行了表面勘探,未能深入探测到地下10米处存在的一片古老石板路遗

迹。编制人员在未充分了解这一关键信息的情况下,编制了工程量清单,其中遗漏了石板路遗迹的保护与迁移费用。当施工单位在开挖过程中意外发现这片遗迹时,不得不立即停止施工,并通知建设单位进行紧急处理。由于这一清单漏项,建设单位不得不紧急调整设计方案,增加石板路遗迹的保护与迁移工程,导致工程预算与工期增加,同时还需面临因延误工期而支付的违约金,给项目整体进度和成本控制带来了严重影响。

1.2 工程量偏差

工程量偏差在招标清单编制中同样是一个不容忽视的问题,其产生往往源于多方面的因素。一方面,编制人员对工程量计算规则的熟悉程度直接影响着工程量计算的准确性。若编制人员对相关规则理解不透彻,或在实际应用中存在误解,就可能导致工程量计算出现偏差。此外,工作失误也是导致工程量偏差的常见原因,如计算过程中的疏忽、数据录入错误等,都可能使工程量数据与实际不符。工程量偏差带来的后果是多方面的。首先,它会导致项目动态投资失真,使得项目在投资控制方面失去准星。准确的工程量是制定合理投资计划的基础,一旦工程量出现偏差,就可能导致投资计划与实际需求脱节,进而造成资金浪费或资金短缺。其次,工程量偏差还为有经验的施工单位或供应商提供了不平衡报价的空间。这些单位或供应商往往能够利用工程量偏差,通过调整不同项目的报价来获取更大的利益。这种不平衡报价不仅增加了项目造价控制的风险,还可能引发施工过程中的纠纷和争议,对项目的顺利实施构成威胁。

在某高速公路建设项目的路基填筑工程招标清单编制中,编制人员由于对路基填筑的工程量计算规则理解不够深入,特别是未能准确理解“分层填筑、分层压实”的施工工艺对工程量计算的影响,导致在编制清单时将路基填筑的工程量计算得过于简单,未考虑每层填

筑的压实系数和损耗率。实际施工过程中，施工单位按照规范的施工工艺进行了分层填筑和压实，导致实际工程量远超清单中的工程量。在结算时，施工单位提出了工程量增加的申请，并要求按照实际工程量进行结算。这一偏差导致建设单位在造价控制上陷入被动，不得不面对施工单位提出的高额索赔，给项目资金管理带来了巨大压力。

1.3 项目特征描述不准确或不完整

在实际编制过程中，项目特征描述不准确或不完整的问题却时有发生，给后续的招标、施工及结算工作带来了诸多困扰。这一问题的产生，往往源于前期工作的不足。地勘作为项目启动初期的重要环节，其质量直接影响着后续设计工作的准确性。若地勘工作不够细致，未能全面揭示项目所在地的地质、水文等条件，就可能造成施工图设计深度不够，项目特征描述缺乏足够的数据支持。此外，设计人员对项目的理解程度以及设计经验的丰富程度，也会影响项目特征描述的准确性。另一方面，编制人员对项目特征的理解深度同样至关重要。若编制人员对项目特征把握不准，或是对施工图纸理解有误，就可能在描述项目特征时出现遗漏或错误^[2]。这些不准确或不完整的描述，会直接导致投标人在投标报价时产生偏差，无法准确反映项目的实际成本。项目特征描述的不准确或不完整，不仅会影响投标人的报价决策，还可能在结算时引发分歧和争议。由于项目特征描述是合同的重要组成部分，一旦描述存在问题，就可能导致双方对合同内容的理解产生偏差，进而在结算时产生争议。这不仅会影响项目的顺利进行，还可能对项目的成本控制和效益产生不利影响。

在某高端写字楼的幕墙工程招标清单编制中，编制人员在描述玻璃幕墙项目特征时，仅注明了玻璃的规格、厚度和颜色等基本信息，但遗漏了关于玻璃需具备低辐射（Low-E）性能的关键要求。由于项目特征描述的不完整，投标人在报价时未将Low-E玻璃的成本考虑在内，而是按照普通玻璃的价格进行了报价。施工过程中，当建设单位发现幕墙玻璃不符合节能要求，要求施工单位更换为Low-E玻璃时，施工单位提出了增加费用的申请。由于双方在合同中对玻璃性能的描述存在歧义，导致结算时产生了争议，给项目管理带来了极大的不便和额外的成本支出。

2 解决对策

2.1 提高工程设计质量

工程设计作为工程量清单编制的基石，其质量直接关系到清单的准确性与实用性。为从源头上减少工程量偏

差，提升工程设计质量，尤其是施工图设计的深度与精度，成为解决问题的关键所在。首先，设计单位应建立健全质量管理体系，明确设计责任与流程，确保每一环节都符合行业标准和规范要求。通过定期培训与考核，提升设计人员的专业素养，使其不仅精通设计原理，还能深刻理解工程量清单计价体系，确保设计图纸能够准确反映工程实体，为清单编制提供坚实依据。其次，加强设计过程中的沟通与协调。设计团队应密切与建设单位、施工单位及造价咨询机构等利益相关方的联系，通过图纸会审、技术交底等方式，及时收集反馈意见，调整设计细节，确保设计图纸既满足功能需求，又便于工程量清单的编制与后续施工管理。在设计深度上，应特别注重细节处理，如明确构配件的规格型号、材料选用、施工工艺等，避免因设计模糊而导致的工程量计算争议。同时，设计文件中应包含足够的说明与注释，帮助清单编制人员准确理解设计意图，减少因图纸解读差异造成的工程量偏差。此外，推广使用BIM（建筑信息模型）技术，通过BIM模型，可以直观地展示工程构造，辅助清单编制人员快速准确地提取工程量数据，进一步提升清单编制的准确性和效率。

2.2 加强清单编制管理

清单编制人员的专业素养与实践经验是保障清单质量的核心要素。因此，选用具备专业资质、深入理解施工图纸且拥有丰富实践经验的编制人员至关重要。这要求在选择造价咨询单位时，严格审查其团队构成与过往业绩，确保团队成员具备相应的专业能力与责任心。为进一步提升服务质量，应建立健全对造价咨询单位的考核机制。通过设立明确的服务标准与评价指标，如清单的准确度、完整性、时效性等，定期对服务成果进行评估。对于表现优异的单位给予表彰与奖励，激励其持续提升服务水平；而对于出现重大差错或误差率较高的单位，则需采取约谈、警告乃至终止合作等管理措施，以此强化责任意识，提升整体服务质量。在清单编制过程中，内部审核与复核机制同样不可或缺。应设立多级审核流程，确保每一环节都经过严格把关^[3]。初审阶段，重点检查清单项目的完整性与计算的初步准确性；复审阶段，则需对初审结果进行复核，特别是针对关键项目与易出错点进行细致审查。同时，鼓励编制人员之间互相交叉审核，利用不同的视角与经验，共同发现并纠正潜在错误，确保清单的准确性与可靠性。此外，还应加强清单编制过程中的沟通与反馈机制。编制人员应与设计、施工等各方保持密切联系，及时就图纸中的疑问或不明确之处进行沟通，确保清单编制与工程设计、施工

实际相契合。同时,对于审核过程中发现的问题,应及时向相关方反馈,共同商讨解决方案,确保清单编制工作的顺利进行与最终成果的高质量交付。

2.3 强化清单复核工作

清单复核作为保障清单质量的关键步骤,其重要性不言而喻。为全面提升清单复核的效能,需从预算评审、自查复核及招标代理三个维度入手,构建严密而高效的复核体系。在预算评审环节,评审部门应秉持严谨细致的态度,对工程投资预算进行全面而深入的审查。重点聚焦于工程量清单的设置是否合理、工程量计算是否准确、费率计取是否符合规定等方面。通过引入第三方审计机构或专家评审团,利用专业的视角与丰富的经验,对预算进行多维度、多层次的剖析,确保每一笔投资都经过严格把关,为清单的准确性奠定坚实基础。项目建设单位在招标工作中,应选派具有丰富工程经验、责任心强的工作人员担任招标负责人。这些人员需对招标文件进行全面审查,特别是对项目清单进行逐一复核,确保每一项工程量都准确无误,避免后续施工过程中的纠纷与变更。同时,建设单位还应建立健全内部复核制度,形成多级复核机制,确保清单数据的真实性与可靠性。招标代理机构作为连接建设单位与投标人的桥梁,其职责重大。在发布招标公告之前,代理机构应严格按照委托协议的要求,认真开展工程量清单的复核工作。这包括对清单项目的完整性、工程量计算的准确性、费率计取的合理性等方面进行逐一核查。同时,代理机构还应加强与建设单位的沟通,及时反馈复核过程中发现的问题,并协助建设单位进行修正,确保招标文件的严谨性与公正性。

2.4 完善追责问责机制

为确保清单编制质量,必须建立起一套行之有效的追责问责机制,以此作为提升工作质量与效率的坚实后盾。这一机制应涵盖定期与不定期的项目建设督办检查,通过对清单编制全过程的细致审查,及时发现并纠正存在的问题。对于在检查中暴露出的清单漏项、工程量计算错误、费率应用不当等问题,应严肃对待,深入

剖析问题根源,并依据相关规定,对直接责任人与相关管理人员进行责任追究,确保问题得到根本性解决。与此同时,构建一个公正、透明的清单编制质量奖惩制度同样至关重要。该制度应明确奖惩标准,对于在清单编制工作中表现突出、成果显著的单位和个人,应给予充分的肯定与表彰,通过颁发荣誉证书、提供职业发展机会、给予物质奖励等方式,激发其工作热情与创造力。而对于工作懈怠、错误频发的单位和个人,则应进行公开通报批评,并根据情节轻重,采取相应的处罚措施,如警告、罚款、直至取消从业资格等,以此形成有效的震慑与警示^[4]。在实施追责问责与奖惩制度的过程中,应注重程序的规范性与公正性,确保每一项决策都有据可依,每一次奖惩都公平公正。同时,还应加强制度宣传与教育,提升全体工作人员对清单编制质量重要性的认识,营造一种“质量至上、责任为先”的工作氛围,从而推动清单编制工作不断迈上新的台阶,为工程项目的顺利实施与成本控制提供坚实的制度保障。

结语

招标清单编制是工程项目招标过程中的重要环节,其质量和准确性直接影响到工程造价的控制以及后续施工管理的顺利进行。针对招标清单编制中存在的常见问题,如清单漏项、工程量偏差、项目特征描述不准确或不完整等,本文提出了相应的解决对策,包括提高工程设计质量、加强清单编制管理、强化清单复核工作和完善追责问责机制等。这些对策的实施将有助于提高招标清单编制质量,保障工程顺利实施。

参考文献

- [1]张金玉.编制工程量清单和招标控制价过程的细节问题研究[J].门窗,2017,(10):214.
- [2]张珍兰.招标工程量清单编制中导致竣工结算争议的典型问题及解决措施[J].建筑经济,2021,42(09):53-56.
- [3]张波.招标工程量清单的编制质量问题及对策研究[J].工程经济,2017,27(02):5-8.
- [4]黄进.建筑招标阶段工程量清单常见问题及解决对策[J].砖瓦,2021,(07):135-136.